

16 September 2025

English only

---

**Human Rights Council**  
Sixtieth session

**Legal analysis of the conduct of Israel in Gaza pursuant to the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide**

**Conference room paper of the Independent International Commission of Inquiry on the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and Israel**

16 сентября 2025 г.

только на английском языке

---

**Совет по правам человека**

Шестидесятая сессия

**Правовой анализ действий Израиля в секторе Газа в соответствии  
с Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и  
наказании за него**

Документ зала заседаний Независимой международной комиссии по  
расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая  
Восточный Иерусалим, и в Израиле

**UNHRC (СПЧ) — международный правозащитный орган Генассамблеи ООН**

## Table of Contents

I.	Introduction .....	3
II.	Legal framework .....	4
III.	Underlying acts of genocide .....	7
	A. Killing members of the group .....	7
	i. Legal framework .....	7
	ii. Summary of factual findings .....	7
	iii. Analysis and conclusion .....	15
	B. Causing serious bodily or mental harm to members of the group .....	16
	i. Legal framework .....	16
	ii. Summary of factual findings .....	17
	a. <i>Serious harm suffered as a result of environmental destruction</i> .....	17
	b. <i>Serious harm suffered as a result of attacks against civilians and civilian structures</i> .....	18
	c. <i>Serious harm suffered during and as a result of the evacuation process and expansion of the buffer zone</i> .....	19
	d. <i>Serious harm caused by severe mistreatment</i> .....	20
	e. <i>Serious harm caused by sexual and gender-based violence</i> .....	21
	iii. Analysis and conclusion .....	23
	C. Deliberately inflicting on the group conditions of life calculated to bring about its physical destruction in whole or in part .....	26
	i. Legal framework .....	26
	ii. Summary of factual findings .....	27
	a. <i>Destruction of structures and land essential to Palestinians</i> .....	27
	b. <i>Destruction and denial of access to medical facilities and units</i> .....	29
	c. <i>Forced displacement and its impact</i> .....	34
	d. <i>Stopping entry of humanitarian aid, electricity, water and fuel supplies to Gaza</i> .....	35
	e. <i>Reproductive violence and health and food impacts on women</i> .....	41
	f. <i>Impacts of reduced healthcare and food on children</i> .....	42
	iii. Analysis and conclusion .....	44
	D. Imposing measures intended to prevent births within the group .....	47
	i. Legal framework .....	47
	ii. Summary of factual findings .....	47
	iii. Analysis and conclusion .....	48
IV.	<i>Dolus specialis</i> of genocide .....	48
	A. Legal framework .....	48
	B. Assessment of factual findings .....	51
	i. Statements of Israeli state actors .....	51
	ii. Pattern of conduct .....	54
	a. <i>Killing and causing bodily or mental harm</i> .....	55
	b. <i>Destruction of cultural, religious and educational structures and facilities</i> .....	56
	c. <i>Siege, starvation and the blocking of humanitarian aid</i> .....	57
	d. <i>Targeting of the healthcare system</i> .....	61
	e. <i>Sexual and gender-based violence</i> .....	62
	f. <i>Direct targeting of children</i> .....	63
	C. Conclusion .....	64
V.	Direct and public incitement to commit genocide .....	64
VI.	Legal consequences on States and their obligations .....	67
	A. State of Israel .....	67
	B. Third States .....	69
VII.	Conclusions .....	71
VIII.	Recommendations .....	71

## Оглавление

I. Введение .....	3
II. Правовая основа.....	4
III. Основные акты геноцида.....	7
А. Убийство членов группы.....	7
i. Правовая база.....	7
ii. Краткое изложение фактических результатов .....	7
iii. Анализ и заключение.....	15
Б. Причинение тяжких телесных повреждений или психического расстройства членам группы .....	16
i. Правовая база .....	16
ii. Краткое изложение фактических результатов .....	17
а) Серьезный вред, причиненный в результате разрушения окружающей среды.....	17
б) Серьезный ущерб, причиненный в результате нападения на гражданских лиц и гражданские объекты.....	18
с) Серьезный ущерб, причиненный в ходе и в результате процесса эвакуации и расширения буферной зоны.....	19
г. Серьезный вред, причиненный жестоким обращением.....	20
е. Серьезный вред, причиненный сексуальным и гендерным насилием.....	21
iii. Анализ и заключение.....	23
С. Умышленное создание для группы условий жизни, рассчитанных на ее физическое уничтожение полностью или частично .....	26
i. Правовая база .....	26
ii. Краткое изложение фактических результатов .....	27
а) Разрушение строений и земель, необходимых палестинцам.....	27
б) Разрушение и воспрепятствование доступу к медицинским учреждениям и подразделениям.....	29
с. Принудительное перемещение и его последствия.....	34
г. Прекращение поставок гуманитарной помощи, электроэнергии, воды и топлива в Газу.....	35
е. Репродуктивное насилие и его влияние на здоровье и питание женщин.....	41
f. Влияние ухудшения качества медицинской помощи и питания на детей.....	42
iii. Анализ и заключение.....	44
Г. Применение мер, направленных на предотвращение деторождения в группе.....	47
i. Правовая база .....	47
ii. Краткое изложение фактических результатов .....	47
iii. Анализ и заключение.....	48
IV. Dolus specialis геноцида.....	48
А. Правовая база.....	48
Б. Оценка фактических результатов .....	51
i. Заявления израильских государственных деятелей .....	51
ii. Модель поведения.....	54
а. Убийство и причинение телесных или психических повреждений.....	55
б) Разрушение культурных, религиозных и образовательных сооружений и объектов.....	56
в) Осада, голод и блокирование гуманитарной помощи.....	57
г. Ориентация на систему здравоохранения.....	61
е. Сексуальное и гендерное насилие.....	62
f. Прямое нацеливание на детей.....	63
С. Заключение .....	64
V. Прямое и публичное подстрекательство к совершению геноцида.....	64
VI. Правовые последствия для государств и их обязательства.....	67
А. Государство Израиль .....	67
Б. Третьи государства.....	69
VII. Выводы.....	71
VIII. Рекомендации.....	71

## I. Introduction

1. The Independent International Commission of Inquiry on the occupied Palestinian territory, including East Jerusalem, and Israel (“the Commission”) was established on 27 May 2021<sup>1</sup> by the Human Rights Council to, *inter alia*, investigate in the occupied Palestinian territory, including East Jerusalem, and in Israel all alleged violations of international humanitarian law and all alleged violations and abuses of international human rights law leading up to and since 13 April 2021, and establish the facts and circumstances that may amount to such violations and abuses and of crimes perpetrated.

2. The Commission has been collecting and analysing evidence in relation to alleged violations committed by all parties to the conflict. The Commission has published three mandated reports<sup>2</sup> and three conference room papers<sup>3</sup> detailing violations of international human rights law, international humanitarian law and international crimes committed by all parties since 7 October 2023.<sup>4</sup> The Commission’s legal findings in this report are primarily based on the factual findings contained in the reports that it has published since 7 October 2023, and findings from its mandated report that will be presented to the General Assembly in October 2025.<sup>5</sup> The Commission has relied on its own investigations but it is clear that its findings are not the only relevant facts and events for an analysis of genocide. The incidents included in this report are non-exhaustive of incidents relevant to an analysis of genocide.

3. In its previous reports to the Human Rights Council and the General Assembly, the Commission found that the Israeli security forces have committed crimes against humanity and war crimes in Gaza, including extermination, torture, rape, sexual violence and other inhumane acts, inhuman treatment, forcible transfer, persecution based on gender and starvation as a method of warfare. Furthermore, the Commission found that the Israeli authorities have (i) destroyed in part the reproductive capacity of the Palestinians in Gaza as a group, including by imposing measures intended to prevent births; and (ii) deliberately inflicted conditions of life calculated to bring about the physical destruction of Palestinians as a group, both of which are underlying acts of genocide in the Rome Statute and the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (“Genocide Convention”).

<sup>1</sup> A/HRC/RES/S-30/1.

<sup>2</sup> A/HRC/56/26; A/79/232; A/HRC/59/26.

<sup>3</sup> “Detailed findings on attacks carried out on and after 7 October 2023 in Israel” (A/HRC/56.CRP.3), available at <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session56/a-hrc-56-crp-3.pdf>; “Detailed findings on the military operations and attacks carried out in the Occupied Palestinian Territory from 7 October to 31 December 2023” (A/HRC/56/CRP.4), available at <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session56/a-hrc-56-crp-4.pdf>; “More than a human can bear”: Israel’s systematic use of sexual, reproductive and other forms of gender-based violence since 7 October 2023” (A/HRC/58.CRP.6), available at <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session58/a-hrc-58-crp-6.pdf>.

<sup>4</sup> Additionally, the Commission has published two position papers in relation to the legal consequences arising from the policies and practices of Israel in the occupied Palestinian territory, including East Jerusalem: “Legal Consequences arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem Request for an Advisory Opinion from the International Court of Justice” available at <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiopt/202309-ICJ-position-paper.pdf>; and “Legal analysis and recommendations on implementation of the International Court of Justice, Advisory Opinion, Legal Consequences arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem”, available at [https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiopt/2024-10-18-COI-position-paper\\_co-israel.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiopt/2024-10-18-COI-position-paper_co-israel.pdf).

