

информационный бюллетень 1 / 2008

I. Закон о беженцах и изгнанных немецкой национальности

1. Изменения закона

С 24 мая 2007 года вступили в силу следующие изменения:

- Отменено законодательное предположение о до сих пор значимых последствиях преследований немцев в связи с событиями Второй мировой войны для граждан стран Балтии немецкой национальности. Теперь соискатели статуса позднего переселенца из стран Балтии должны в индивидуальном порядке доказать факты государственного преследования на национальной почве или до сих пор значимых последствий прежней дискриминации. Это доказательство, пожалуй, удастся немногим; здесь можно думать о пожилых персонах, которым в 40-50-ые годы прошлого века из-за национальных преследований пришлось прервать многообещающую карьеру. Решения о приеме (Aufnahmebescheid) и Разрешения на прием (Uebernahmegenehmigung) граждан ЕС (страны Балтии) теряют силу с 01.01.2010.
- Отныне компетенцией приема поздних переселенцев обладает исключительно Федеральное административное ведомство. Этим отменена двойная компетенция и двойная проверка заявлений российских немцев федеральными и земельными органами приема. Следует приветствовать это упрощение административной процедуры. Теперь федеральные органы ответственны и за выплату паушальной адаптационной помощи (комендатурские деньги).
- Важно изменение § 5 Nr. 1d BVFG: Из числа претендентов на статус позднего переселенца исключаются правонарушители, если совершенное ими преступление считается таковым и по немецким законам. После прохождения срока давности или погашения записи о правонарушении в штрафном регистре согласно немецким законодательным предписаниям, заявитель снова может претендовать на статус позднего переселенца. Здесь речь идет о „нормальной“ преступности. Доселе действовало правило, что даже совершивший тяжелое правонарушение российский немец, мог переселиться в ФРГ после отбытия положенного наказания. Теперь он сможет это сделать только после прохождения срока давности по совершенному правонарушению. В будущем отказы в приеме со ссылкой на совершенное некогда преступление следует тщательно проверить на предмет прохождения срока давности или срока погашения записи о правонарушении в штрафном регистре. Проверка проводится на базе немецкого Закона о создании Федерального центрального регистра правонарушений (Bundeszentralregistergesetz). Следует проверить, подпадает ли вмененное правонарушение под одну из статей немецкого Уголовного кодекса. Эти правила сложны и нередко служат источником ошибок

II. Законодательство о гражданстве

1. Потеря немецкого гражданства через легитимацию.

Из области правообладания немецким гражданством можно сообщить позитивную новость. Федеральный административный суд укрепил позиции узаконенных (легитимированных) детей. По действовавшему до 31.12.1974 года немецкому законодательству о гражданстве внебрачный ребенок немецкой матери и иностранного отца приобретал немецкое гражданство в момент и в силу рождения. Он терял свое немецкое гражданство по факту заключения брака между родителями ребёнка через последующую легитимацию как брачный ребенок иностранного отца и немецкой матери. Федеральный административный суд в постановлении от 06.04.2006 Az.: 5 С 9/05 установил, что § 17 Nr. 5 Закона о гражданстве является ничтожным с 01.04.1953, хотя о формально это противоречащее конституции ФРГ законодательное предписание было устранено только с 01.01.1975.

Это положение важно для практики. В 40-50-ые годы комендатурский режим и прочие ограничения свободы передвижения российских немцев затрудняли заключение брака. Люди образовывали гражданские семейные сообщества и узаконивали их, когда появлялась такая возможность, зачастую уже имея нескольких совместных детей. В таких браках, где мать обладала немецким гражданством, а отец был иностранным гражданином, дети сначала приобретали немецкое гражданство, а затем теряли его путем легитимации. Теперь эти дети могут претендовать на гражданство ФРГ. Обратите внимание, что в области законодательства о немецком гражданстве возможно повторное рассмотрение дела по уже закрытым делопроизводствам, где компетентные немецкие органы много лет назад отклонили заявление о присвоении немецкого гражданства.

2. Приобретение немецкого гражданства путем подачи декларации о своем желании стать гражданином Германии согласно Art. 3 Abs. 1 RuStAÄndG 74

В особо обоснованных случаях можно и сейчас подавать в административный суд г. Кельн декларацию с требованием о признании истца гражданином Германии. В течение 2007 года 10 палата административного суда г. Кельн приняла несколько позитивных для истцов решений по таким искам.

3. Присвоение немецкого гражданства

От доказательства знаний немецкого языка в процессе натурализации в Германии освобождается тот, кто в силу объективных причин: возраст, заболевание, иные личные причины не в состоянии выучить немецкий язык на требуемом уровне. Такое постановление было вынесено конференцией министров внутренних дел от 17.11.2006. Предписания § 10 Abs. 1 S. 3 Закона о гражданстве дают возможность присвоить немецкое гражданство получателям общественной помощи, если они не несут личной ответственности за свою социальную зависимость. Оба указанных положения открывают возможности добиться натурализации и в сложных случаях.

