

# Рекомендация № R (86) 12 Комитета министров государствам-членам относительно мер по недопущению и сокращению чрезмерной рабочей нагрузки на суды

*Принята Комитетом министров 16 сентября 1986 года*

Комитет министров, в соответствии с положениями статьи 15 b) Устава Совета Европы,

*учитывая* возрастающее количество дел, направляемых на рассмотрение судов, что может препятствовать праву каждого гражданина на публичное разбирательство в разумные сроки, закрепленные в статье 6.1 Европейской конвенции о защите прав человека;

*учитывая*, в связи с этим, большое количество не относящихся к судопроизводству задач, которые должны выполнять судьи и количество которых в ряде стран имеет тенденцию к увеличению;

*будучи* убежден в необходимости ограничить количество не относящихся к судопроизводству задач, выполняемых судьями, а также сократить любую излишнюю рабочую нагрузку на суды для улучшения качества отправления правосудия;

*будучи также убежденным* в необходимости постоянно обеспечивать равноправное распределение дел между судами и наиболее оптимальное использование их людских ресурсов,

*предлагает* правительствам государств-членов, кроме выделения судебным органам необходимых средств для эффективного рассмотрения возрастающего количества дел, находящихся в судах, и уменьшения круга не относящихся к судопроизводству задач, изучить целесообразность включения одной или нескольких следующих задач в их судебную политику:

I. Содействовать, где это необходимо, примирению сторон, как вне судебной системы, так и до или в ходе судебного разбирательства.

С этой целью можно было бы рассмотреть следующие меры:

а) предусмотреть, вместе с соответствующими стимулами, процедуры примирения до судебного разбирательства или иные способы урегулирования споров вне его рамок;

б) возложить на судей в качестве одной из основных задач ответственность добиваться примирения сторон и заключения мирового соглашения по всем соответствующим вопросам до начала или на любой соответствующей стадии судебного разбирательства;

с) считать этическим долгом адвокатов или предложить компетентным органам признать в качестве такового принцип, согласно которому адвокаты должны добиваться примирения сторон до начала судебного разбирательства или на любой соответствующей стадии такого разбирательства.

II. Не увеличивать, а постепенно уменьшать количество не имеющих отношения к судебному разбирательству задач, возложенных на судей, поручая такие задачи другим лицам или органам.

В добавление к настоящей рекомендации содержатся примеры не относящихся к судебному разбирательству задач, которые в некоторых странах в настоящее время выполняют судьи и от которых их можно было бы освободить, учитывая конкретные особенности каждой страны.

III. Определить соответствующие органы, не входящие в судебную систему, в которые могут обращаться стороны для разрешения исковых споров на небольшие суммы и по вопросам некоторых конкретных областей права.

IV. С помощью необходимых средств и в соответствующих случаях принять меры для упрощения доступа к альтернативным способам разрешения споров и повышения их эффективности в качестве процедуры, заменяющей судебное разбирательство.

V. Шире практиковать, если это еще не сделано, передачу дел на рассмотрение одного судьи в первой инстанции по всем соответствующим вопросам.

VI. Пересматривать через регулярные промежутки времени компетенцию различных судов в отношении подсудности и характера различных исков с целью равномерного распределения рабочей нагрузки.

VII. Оценивать возможное воздействие страхования судебных издержек на увеличение количества дел, передаваемых на рассмотрение судов, и принимать соответствующие меры, если будет установлено, что страхование судебных издержек поощряет возбуждение необоснованных исков.

## **Добавление к рекомендации № R (86) 12**

***Примеры не относящихся к судопроизводству задач, от которых должны быть избавлены судьи в некоторых странах, с учетом конкретных особенностей каждой страны***

Заключение браков

Составление договоров о семейной собственности

Разрешение на публикацию извещений о браке

Разрешение одному супругу представлять другого: взамен согласия супруга, который лишен возможности дать такое согласие

Смена фамилии - смена имени

Признание отцовства или материнства

Управление собственностью недееспособных лиц

Назначение законного представителя недееспособных совершеннолетних и отсутствующих лиц

Согласие на приобретение собственности юридическими лицами

Проверка бухгалтерских книг коммерсантов

Ведение коммерческих списков:

- коммерсантов

- компаний

- торговых марок

- транспортных средств

- судов, катеров и самолетов

Выдача лицензий на ведение коммерческой деятельности

Судебное вмешательство в выборы и референдумы, не предусмотренные конституцией

Назначение судьи в качестве председателя или членом комитетов, в которых его присутствие необходимо с целью обеспечить беспристрастность комитета

Сбор налогов и таможенных пошлин

Сбор судебных гонораров

Выполнение функций государственного нотариуса

Принятие мер в отношении собственности умерших лиц

Составление документов и актов гражданского состояния

Земельный кадастр (контроль за регистрацией передачи собственности, ипотек)

Назначение арбитров, когда такое назначение требуется по закону