<sup>5</sup> A/80/337.

## I. Введение

1. Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированных территориях Палестинская территория, включая Восточный Иерусалим, и Израиль («Комиссия») была создана 27 мая 2021 года.<sup>1</sup> Советом по правам человека, *в частности*, расследовать на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле все предполагаемые нарушения международного гуманитарного права и все предполагаемые нарушения и злоупотребления международным правом в области прав человека, имевшие место до и после 13 апреля 2021 года, и установить факты и обстоятельства, которые могут быть равносильны таким нарушениям и злоупотреблениям, а также совершенным преступлениям.
2. Комиссия собирала и анализировала доказательства предполагаемых нарушений, совершённых всеми сторонами конфликта. Комиссия опубликовала три обязательных доклада.<sup>2</sup> и три доклада в конференц-зале с подробным описанием нарушений международного права прав человека, международного гуманитарного права и международных преступлений, совершённых всеми сторонами с 7 октября 2023 года.<sup>4</sup> Правовые выводы Комиссии, изложенные в настоящем докладе, в первую очередь основаны на фактических выводах, содержащихся в отчетах, опубликованных ею с 7 октября 2023 года, а также на выводах ее **обязательного доклада, который будет представлен Генеральной Ассамблее в октябре 2025 года.**<sup>5</sup> Комиссия опиралась на результаты собственных расследований, однако очевидно, что её выводы не являются единственными фактами и событиями, имеющими значение для анализа геноцида. Перечень инцидентов, включённых в настоящий доклад, не является исчерпывающим.
3. В своих предыдущих докладах Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее Комиссия установила, что израильские силы безопасности совершили преступления против человечности и военные преступления в Газе, включая истребление, пытки, изнасилования, сексуальное насилие и другие бесчеловечные акты, бесчеловечное обращение, насильственное перемещение, преследования по половому признаку и голод как метод ведения войны. Кроме того, Комиссия установила, что израильские власти (i) частично уничтожили репродуктивную способность палестинцев в Газе как группы, в том числе путем введения мер, направленных на предотвращение деторождения; и (ii) преднамеренно создали условия жизни, рассчитанные на физическое уничтожение палестинцев как группы, что является основополагающими актами геноцида в Римском статуте и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него («Конвенция о геноциде»).

<sup>1</sup> A/HRC/RES/S-30/1.

<sup>2</sup> A/HRC/56/26; A/79/232; A/HRC/59/26.

<sup>3</sup> «Подробные выводы о нападениях, совершенных 7 октября 2023 года и после этой даты в Израиле» (A/HRC/56.CRP.3), доступно по адресу <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessionsregular/session56/a-hrc-56-crp-3.pdf>; «Подробные выводы о военных операциях и нападениях, совершенных на оккупированной палестинской территории с 7 октября по 31 декабря 2023 года» (A/HRC/56/CRP.4), доступно по адресу <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessionsregular/session56/a-hrc-56-crp-4.pdf>; «Больше, чем может вынести человек»: систематическое использование Израилем сексуального, репродуктивного и других форм гендерного насилия с 7 октября 2023 года (A/HRC/58.CRP.6), доступно по адресу <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessionsregular/session58/a-hrc-58-crp-6.pdf>.

<sup>4</sup> Кроме того, Комиссия опубликовала два позиционных документа в отношении правовых последствий, вытекающих из политики и практики Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим: «Правовые последствия, вытекающие из политики и практики Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Запрос на консультативное заключение Международного суда», доступный по адресу <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiopt/202309-ICJposition-paper.pdf>; и «Правовой анализ и рекомендации по выполнению решений Международного Суда, консультативное заключение, правовые последствия, вытекающие из политики и практики Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим», доступно по ссылке [https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiopt/2024-10-18-COIposition-paper\\_co-israel.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiopt/2024-10-18-COIposition-paper_co-israel.pdf).

<sup>5</sup> A/80/337.

4. Having concluded that the Israeli security forces committed crimes against humanity, war crimes and the *actus reus* of two underlying acts of genocide in Gaza, the Commission now addresses the issue of genocide. The Commission analyses the conduct of the Israeli security forces in Gaza starting in October 2023, excluding other geographical and temporal aspects, and state responsibility under international law under the Genocide Convention. The Commission refers to its relevant factual findings in relation to the Israeli military operations in Gaza and examines if such findings fulfil the requirements to establish the *actus reus* and *mens rea* of genocide and, if so, the legal consequences for Israel and other States under the Genocide Convention.

5. As stated above, this report only examines the violations committed in Gaza since October 2023 within the framework of state responsibility for genocide. This does not foreclose the possibility of future analysis by the Commission, under the same legal framework of genocide, of violations committed against the Palestinian people in any other period or in any geographical area within the Commission's mandate, including but not limited to the West Bank, including East Jerusalem. It also does not foreclose the possibility of future analysis by the Commission, under the same legal framework of genocide, of violations committed on 7-8 October 2023 in southern Israel against Israelis.

6. The Commission notes the current proceedings at the International Court of Justice brought by South Africa against Israel under the Genocide Convention for Israel's actions in Gaza since October 2023. The Commission is aware of the seriousness of these proceedings and that the International Court of Justice will make a final determination in the future on Israel's responsibility under the Genocide Convention. The Commission, as an independent investigative body of the United Nations with the mandate to investigate international crimes, considers it important that it also make an assessment of Israel's responsibility under the Genocide Convention, and provide its recommendations in relation to Israel and third states pursuant to provisions of the Genocide Convention. This report does not examine individual criminal responsibility under the Rome Statute.

7. The Commission applies the same methodology and standard of proof previously adopted for its investigations, that is, 'reasonable grounds to conclude', in assessing the factual findings and conclusions.<sup>6</sup> This report is limited in temporal scope (from 7 October 2023 to 31 July 2025) and geographical scope (the Gaza Strip).

## II. Legal framework

8. The prohibition of genocide is a peremptory norm of international law (*jus cogens*), an international legal obligation that is accepted and recognised by the international community of States as a whole and from which no derogation is permitted. The principles underlying the Genocide Convention are recognised by all nations as binding on all States, even without any treaty obligations.<sup>7</sup> In the *Barcelona Traction* case, the International Court of Justice recognised the *erga omnes* obligation in preventing and punishing genocide, that is, all States have an obligation to prevent and punish genocide wherever and whenever it occurs or may occur.<sup>8</sup>

9. The duty to prevent genocide obligates States to take all necessary steps to try to avoid or stop the commission of genocide. Such duty crystallises "at the instant

<sup>6</sup> [https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/TORs-UN-Independent\\_ICI\\_Occupied\\_Palestinian\\_Territories.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/TORs-UN-Independent_ICI_Occupied_Palestinian_Territories.pdf).

<sup>7</sup> ICJ, *Reservations to the Convention on Genocide, Advisory Opinion*, I.C.J. Reports 1951, p. 15, 28 May 1951, p. 23; ICTR, *Prosecutor v. Georges Rutaganda*, ICTR-97-20-T, Judgement, 6 December 1999, para. 46.

<sup>8</sup> ICJ, *Barcelona Traction, Light and Power Company, Limited, Judgment*, I.C.J. Reports 1970, p. 3, 5 February 1970, paras. 33-34.

4. Придя к выводу о том, что израильские силы безопасности совершили преступления против человечности, военные преступления и два основных акта геноцида в Газе, Комиссия теперь рассматривает вопрос о геноциде. Комиссия анализирует действия израильских сил безопасности в Газе, начиная с октября 2023 года, исключая другие географические и временные аспекты, а также ответственность государства по международному праву в соответствии с Конвенцией о геноциде. Комиссия ссылается на свои соответствующие фактические выводы в отношении израильских военных операций в Газе и изучает, соответствуют ли такие выводы требованиям, предъявляемым к установлению фактического состава геноцида, и, если да, то каковы правовые последствия Геноцида для Израиля и других государств Конвенции.

5. Как указано выше, в настоящем докладе рассматриваются только нарушения, совершённые в секторе Газа с октября 2023 года, в рамках ответственности государств за геноцид. Это не исключает возможности будущего анализа Комиссией, в рамках того же правового поля геноцида, нарушений, совершённых против палестинского народа в любой другой период или в любом географическом районе в пределах полномочий Комиссии, включая, помимо прочего, Западный берег реки Иордан, включая Восточный Иерусалим. Это также не исключает возможности будущего анализа Комиссией, в рамках того же правового поля геноцида, нарушений, совершённых 7–8 октября 2023 года на юге Израиля против израильтян.

6. Комиссия отмечает текущее разбирательство в Международном Суде, инициированное Южной Африкой против Израиля в соответствии с Конвенцией о геноциде в связи с действиями Израиля в секторе Газа с октября 2023 года. Комиссия осознаёт серьёзность этого разбирательства и то, что Международный Суд в будущем вынесет окончательное решение об ответственности Израиля в соответствии с Конвенцией о геноциде. Комиссия, как независимый следственный орган Организации Объединённых Наций, уполномоченный расследовать международные преступления, считает важным также провести оценку ответственности Израиля в соответствии с Конвенцией о геноциде и представить свои рекомендации в отношении Израиля и третьих государств в соответствии с положениями Конвенции о геноциде. В настоящем докладе не рассматривается индивидуальная уголовная ответственность в соответствии с Римским статутом.