Закон о гражданстве постулирует правило предотвращения двойного гражданства. Это значит, выход из прежнего гражданства является условием для присвоения иностранцам немецкого гражданства. Помощь тем, кто хотел бы сохранить свое

иностранное гражданство, может оказать предписание параграфа 12 абзац 1 № 5 немецкого Закона о гражданстве. От требования выхода из иностранного гражданства можно отказаться, если таковой выход влечет за собой существенные потери, в особенности, экономического или имущественного характера и эти потери превышают обычные неудобства, связанные с потерей прав гражданина государства.

Недавно утвержденные „Временные указания Министерства внутренних дел ФРГ“ конкретизируют важные понятия исключительной ситуации. Ущерб по факту выхода из национального гражданства должен иметь существенный объем и превышать обычные „нормальные“ затраты на приобретение немецкого гражданства. Как правило, существенными можно считать потери, превышающие средний годовой брутто-доход претендента на немецкое гражданство. Потери, не превышающие 10.226,4 евро, следует постоянно считать несущественными. Достоверным финансовым ущербом следует считать потерю претензии на выплату иностранной пенсии в случае выхода из национального гражданства.

Я получил ответ от Пенсионного фонда РФ, что во многих случаях выход из российского гражданства проживающих за рубежом россиян влечет потерю претензии на российскую трудовую пенсию. Это урегулировано в ряде российских законов и правительственных предписаний о практике исполнения этих законов. По информации Пенсионного фонда РФ, россиянин теряет претензию на трудовую пенсию от РФ, если а). в стране своего проживания он вышел из российского гражданства, б). выехал на ПМЖ за границу до наступления пенсионного возраста. Граждане РФ, постоянно проживающие за границей и сохранившие российское гражданство, напротив, имеют право на получение российской пенсии. Следует учитывать, что двусторонние межгосударственные соглашения могут предусматривать иной порядок выплаты российской пенсии иностранным резидентам. Назначена пенсия гражданину и резиденту России внутри страны, после чего пенсионер выезжает на ПМЖ за рубеж, то пенсия сохраняется и в случае выхода пенсионера из российского гражданства.

Интересно правовое положение лиц, которые много лет работали на территории нынешней Российской Федерации, но еще до распада СССР переехали в другие союзные республики или по иным причинам никогда не были гражданами России. У них имеется многолетний российский трудовой стаж, который, они, однако, не могут реализовать, не будучи гражданами или резидентами России. Здесь, по справке Пенсионного фонда РФ, приобретение российского гражданства может вызывать реализуемую претензию на российскую трудовую пенсию. Так что если кто-то проработал 5 лет на территории РФ (минимальный трудовой стаж), после чего переехал в Казахстан и уже из Казахстана переселился в ФРГ, тот может стать российским гражданином и потребовать от российского пенсионного фонда выплаты трудовой пенсии. Таков ответ ПФ РФ.

Хочу подчеркнуть, что ответ Пенсионного фонда РФ носит общий характер без учета особенностей каждого конкретного случая. Поэтому я рекомендую заинтересованным лицам самим обращаться в пенсионный фонд за ответственными справками по своему делу. Во многих случаях фонд подтвердит связь между российским гражданством и выплатой российской трудовой пенсии. Я не рекомендую затевать непростые разбирательства и прием/выход из гражданства, не посоветовавшись предварительно со специалистом.

Консультанты на месте должны быть обучены оказанию правовой помощи, а так же регулярно участвовать в семинарах повышения квалификации. Они должны иметь возможность в отдельных случаях воспользоваться правовой поддержкой полноценного юриста. Регулярная неквалифицированная правовая помощь вне круга семьи и знакомых может быть запрещена.

Правовые консультации различными союзами и объединениями

В будущем каждое объединение или союз получают возможность оказывать правовые консультации своим членам. Эти консультации не должны быть главной целью союза или объединения. Квалификация этих консультаций должна быть гарантирована участием квалифицированного юриста и достаточными материальными, финансовыми и персональными средствами союза. И здесь государство имеет возможность запретить оказание неквалифицированных правовых консультаций.

Томас Пуэ
Адвокат

Rechtsanwalt
Thomas Puhe
Jahnstrasse 17
60318 Frankfurt am Main
Deutschland

Tel: +49 (0)69 59796670 (deutsch)
Tel: +49 (0)69 59796682 (russisch)
Fax: +49 (0)69 59796686

email: kanzlei@rechtsanwalt-puhe.de
internet: www.rechtsanwalt-puhe.de