7. При оценке фактических результатов и заключений Комиссия применяет ту же методологию и стандарт доказывания, которые ранее были приняты для ее расследований, а именно «разумные основания для вывода». «Данный отчет ограничен временными рамками (с 7 октября 2023 года по 31 июля 2025 года) и географическими рамками (сектор Газа).

## II. Правовая основа

8. Запрет геноцида является императивной нормой международного права (*право когены*), международно-правовое обязательство, которое принимается и признается всем международным сообществом государств и отклонение от которого не допускается. Принципы, лежащие в основе Конвенции о геноциде, признаются всеми странами как обязательные для всех государств, даже без каких-либо договорных обязательств.<sup>6</sup> В *Барселона Трэкшн* в этом деле Международный Суд признал *erga omnes* обязательство по предупреждению и наказанию геноцида, то есть все государства обязаны предотвращать и наказывать геноцид, где бы и когда бы он ни происходил или мог произойти.<sup>8</sup>

9. Обязанность предотвращать геноцид обязывает государства принимать все необходимые меры для попытаться избежать или остановить совершение геноцида. Такой долг кристаллизуется «в тот момент,

<sup>6</sup> [https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/TORs-UN-Independent\\_ICI\\_Occupied\\_Palestinian\\_Territories.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/TORs-UN-Independent_ICI_Occupied_Palestinian_Territories.pdf).

<sup>7</sup> Международный Суд, *Оговорки к Конвенции о геноциде, Консультативное заключение, Отчеты Международного Суда 1951 г.*, стр. 15, 28 мая 1951 г., стр. 23; МУТР, *Прокурор против Жоржа Рутаганды*, ICTR-97-20-T, Решение, 6 декабря 1999 г., пункт 46.

<sup>8</sup> Международный Суд, *Barcelona Traction, Light and Power Company, Limited, Решение, Отчеты Международного суда 1970 г.*, стр. 3, 5 февраля 1970 г., пп. 33-34.



that the State learns of, or should normally have learned of, the existence of a serious risk that genocide will be committed”.<sup>9</sup> Therefore, such duty arises when a State is put on notice of information suggesting the risk of commission of genocidal acts and it has the capacity and means to prevent such acts from occurring.<sup>10</sup>

10. The commission of genocide could trigger State responsibility where an act that is committed by an agent can be attributed to the State.<sup>11</sup> Therefore, to establish State responsibility for genocide, such crime must have been committed with the requisite specific intent before it could be attributed to the State.<sup>12</sup> It is not necessary for the State to share the specific intent, as long as the State has full knowledge of the relevant facts.<sup>13</sup> The International Court of Justice stated that “there cannot be a finding of complicity against a State unless at the least its organs were aware that genocide was about to be committed or was under way”.<sup>14</sup>

11. The duty to punish the commission of genocide arises when genocidal acts have been committed. Such duty requires the State to effectively investigate and duly punish the acts that may amount to genocide, where it is in a position to do so, taking into account the means and ability of the State.<sup>15</sup>

12. Genocide is defined in precisely the same terms by the Genocide Convention and the Rome Statute of the International Criminal Court. It is an international crime that incurs individual criminal responsibility. Its criminal status is recognised in customary international law and binds all States whether or not parties to the Genocide Convention or the Rome Statute. The Rome Statute that established the International Criminal Court gives that Court jurisdiction to prosecute and punish individuals for the crime of genocide if committed on the territory of a State Party, regardless of the nationality of the perpetrator, or by a national of a State Party, wherever committed. In addition, the crime is also subject to universal jurisdiction and perpetrators can be tried and punished in any State. In parallel, where State officials commit or fail to prevent the commission of genocide, the State may be responsible for the crime if the standard of attribution is fulfilled.

13. The crime of genocide covers acts committed with intent to destroy, in whole or in part, a national, ethnical, racial or religious group, as such. It does not cover acts to destroy any group but only those groups defined as such by nationality, race,

<sup>9</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 431.

<sup>10</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, paras. 438, 461-462.

<sup>11</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, paras 163, 166-167, 172-178; ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p.3, 3 February 2015, para. 32.

<sup>12</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, paras. 373 and 376.

<sup>13</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 432.

<sup>14</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 432.

<sup>15</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, 430.

что государство узнает или должно было узнать о существовании серьезного риска совершения геноцида». Следовательно, такая обязанность возникает, когда государство уведомляется об информации, свидетельствующей о риске совершения актов геноцида, и у него есть возможности и средства предотвратить совершение таких актов.<sup>10</sup>

10. Совершение геноцида может повлечь за собой ответственность государства в тех случаях, когда действие, совершенное агентом, может быть приписано государству.<sup>11</sup> Следовательно, для установления ответственности государства за геноцид такое преступление должно быть совершено с необходимым конкретным намерением, прежде чем его можно будет приписать государству.<sup>12</sup> Государству не обязательно сообщать о конкретном намерении, если оно обладает полной информацией о соответствующих фактах.<sup>13</sup> Международный суд ООН заявил, что «не может быть вынесено заключение о соучастии государства, если, по крайней мере, его органы не знали о том, что геноцид готовился к совершению или уже совершался».<sup>14</sup>

11. Обязанность наказать виновных в совершении геноцида возникает в случае совершения актов геноцида. Эта обязанность требует от государства эффективного расследования и надлежащего наказания за акты, которые могут быть приравнены к геноциду, если оно в состоянии сделать это, учитывая имеющиеся у него средства и возможности.<sup>15</sup>

12. Геноцид определяется в абсолютно одинаковых терминах Конвенцией о геноциде и Римским статут Международного уголовного суда. Это международное преступление, влекущее за собой индивидуальную уголовную ответственность. Его уголовный статус признан в обычном международном праве и обязателен для всех государств, независимо от того, являются ли они участниками Конвенции о геноциде или Римского статута. Римский статут, учредивший Международный уголовный суд, наделяет этот суд юрисдикцией преследовать и наказывать лиц за преступление геноцида, если оно совершено на территории государства-участника, независимо от гражданства исполнителя, или гражданином государства-участника, где бы оно ни было совершено. Кроме того, это преступление также подпадает под универсальную юрисдикцию, и исполнители могут быть судимы и наказаны в любом государстве. Кроме того, если должностные лица государства совершают геноцид или не предотвращают его совершение, государство может нести ответственность за это преступление, если соблюден критерий присвоения.

13. Преступление геноцида охватывает действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую. Оно не охватывает действия, направленные на уничтожение какой-либо группы, а только тех групп, которые определяются как таковые по национальности, расе,

<sup>9</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., пар. 431.

<sup>10</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., пп. 438, 461-462.

<sup>11</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., пункты 163, 166-167, 172-178; Международный суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Хорватия против Сербии)*, Решение, ICJ Reports 2015, стр. 3,3 февраля 2015 г., п. 32.

<sup>12</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., пп. 373 и 376.

<sup>13</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., пар. 432.

<sup>14</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., пар. 432.

<sup>15</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., 430.

ethnicity or religion. The International Court of Justice has recognised the Palestinian people as such a group.<sup>16</sup>

14. Pursuant to the Genocide Convention and the Rome Statute, genocide is committed when one or more of the following five categories of underlying acts are committed with intent to destroy, in whole or in part, a national, ethnical, racial or religious group, as such:

- a. Killing members of the group;
- b. Causing serious bodily or mental harm to members of the group;
- c. Deliberately inflicting on the group conditions of life calculated to bring about its physical destruction in whole or in part;
- d. Imposing measures intended to prevent births within the group;
- e. Forcibly transferring children of the group to another group.<sup>17</sup>

15. In relation to the required mental element, it should be noted that each of the underlying acts above needs to be committed intentionally (that is, not negligently);<sup>18</sup> and, for each act to constitute genocide, it must additionally be committed with the specific intent to destroy, in whole or in part, a national, ethnical, racial or religious group, as such. In relation to the third category, ‘deliberately inflicting on the group conditions of life calculated to bring about its physical destruction in whole or in part’, it is required to establish that the act was not only deliberate (as opposed to accidental or collateral) but that such act was inflicted “as a way to contribute to the over-arching purpose of destroying the group, in whole or in part.”<sup>19</sup> In relation to the fourth category, ‘imposing measures intended to prevent births within the group’, it is required to establish that the measures were intentionally imposed not only as a punishment to the group but also to prevent births within the group “so as to contribute to the ultimate destruction of that group”.<sup>20</sup>

16. Based on the findings in its reports and several additional cases, the Commission focuses on four categories of punishable acts under article II of the Genocide Convention, namely (i) killing members of the group; (ii) causing serious bodily or mental harm to members of the group; (iii) deliberately inflicting on the group conditions of life calculated to bring about its physical destruction in whole or in part; and (iv) imposing measures intended to prevent births within the group. At this time, the Commission has no evidence in relation to the fifth category of act, forcibly transferring children.

17. A State Party to the Genocide Convention may be found to have committed genocide through actions of their organs or groups whose acts are attributable to the State.<sup>21</sup> Furthermore, a State Party may be held responsible for its failure to prevent

<sup>16</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Request for the Indication of Provisional Measures, Order, 26 January 2024, para. 45. See also ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 198.

<sup>17</sup> Genocide Convention, art. II; Rome Statute, art. 6.

<sup>18</sup> ICJ, *Case Concerning Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 186.

<sup>19</sup> Mettraux, G., *International Crimes: Law and Practice (Volume I: Genocide)*, Oxford University Press, 1<sup>st</sup> edition, 2019, p. 278.

<sup>20</sup> Mettraux, G., *International Crimes: Law and Practice (Volume I: Genocide)*, Oxford University Press, 1<sup>st</sup> edition, 2019, pp. 281-282.

<sup>21</sup> ICJ, *Case Concerning Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 167.

этнической или религиозной принадлежности. Международный суд признал палестинский народ такой группой.<sup>16</sup>

14. Согласно Конвенции о геноциде и Римскому статуту, геноцид совершается, когда одно или несколько из следующих пяти категорий основных действий совершаются с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую:

а) Убийство членов группы;

б) Причинение тяжких телесных повреждений или психического расстройства членам группы;

в) преднамеренное создание для группы таких условий жизни, которые рассчитаны на ее физическое уничтожение полностью или частично;

г) принятие мер, направленных на предотвращение деторождения в группе;

е. Принудительный перевод детей из одной группы в другую.<sup>17</sup>

15. В отношении необходимого субъективного элемента следует отметить, что каждое из вышеперечисленных основных действий должно быть совершено умышленно (то есть не по неосторожности);<sup>18</sup> и для того, чтобы каждое деяние считалось геноцидом, оно должно быть совершено с конкретным намерением уничтожить, полностью или частично, национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую. Что касается третьей категории, «умышленное создание для группы условий жизни, рассчитанных на её полное или частичное физическое уничтожение», требуется установить, что деяние было не только преднамеренным (в отличие от случайного или сопутствующего), но и что такое деяние было совершено «в качестве способа содействия достижению главной цели уничтожения группы, полностью или частично».<sup>19</sup> В отношении четвертой категории – «применение мер, направленных на предотвращение деторождения внутри группы» – требуется установить, что меры были намеренно применены не только в качестве наказания для группы, но и для предотвращения деторождения внутри группы, «с тем чтобы способствовать окончательному уничтожению этой группы».<sup>20</sup>

16. Основываясь на выводах своих докладов и нескольких дополнительных случаях, Комиссия выделяет четыре категории наказуемых деяний в соответствии со статьёй II Конвенции о геноциде, а именно: (i) убийство членов группы; (ii) причинение тяжких телесных повреждений или психического расстройства членам группы; (iii) умышленное создание для группы условий жизни, рассчитанных на её полное или частичное физическое уничтожение; и (iv) применение мер, направленных на предотвращение деторождения внутри группы. В настоящее время у Комиссии нет доказательств в отношении пятой категории деяний – принудительного перемещения детей.

17. Государство — участник Конвенции о геноциде может быть признано совершившим геноцид в результате действий своих органов или групп, чьи действия приписываются государству.<sup>21</sup> Кроме того, государство-участник может быть привлечено к ответственности за непринятие мер по предотвращению

<sup>16</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газа (Южная Африка против Израиля)*, Запрос об указании временных мер, Постановление от 26 января 2024 г., п. 45. См. также Международный суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., п. 198. Конвенция о геноциде, ст. II; Римский статут, ст. 6.

<sup>17</sup>

<sup>18</sup> Международный Суд, *Дело о применении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., п. 186.

<sup>19</sup> Меттро, Г., *Международные преступления: право и практика (Том I: Геноцид)*, Издательство Оксфордского университета, 1-е издание, 2019, стр. 278.

<sup>20</sup> Меттро, Г., *Международные преступления: право и практика (Том I: Геноцид)*, Издательство Оксфордского университета, 1-е издание, 2019, стр. 281-282.

<sup>21</sup> Международный Суд, *Дело о применении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., п. 167.

or punish genocide. This is discussed further below (see '*Legal consequences on States and their obligations*').<sup>22</sup>

### III. Underlying acts of genocide

#### A. Killing members of the group

##### i. Legal framework

18. The act of killing can be understood to mean 'causing death'.<sup>23</sup> The requirements for killing as a genocidal act are equivalent to those for murder as a crime against humanity and wilful killing as a war crime.<sup>24</sup> There is no requirement as to a minimum number of victims for the act to constitute a genocidal act of killing, and the manner of killing is irrelevant.<sup>25</sup>

19. The *actus reus* of murder or killing is therefore an act or omission resulting in the death of an individual.<sup>26</sup> Death may be established by direct evidence or circumstantial evidence and the required causal nexus is that the victim is dead as a result of acts or omissions of the accused or of one or more persons for whom the accused is criminally responsible.<sup>27</sup> In relation to the *mens rea* of the underlying act of 'killing', it must be established that the perpetrator intends to kill – or cause the death of – the victim or to cause such serious injury that one would reasonably have known to result in death.<sup>28</sup>

##### ii. Summary of factual findings

20. On 7 October 2023, Israel launched its military offensive in Gaza, which included airstrikes and ground operations. The hostilities since then have seen tens of thousands of deaths, including whole extended families of Palestinians in Gaza wiped out, across several generations.<sup>29</sup> From 7 October 2023 to 31 July 2025, 60,199 Palestinians were killed, of whom 18,430 were children and 9,735 were women.<sup>30</sup> Reportedly, life expectancy (on average, both sexes combined) in Gaza decreased from 75.5 years for the year before October 2023 to 40.5 years during the first 12 months of the war, a dramatic decrease of 34.9 years of life expectancy (46.3 percent), almost half of the pre-

<sup>22</sup> Genocide Convention, art. I.

<sup>23</sup> ICC, Elements of Crimes, fns. 2, 7 and 31.

<sup>24</sup> ICTY, *Prosecutor v. Radovan Karadžić*, IT-95-5/18-T, Public Redacted Version of Judgement Issued on 24 March 2016, 24 March 2016, paras. 481 and 542. See also ICTY, *Prosecutor v. Ratko Mladić*, IT-09-92-T, Judgment (volume 3), 22 November 2017, para. 3434 (citing: ICTR, *Prosecutor v. Clément Kayishema et al.*, ICTR-95-1-A, Judgement (Appeals Chamber), 1 June 2001, para. 151). The Commission refers to the determination of Pre-Trial Chamber I of the International Criminal Court that the law of international armed conflict applies to the conflict between Israel and Palestine (<https://www.icc-cpi.int/news/situation-state-palestine-icc-pre-trial-chamber-i-rejects-state-israels-challenges>).

<sup>25</sup> ICTR, *Prosecutor v. Mikaeli Muhimana*, ICTR-95-1B-T, Judgement, 28 April 2005, para. 498; ICJ, *Application of Convention on Prevention and Punishment of Crime of Genocide (Gambia v. Myanmar)*, Joint Declaration of Intervention of Canada, Denmark, France, Germany, the Netherlands and the United Kingdom, 15 November 2023, para. 60.

<sup>26</sup> ICTY, *Prosecutor v. Radovan Karadžić*, IT-95-5/18-T, Public Redacted Version of Judgement Issued on 24 March 2016, 24 March 2016, para. 446.

<sup>27</sup> ICTY, *Prosecutor v. Radovan Karadžić*, IT-95-5/18-T, Public Redacted Version of Judgement Issued on 24 March 2016, 24 March 2016, para. 446; *Prosecutor v. Sefer Halilovic*, IT-01-48-T, Judgement, 16 November 2005, para. 37.

<sup>28</sup> For example, ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p.3, 3 February 2015, para. 156; ICTR, *Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, ICTR-96-4-T, Judgement, 2 September 1998, para. 501; ICTY, *Prosecutor v. Radovan Karadžić*, IT-95-5/18-T, Public Redacted Version of Judgement Issued on 24 March 2016, 24 March 2016, paras. 447-448.

<sup>29</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 54.

<sup>30</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-311-gaza-strip>.

или наказать за геноцид. Это обсуждается ниже (см. *'Правовые последствия для государств и их обязательств'*).<sup>22</sup>

### III. Основные акты геноцида

#### А. Убийство членов группы

##### i. Правовая база

18. Акт убийства можно понимать как «причинение смерти».<sup>23</sup> Требования к убийству как акту геноцида эквивалентны требованиям к убийству как преступлению против человечности и преднамеренному убийству как военному преступлению.<sup>24</sup> Не существует требования относительно минимального числа жертв для того, чтобы акт был квалифицирован как акт геноцида, а способ убийства не имеет значения.

25

19. *деяние* Следовательно, убийством или лишением свободы считается действие или бездействие, повлекшее за собой смерть человека.<sup>26</sup> Смерть может быть установлена на основании прямых или косвенных доказательств, а требуемая причинно-следственная связь заключается в том, что смерть жертвы наступила в результате действий или бездействия обвиняемого или одного или нескольких лиц, за которых обвиняемый несет уголовную ответственность.<sup>27</sup> В отношении *мэнс реас* основного акта «убийства», необходимо установить, что исполнитель намеревается убить – или вызвать смерть – жертвы или причинить настолько серьезные увечья, что, как можно было бы разумно предположить, они приведут к смерти.<sup>28</sup>

##### ii. Краткое изложение фактических результатов

20. 7 октября 2023 года Израиль начал военное наступление в секторе Газа, включавшее авиаудары и наземные операции. С тех пор в результате боевых действий погибли десятки тысяч человек, включая целые семьи палестинцев в секторе Газа, живших на протяжении нескольких поколений.<sup>29</sup> С 7 октября 2023 года по 31 июля 2025 года было убито 60 199 палестинцев, из которых 18 430 — дети и 9 735 — женщины.<sup>30</sup> Как сообщается, средняя продолжительность жизни (для обоих полов вместе взятых) в секторе Газа снизилась с 75,5 лет в течение года до октября 2023 года до 40,5 лет в течение первых 12 месяцев войны, что представляет собой резкое снижение на 34,9 лет продолжительности жизни (46,3 процента), что составляет почти половину от довоенного уровня.

<sup>22</sup> Конвенция о геноциде, статья I.

<sup>23</sup> МУС, Элементы преступлений, статьи 2, 7 и 31.

<sup>24</sup> МТБЮ, *Прокурор против Радована Караджича*, IT-95-5/18-T, Публичная отредактированная версия решения, вынесенного 24 марта 2016 г., 24 марта 2016 г., пп. 481 и 542. См. также МТБЮ, *Прокурор против Ратко Младича*, IT-09-92-T, Решение (том 3), 22 ноября 2017 г., п. 3434 (ссылка: МТР, *Прокурор против Клемана Кайишемы и др.*, ICTR-95-1-A, Решение (Апелляционная палата), 1 июня 2001 г., п. 151). Комиссия ссылается на определение Палаты предварительного производства I Международного уголовного суда о том, что право международных вооруженных конфликтов применяется к конфликту между Израилем и Палестиной (<https://www.icc-cpi.int/news/situation-state-palestine-icc-pre-trialchamber-i-rejects-state-israels-challenges>).

<sup>25</sup> МУТР, *Прокурор против Микаэли Мухиманы*, ICTR-95-1B-T, Решение, 28 апреля 2005 г., п. 498; Международный суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Гамбия против Мьянмы)*, Совместная декларация о вмешательстве Канады, Дании, Франции, Германии, Нидерландов и Соединенного Королевства, 15 ноября 2023 г., п. 60.

<sup>26</sup> МТБЮ, *Прокурор против Радована Караджича*, IT-95-5/18-T, Публичная отредактированная версия решения, вынесенного 24 марта 2016 г., 24 марта 2016 г., пункт 446.

<sup>27</sup> МТБЮ, *Прокурор против Радована Караджича*, IT-95-5/18-T, Публичная отредактированная версия решения, вынесенного 24 марта 2016 г., 24 марта 2016 г., пункт 446; *Прокурор против Сефера Халиловича*, IT-01-48-T, Решение от 16 ноября 2005 г., п. 37.

<sup>28</sup> Например, Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Хорватия против Сербии)*, Решение, ICJ Reports 2015, стр. 3,3 февраля 2015 г., абз. 156; МУТР, *Прокурор против Жан-Поля Акайесу*, ICTR-96-4-T, Решение, 2 сентября 1998 г., п. 501; МТБЮ, *Прокурор против Радована Караджича*, IT-95-5/18-T, Публичная отредактированная версия решения, вынесенного 24 марта 2016 г., 24 марта 2016 г., пункты 447–448.

<sup>29</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 54. <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-311-gaza-strip>.

<sup>30</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-311-gaza-strip>.

war life expectancy levels.<sup>31</sup> Importantly, this figure does not take into account the indirect effect of the conflict on mortality, for example, deaths due to the inability to access healthcare or malnutrition; the life expectancy would be lower should such information become available.<sup>32</sup>

21. According to the United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights (“OHCHR”), as of 15 July 2025, at least 46 percent of Palestinians killed in Gaza since 7 October 2023 were women (9,497) and children (17,921), out of 58,380 verified deaths at that time.<sup>33</sup> Notably, the deaths of women and children comprised nearly sixty percent of the total fatalities from the resumption of Israeli military operations on 18 March 2025 until 25 March 2025.<sup>34</sup> According to OHCHR, there were 224 Israeli strikes on residential buildings and tents for displaced people in the Gaza Strip between 18 March and 9 April 2025. “In some 36 strikes about which the UN Human Rights Office corroborated information, the fatalities recorded so far were only women and children.”<sup>35</sup> On 25 March 2025, Save the Children reported that more children have been killed in the first week since Israel resumed its military operations in Gaza compared to any other week since 7 October 2023.<sup>36</sup> The Commission notes with alarm a report that finds, as of May 2025, Israeli intelligence officials have listed 8,900 militants from Hamas and Palestinian Islamic Jihad in Gaza as dead or probably dead. Considering, at this point, 53,000 Palestinians had been killed by Israeli attacks, it means that 83 percent of those killed in Gaza were civilians.<sup>37</sup>

22. Israel has used heavy unguided munitions with a wide margin of error in densely populated residential areas. The outcome of these attacks is consistent with the stated strategy employed by Israel. As one Israeli security forces spokesperson said, “we are focused on what causes maximum damage.”<sup>38</sup> The Commission observed that the Israeli security forces repeatedly subjected urban areas in the Gaza Strip to heavy bombardment with explosive weapons with wide-area effect, rather than precision guided (or “smart”) weapons, leading to the complete destruction of neighbourhoods. The number of bombs used by Israel since 7 October 2023 is extraordinary even in comparison to other world conflicts. One military expert said, “Israel is dropping in less than a week what the United States was dropping in Afghanistan in a year, in a much smaller, much more densely populated area”.<sup>39</sup> The Commission noted that the Israeli Air Force (“IAF”) uses a wide range of fighter aircraft fitted with munitions that have a large destructive capacity, especially when used in populated areas.

23. The Gaza Strip, with approximately 2.3 million<sup>40</sup> residents in a 360 square kilometre area, has a high population density of around 6,300 persons per square kilometre, ranking among the densest globally.<sup>41</sup> Israeli military operations have

<sup>31</sup> Guillot, M., Draidi, M., Cetorelli, V., Monteiro Da Silva, J. H. C., and Lubbad, I., *Life expectancy losses in the Gaza Strip during the period October, 2023, to September, 2024*, Lancet 2025; 405: 478–85, pp. 482, 484.

<sup>32</sup> Guillot, M., Draidi, M., Cetorelli, V., Monteiro Da Silva, J. H. C., and Lubbad, I., *Life expectancy losses in the Gaza Strip during the period October, 2023, to September, 2024*, Lancet 2025; 405: 478–85, pp. 481, 484.

<sup>33</sup> [https://www.ochaopt.org/sites/default/files/Gaza\\_Reported\\_Impact\\_Snapshot\\_30\\_July\\_2025.pdf](https://www.ochaopt.org/sites/default/files/Gaza_Reported_Impact_Snapshot_30_July_2025.pdf).

<sup>34</sup> <https://www.unwomen.org/en/news-stories/press-briefing/2025/03/press-briefing-by-un-women-on-the-collapse-of-a-gaza-ceasefire-and-its-devastating-impact-on-women-and-girls>.

<sup>35</sup> <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2025/04/gaza-increasing-israeli-evacuation-orders-lead-forcible-transfer>.

<sup>36</sup> [https://x.com/Save\\_GlobalNews/status/1904477090855919962](https://x.com/Save_GlobalNews/status/1904477090855919962).

<sup>37</sup> <https://www.theguardian.com/world/ng-interactive/2025/aug/21/revealed-israeli-militarys-own-data-indicates-civilian-death-rate-of-83-in-gaza-war>

<sup>38</sup> A/HRC/56/CRP.4, paras. 154–156.

<sup>39</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 77; <https://www.washingtonpost.com/world/2023/10/12/israel-seeks-end-hamas-gaza-war/>.

<sup>40</sup> <https://www.pcbs.gov.ps/post.aspx?lang=en&ItemID=4676>.

<sup>41</sup> [https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/gaza-strip/#:~:text=2%2C098%2C389%20\(2023%20est.\)](https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/gaza-strip/#:~:text=2%2C098%2C389%20(2023%20est.)).

уровни продолжительности жизни во время войны.<sup>31</sup> Важно отметить, что эта цифра не учитывает косвенное влияние конфликта на смертность, например, смертность из-за невозможности получить медицинскую помощь или недоедания; ожидаемая продолжительность жизни была бы ниже, если бы такая информация стала доступной.<sup>32</sup>

21. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека («УВКПЧ»), по состоянию на 15 июля 2025 года по меньшей мере 46 процентов палестинцев, убитых в Газе с 7 октября 2023 года, составляли женщины (9497) и дети (17921) из 58380 подтвержденных случаев смерти на тот момент.<sup>33</sup> Примечательно, что гибель женщин и детей составила почти шестьдесят процентов от общего числа погибших с момента возобновления израильских военных операций 18 марта 2025 года по 25 марта 2025 года.<sup>34</sup> По данным УВКПЧ, в период с 18 марта по 9 апреля 2025 года Израиль нанес 224 удара по жилым зданиям и палаткам перемещенных лиц в секторе Газа. «Примерно в 36 ударах, информацию о которых подтвердило Управление ООН по правам человека, на данный момент зафиксированы только жертвы среди женщин и детей».<sup>35</sup> 25 марта 2025 года организация Save the Children сообщила, что за первую неделю после возобновления Израилем военных операций в секторе Газа погибло больше детей, чем за любую другую неделю с 7 октября 2023 года.<sup>36</sup> Комиссия с тревогой отмечает доклад, в котором говорится, что по состоянию на май 2025 года израильская разведка считала 8900 боевиков ХАМАС и «Палестинского исламского джихада» в Газе погибшими или, возможно, погибшими. Учитывая, что на тот момент в результате израильских атак погибло 53 000 палестинцев, это означает, что 83% погибших в Газе были мирными жителями.<sup>37</sup>

22. Израиль применял тяжёлые неуправляемые боеприпасы с большой погрешностью по густонаселённым жилым районам. Результаты этих атак соответствуют заявленной стратегии Израиля. Как заявил один из представителей израильских сил безопасности, «мы сосредоточены на том, что наносит максимальный ущерб».<sup>38</sup> Комиссия отметила, что израильские силы безопасности неоднократно подвергали городские районы сектора Газа массированным бомбардировкам фугасным оружием с большой площадью поражения, а не высокоточным (или «умным») оружием, что привело к полному разрушению жилых районов. Количество бомб, использованных Израилем с 7 октября 2023 года, колоссально даже по сравнению с другими мировыми конфликтами. Один военный эксперт заявил: «Израиль сбрасывает меньше чем за неделю то же, что Соединённые Штаты сбрасывали в Афганистане за год, на гораздо меньшей и гораздо более густонаселённой территории».<sup>39</sup> Комиссия отметила, что Военно-воздушные силы Израиля (ВВС) используют широкий спектр истребителей, оснащенных боеприпасами, имеющими большую разрушительную силу, особенно при использовании в населенных районах.

23. Сектор Газа, где проживает около 2,3 млн.<sup>40</sup> жителей на площади 360 квадратных километров, имеет высокую плотность населения — около 6300 человек на квадратный километр, что является одной из самых высоких в мире.<sup>41</sup> Израильские военные операции

<sup>31</sup> Гийо, М., Драйди, М., Четорелли, В., Монтейру да Силва, Дж. Х. К., и Луббад, И., *Сокращение продолжительности жизни в секторе Газа в период с октября 2023 года по сентябрь 2024 года* (Ланцет 2025; 405: 478–85, стр. 482, 484).

<sup>32</sup> Гийо, М., Драйди, М., Четорелли, В., Монтейру да Силва, Дж. Х. К., и Луббад, И., *Сокращение продолжительности жизни в секторе Газа в период с октября 2023 года по сентябрь 2024 года* (Ланцет 2025; 405: 478–85, стр. 481, 484).

<sup>33</sup> [https://www.ochaopt.org/sites/default/files/Gaza\\_Reported\\_Impact\\_Snapshot\\_30\\_July\\_2025.pdf](https://www.ochaopt.org/sites/default/files/Gaza_Reported_Impact_Snapshot_30_July_2025.pdf).

<sup>34</sup> <https://www.unwomen.org/en/news-stories/press-briefing/2025/03/press-briefing-by-un-women-on-the-collapse-of-a-gaza-ceasefire-and-its-devastating-impact-on-women-and-girls>. <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2025/04/gaza-increasing-israeli-evacuation-orders-lead-forcible-transfer>.

<sup>35</sup> [www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2025/04/gaza-increasing-israeli-evacuation-orders-lead-forcible-transfer](https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2025/04/gaza-increasing-israeli-evacuation-orders-lead-forcible-transfer).

<sup>36</sup> [https://x.com/Save\\_GlobalNews/status/1904477090855919962](https://x.com/Save_GlobalNews/status/1904477090855919962). <https://www.theguardian.com/world/ng-interactive/2025/aug/21/revealed-israeli-militarys-own-data-indicates-civilian-death-rate-of-83-in-gaza-war>

<sup>37</sup> [world/ng-interactive/2025/aug/21/revealed-israeli-militarys-own-data-indicates-civilian-death-rate-of-83-in-gaza-war](https://www.theguardian.com/world/ng-interactive/2025/aug/21/revealed-israeli-militarys-own-data-indicates-civilian-death-rate-of-83-in-gaza-war)

<sup>38</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункты 154-156.

<sup>39</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 77; <https://www.washingtonpost.com/world/2023/10/12/israel-seeks-end-hamas-gaza-war/>.

<sup>40</sup> <https://www.pcbs.gov.ps/post.aspx?lang=en&ItemID=4676>.

<sup>41</sup> [https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/gazastrip/#:~:text=2%2C098%2C389%20\(2023%20est.\)](https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/gazastrip/#:~:text=2%2C098%2C389%20(2023%20est.)).



targeted locations in densely populated civilian areas in Gaza. They have targeted civilian infrastructure such as high-rise buildings and residential apartment blocks in Gaza. These led to the levelling of entire city blocks and residential neighbourhoods under sustained heavy bombardment.<sup>42</sup> On many occasions, Israeli bombardment has destroyed apartment blocks, killing almost all the civilians therein.<sup>43</sup>

24. The Commission investigated large-scale incidents between October and December 2023 in which the Israeli security forces attacked civilian neighbourhoods resulting a high number of civilian deaths.<sup>44</sup> For example, on 20 October 2023, the Al-Aydi family home in Al-Nuseirat refugee camp was struck by an airstrike in an area designated by the Israeli military on 8 October 2023 as a safe zone for residents of the northern Gaza Strip.<sup>45</sup> According to Amnesty International, the Israeli strike killed 28 civilians, including 12 children. One survivor recounted the devastating event to Amnesty International: “[w]e were sitting at home, it was full of people, of children, of relatives. Suddenly, without any warning, everything collapsed on our head. All my brothers died, my nephews, my nieces... My mother died, my sisters died”.<sup>46</sup>

25. According to the World Health Organization (“WHO”), between 7 October 2023 and 30 July 2024, Israel carried out 498 attacks on healthcare facilities in the Gaza Strip. A total of 747 persons were killed directly in those attacks.<sup>47</sup> The Commission found that children were killed as a result of direct attacks on hospitals.<sup>48</sup> It concluded in its previous report that attacks against healthcare facilities directly resulted in the killing of civilians, including children and pregnant women, who were receiving treatment or seeking shelter. Furthermore, due to the absence of crucial medical care, many injured Palestinians who were able to access a hospital still succumbed to their injuries.

26. Importantly, in relation to the targeting of Palestinians along evacuation routes and in safe zones, the Commission found that Palestinians, including women and children, were directly targeted and killed, even in the absence of hostilities in the vicinity and when they were by themselves.<sup>49</sup> One such incident occurred on 13 October 2023 on Salah Al-Din Street in Gaza City, where an evacuation convoy of vehicles heading south was struck by several projectiles near the Esleem petrol station. The attack targeted not only passing civilian vehicles but also clearly marked first responders and medical teams arriving at the scene. An eyewitness reported that approximately 200 individuals, mostly women and children, were on the same truck with him, near the explosion site. He described how subsequent explosions caused multiple civilian casualties. As emergency teams arrived and began assisting the wounded, another attack occurred.<sup>50</sup>

27. The Commission highlights the killing of five children near the Faris Gas Station in the Tel al Hawa neighbourhood of Gaza City on 29 January 2024. In the incident, Bashar Hamada Hamouda and Enaam Mohammad Hamada were killed by the Israeli security forces while driving a car with five children (four girls and one boy) including fifteen-year-old Layan Hamada and her five-and-a-half-year-old cousin Hind Rajab. The Commission established that the family’s car was targeted by shots from guns likely mounted on tanks, killing Layan’s parents, Bashar and

<sup>42</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-20>.

<sup>43</sup> See, for example, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2023/10/damning-evidence-of-war-crimes-as-israeli-attacks-wipe-out-entire-families-in-gaza/>.

<sup>44</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 168.

<sup>45</sup> <https://twitter.com/AvichayAdraee/status/1710776997230620908/video/4>.

<sup>46</sup> <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2023/11/israel-opt-nowhere-safe-in-gaza-unlawful-israeli-strikes-illustrate-calling-disregard-for-palestinian-lives>; A/HRC/56/CRP.4, para. 123.

<sup>47</sup> WHO, “oPt Emergency Situation Update, Issue 38, 7 Oct 2023–29 July 2024 at 16:00”, 29 July 2024.

<sup>48</sup> A/79/232, para. 35.

<sup>49</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 427.

<sup>50</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 110.

Удары были направлены в густонаселённые гражданские районы Газы. Они наносили удары по объектам гражданской инфраструктуры, таким как высотные здания и жилые дома в Газе. В результате непрерывных массированных бомбардировок целые городские кварталы и жилые кварталы были разрушены.<sup>42</sup> Во многих случаях израильские бомбардировки разрушали жилые дома, в результате чего погибали почти все находившиеся в них мирные жители.<sup>43</sup>

24. Комиссия расследовала крупномасштабные инциденты, произошедшие в период с октября по декабрь 2023 года, в ходе которых израильские силы безопасности атаковали гражданские районы, что привело к большому числу жертв среди гражданского населения.<sup>44</sup> Например, 20 октября 2023 года дом семьи Аль-Айди в лагере беженцев Аль-Нусейрат подвергся авиаудару в районе, который израильские военные 8 октября 2023 года обозначили как безопасную зону для жителей северной части сектора Газа.<sup>45</sup> По данным Amnesty International, в результате израильского удара погибли 28 мирных жителей, в том числе 12 детей. Один из выживших рассказал Amnesty International о разрушительном событии: «[М]ы сидели дома, там было полно людей, детей, родственников. Внезапно, без всякого предупреждения, всё рухнуло на наши головы. Все мои братья погибли, мои племянники, мои племянницы... Моя мать умерла, мои сёстры умерли».<sup>46</sup>

25. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в период с 7 октября 2023 года по 30 июля 2024 года Израиль совершил 498 нападений на медицинские учреждения в секторе Газа. В результате этих нападений погибло в общей сложности 747 человек.<sup>47</sup> Комиссия установила, что дети погибли в результате прямых нападений на больницы.<sup>48</sup> В предыдущем докладе организация пришла к выводу, что нападения на медицинские учреждения непосредственно приводили к гибели мирных жителей, включая детей и беременных женщин, которые получали лечение или искали убежища. Более того, из-за отсутствия необходимой медицинской помощи многие раненные палестинцы, которым удалось добраться до больницы, всё равно скончались.

26. Важно отметить, что в отношении нападений на палестинцев вдоль путей эвакуации и в безопасных зонах Комиссия установила, что палестинцы, включая женщин и детей, подвергались прямым нападениям и были убиты даже при отсутствии боевых действий поблизости и когда они были одни.<sup>49</sup> Один из таких инцидентов произошёл 13 октября 2023 года на улице Салах ад-Дин в городе Газа, где эвакуационная колонна, направлявшаяся на юг, была поражена несколькими снарядами в районе автозаправочной станции «Эслим». Целью атаки были не только проезжавшие гражданские автомобили, но и чётко обозначенные спасатели и медицинские бригады, прибывавшие на место происшествия. Очевидец сообщил, что в одном грузовике с ним, недалеко от места взрыва, находилось около 200 человек, в основном женщины и дети. Он рассказал, как последующие взрывы привели к многочисленным жертвам среди мирного населения. Когда прибыли бригады скорой помощи и начали оказывать помощь раненым, произошло ещё одно нападение.<sup>50</sup>

27. Комиссия обращает внимание на убийство пятерых детей возле заправочной станции «Фарис» в районе Тель-эль-Хава города Газа 29 января 2024 года. В ходе инцидента Башар Хамада Хамуда и Энаам Мохаммад Хамада были убиты израильскими силами безопасности, когда ехали в машине с пятью детьми (четырьмя девочками и одним мальчиком), включая пятнадцатилетнюю Лайан Хамаду и её пятилетнюю с половиной двоюродную сестру Хинд Раджаб. Комиссия установила, что автомобиль семьи был обстрелян из орудий, вероятно, установленных на танках, в результате чего погибли родители Лайан, Башар и

<sup>42</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-20>.

<sup>43</sup> См., например, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2023/10/damning-evidence-of-warcrimes-as-israeli-attacks-wipe-out-entire-families-in-gaza/>.

<sup>44</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт 168. <https://twitter.com/AvichayAdraee/status/1710776997230620908/video/>

<sup>45</sup> 4. <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2023/11/israel-opt-nowhere-safe-in-gaza-unlawful-israelistrikes-illustrate-callous-disregard-for-palestinian-lives>; A/HRC/56/CRP.4, пункт 123.

<sup>46</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт 123.

<sup>47</sup> ВОЗ, «Обновление чрезвычайной ситуации в ОПТ, выпуск 38, 7 октября 2023 г. – 29 июля 2024 г. в 16:00», 29 июля 2024 г.

<sup>48</sup> A/79/232, пункт 35.

<sup>49</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт 427.

<sup>50</sup> A/HRC/56/CRP.4, пар. 110.

Enaam, and three other siblings, leaving Layan and Hind injured. Hind's mother called Bashar at 12:00, and Layan answered the call. By then, the rest of the family were already killed. Layan was alive at least until 14:45 when she answered a call from PRCS. During this call, she informed PRCS that she and Hind were injured and that there was a tank nearby. Layan was likely killed at around this time, as shots were heard on the call and the line was cut. The Israeli security forces fired also a tank shell at the ambulance dispatched to their location preventing access to the victims, including Hind who was still alive at the time. Hind remained alive until at least 19:00 that day and subsequently died.<sup>51</sup>

28. In all cases analysed by the Commission in relation to the attacks along the evacuation routes and within designated safe areas, the Commission found that the Israeli security forces had clear knowledge of the presence of Palestinian civilians along the evacuation routes and within the safe areas but nevertheless they shot at and killed civilians, some of whom (including children)<sup>52</sup> were holding makeshift white flags.<sup>53</sup> Some children, including toddlers, were shot in the head by snipers.<sup>54</sup>

29. The Commission also highlights the deaths that resulted from the blockade of humanitarian aid, especially medicine and medical equipment, from entering into Gaza. Medical personnel told the Commission about increases in maternal morbidity and child neonatal and intrapartum death which was likely due to the extremely difficult conditions, including the lack of space, medication and equipment. The Commission interviewed an obstetrician who spoke about deaths of pregnant patients he had treated, whom he referred to as "indirect victims of war". Several of these deaths were due to the lack of adequate medication and treatment. In one case, a pregnant woman in her early 30s died in Al-Emirati Hospital in Rafah due to an infection (septicaemia) following a complicated Caesarean section. The obstetrician also spoke about another pregnant woman he treated at the European Hospital; the woman, who was diabetic, died due to lack of adequate medication and treatment.<sup>55</sup>

30. The Gaza Humanitarian Foundation ("GHF"), an Israeli and US-backed organisation established to distribute aid in Gaza, began its operations in May 2025. The Commission notes with alarm that, as of 31 July 2025, "at least 1,373 Palestinians have been killed while seeking food; 859 in the vicinity of the Gaza Humanitarian Foundation sites and 514 along the routes of food convoys", since the GHF took over aid distribution in Gaza.<sup>56</sup> According to information available to the Commission, American contractors are responsible for some these acts. OHCHR stated that most of these killings were committed by the Israeli military.<sup>57</sup> According to a spokesperson from the OHCHR, the killings began shortly after the GHF started its operations on 27 May 2025, "bypassing the UN and other established NGOs"<sup>58</sup> that had been operating in Gaza prior to the establishment of the GHF. On 27 June 2025, MSF published on its website that, on a daily basis, its teams saw patients who had been killed or wounded trying to get food from one of the distribution sites.<sup>59</sup> Several doctors have told the Commissioners that many Palestinians, including children, were shot at when they were at GHF sites. An emergency doctor in Gaza told the Commission that Nasser Medical Complex had received mass casualties

<sup>51</sup> A/HRC/58/CRP.6, paras. 33-34.

<sup>52</sup> <https://www.aljazeera.com/news/2024/1/29/two-brothers-shot-by-israeli-forces-in-khan-younis-white-flag-ignored>; <https://www.itv.com/news/2024-02-02/gaza-two-young-brothers-shot-dead-while-carrying-white-flag>

<sup>53</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 428.

<sup>54</sup> For example, A/HRC/56/CRP.4, paras. 130 and 213.

<sup>55</sup> A/HRC/58/CRP.6, para. 49.

<sup>56</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/killings-palestinians-seeking-food-gaza-continue-starvation-deepens-enar>.

<sup>57</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/killings-palestinians-seeking-food-gaza-continue-starvation-deepens-enar>.

<sup>58</sup> <https://news.un.org/en/story/2025/07/1165396>.

<sup>59</sup> <https://www.doctorswithoutborders.org/latest/gaza-humanitarian-foundation-aid-distribution-system-must-be-dismantled>.

Энаам и трое других братьев и сестер, в результате чего Лаян и Хинд получили ранения. Мать Хинд позвонила Башару в 12:00, и Лаян ответила на звонок. К тому времени остальные члены семьи уже были убиты. Лаян была жива по крайней мере до 14:45, когда она ответила на звонок от PRCS. Во время этого звонка она сообщила PRCS, что они с Хинд ранены, и что поблизости находится танк. Лаян, вероятно, погибла примерно в это время, так как во время звонка слышались выстрелы, и связь оборвалась. Израильские силы безопасности также выпустили снаряд из танка по машине скорой помощи, отправленной к ним, перекрыв доступ к пострадавшим, включая Хинд, которая на тот момент была еще жива. Хинд оставалась жива по крайней мере до 19:00 того дня и впоследствии скончалась.<sup>51</sup>

28. Во всех случаях, проанализированных Комиссией в связи с нападениями вдоль путей эвакуации и в пределах обозначенных безопасных зон, Комиссия установила, что израильские силы безопасности имели четкую информацию о присутствии палестинских гражданских лиц вдоль путей эвакуации и в пределах безопасных зон, но, тем не менее, они стреляли в гражданских лиц и убивали их, некоторые из которых (включая детей)<sup>52</sup> держали в руках импровизированные белые флаги.<sup>53</sup> Некоторым детям, в том числе малышам, снайперы выстрелили в голову.<sup>54</sup>

29. Комиссия также отмечает случаи смерти, вызванные блокадой поставок гуманитарной помощи, особенно медикаментов и медицинского оборудования, в Газу. Медицинский персонал сообщил Комиссии о росте материнской заболеваемости и детской неонатальной и интранатальной смертности, что, вероятно, было обусловлено крайне тяжелыми условиями, включая нехватку помещений, лекарств и оборудования. Комиссия опросила акушера-гинеколога, который рассказал о случаях смерти беременных пациенток, которых он лечил, назвав их «косвенными жертвами войны». Некоторые из этих случаев смерти были вызваны отсутствием адекватных лекарств и лечения. В одном случае беременная женщина в возрасте около 30 лет умерла в больнице Аль-Эмирати в Рафахе из-за инфекции (сепсиса) после осложненного кесарева сечения. Акушер также рассказал о другой беременной женщине, которую он лечил в Европейской больнице; женщина, страдавшая диабетом, умерла из-за отсутствия адекватных лекарств и лечения.<sup>55</sup>

30. Фонд гуманитарной помощи Газе («ГФГ»), организация, созданная при поддержке Израиля и США для распределения помощи в секторе Газы, начала свою деятельность в мае 2025 года. Комиссия с тревогой отмечает, что по состоянию на 31 июля 2025 года «по меньшей мере 1373 палестинца были убиты во время поиска продовольствия: 859 — в непосредственной близости от пунктов Фонда гуманитарной помощи Газе и 514 — вдоль маршрутов продовольственных конвоев», с тех пор как ГФГ взял на себя распределение помощи в секторе Газы.<sup>56</sup> Согласно информации, имеющейся в распоряжении Комиссии, ответственность за некоторые из этих деяний несут американские подрядчики. УВКПЧ заявило, что большинство этих убийств было совершено израильскими военными.<sup>57</sup> По словам представителя УВКПЧ, убийства начались вскоре после того, как ГХФ начал свою деятельность 27 мая 2025 года, «в обход ООН и других авторитетных НПО».<sup>58</sup> Действовавшей в Газе до создания GHF. 27 июня 2025 года организация «Врачи без границ» опубликовала на своём сайте информацию о том, что ежедневно её сотрудники наблюдают за убитыми или ранеными пациентами, пытающимися получить продовольствие на одном из пунктов раздачи.<sup>59</sup> Несколько врачей сообщили членам Комиссии, что многие палестинцы, включая детей, подверглись обстрелу, находясь на объектах GHF. Врач скорой помощи в Газе сообщил Комиссии, что в медицинском комплексе Насера произошло массовое поражение.

<sup>51</sup> A/HRC/58/CRP.6, пункты 33–34. <https://www.aljazeera.com/news/2024/1/29/two-brothers-shot-by-israeli-forces-in-khan-younis-white-flag-ignored>; <https://www.itv.com/news/2024-02-02/gaza-two-young-brothers-shot-deadwhile-carrying-white-flag>

<sup>52</sup> <https://www.aljazeera.com/news/2024/1/29/two-brothers-shot-by-israeli-forces-in-khan-younis-white-flag-ignored>; <https://www.itv.com/news/2024-02-02/gaza-two-young-brothers-shot-deadwhile-carrying-white-flag>

<sup>53</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт 428.

<sup>54</sup> Например, A/HRC/56/CRP.4, пункты 130 и 213. A/

<sup>55</sup> HRC/58/CRP.6, пункт 49.

<sup>56</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/killings-palestinians-seeking-food-gazacontinue-starvation-deepens-enar>.

<sup>57</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/killings-palestinians-seeking-food-gazacontinue-starvation-deepens-enar>.

<sup>58</sup> <https://news.un.org/en/story/2025/07/1165396>. [https://www.doctorswithoutborders.org/latest/gaza-](https://www.doctorswithoutborders.org/latest/gaza-humanitarian-foundation-aid-distributionsystem-must-be-dismantled)

<sup>59</sup> [humanitarian-foundation-aid-distributionsystem-must-be-dismantled](https://www.doctorswithoutborders.org/latest/gaza-humanitarian-foundation-aid-distributionsystem-must-be-dismantled).

from a GHF distribution point in Rafah. According to the doctor, victims, including children, from the GHF distribution site suffered from gunshot, shrapnel and quadcopter wounds. He told the Commission that among the child victims were a one-and-a-half-year-old girl who suffered from a single shot to the chest while she was in her mother's arms and, on a different day, a 13-year-old girl who was also shot in the chest. Another doctor who was also at Nasser Medical Complex told the Commission that he had received many child victims who came from two GHF sites, all of whom suffered from gunshot wounds. On 21 June 2025, the Commissioner-General of the United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East ("UNRWA") stated, referring to GHF, that the "so-called "aid mechanism" is an abomination that humiliates and degrades desperate people. It is a death-trap, costing more lives than it saves. Food is weaponized, and Palestinians are dehumanized, without consequence."<sup>60</sup>

31. Palestinians in Gaza were attacked in their homes, at hospitals, in shelters (including schools and religious sites), during the evacuations and in designated safe zones. At times, civilians, journalists, healthcare professionals, humanitarian workers and other protected persons were directly targeted and killed. According to the Ministry of Health in Gaza, as of 15 April 2025, 1,400 healthcare workers were killed.<sup>61</sup> On 31 March 2025, UNRWA Commissioner-General stated that a total of 408 aid workers were killed in Gaza since 7 October 2023.<sup>62</sup> From 7 October 2023 to 23 July 2025, over 330 UNRWA team members have been confirmed killed.<sup>63</sup> Reportedly, as of 3 March 2025, at least 170 journalists and media worker had been killed due to Israeli military operations.<sup>64</sup>

32. The killings even occurred during ceasefire periods, contrary to the terms of the ceasefire and without warning. For example, at approximately 02:30 in the early morning of 18 March 2025, when the ceasefire agreement was still in effect, Israel launched waves of airstrikes across Gaza (north Gaza, Gaza City, Deir el-Balah, Khan Younis, Al-Mawasi and Rafah) without prior warning, killing more than 404 Palestinians and injuring more than 562 as of mid-day.<sup>65</sup> More than half of those killed were children and women: at least 170 children and 80 women.<sup>66</sup> Defense for Children Palestine reported that the number of child deaths as a result of these attacks was one of the highest number of deaths in a single day since 7 October 2023.<sup>67</sup> Medical professionals have informed the Commission that they have treated child victims in Gaza whose injuries were consistent with sniper and quadcopter shot wounds. Doctors told the Commission that they were informed by parents that the children were alone when they were shot (for example, one child was outside looking for firewood) or that the adults present at the time were completely unharmed.

33. The Israeli security forces stated that the extensive strikes conducted on or after 18 March 2025 were carried out against 'terror targets' belonging to Hamas "[i]n accordance with the political echelon", presumably meaning under orders of the Israeli government. Areas targeted included shelters that housed displaced

<sup>60</sup> <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/statement-unrwa-commissioner-general-philippe-lazzarini-51st-session>.

<sup>61</sup> <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-7-may-2025>.

<sup>62</sup> [https://x.com/UNLazzarini/status/1906699285451694206?ref\\_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etwetembed%7Ctwterm%5E1906699285451694206%7Ctwgr%5E5b1f00967d2f93465ec6ead8780af0ad9335fbb3%7Ctwcon%5Es1\\_c10&ref\\_url=https%3A%2F%2Fnews.un.org%2Fen%2Fstory%2F2025%2F03%2F1161721](https://x.com/UNLazzarini/status/1906699285451694206?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etwetembed%7Ctwterm%5E1906699285451694206%7Ctwgr%5E5b1f00967d2f93465ec6ead8780af0ad9335fbb3%7Ctwcon%5Es1_c10&ref_url=https%3A%2F%2Fnews.un.org%2Fen%2Fstory%2F2025%2F03%2F1161721).

<sup>63</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-181-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem>.

<sup>64</sup> <https://cpj.org/2025/02/journalist-casualties-in-the-israel-gaza-conflict/#:~:text=As%20of%20February%2028%2C%202025,began%20gathering%20data%20in%201992>.

<sup>65</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-273-gaza-strip>.

<sup>66</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-273-gaza-strip>.

<sup>67</sup> [https://www.dci-palestine.org/174\\_palestinian\\_children\\_in\\_gaza\\_killed\\_by\\_relentless\\_israeli\\_attacks\\_overnight](https://www.dci-palestine.org/174_palestinian_children_in_gaza_killed_by_relentless_israeli_attacks_overnight).

из пункта распределения ГГФ в Рафахе. По словам врача, пострадавшие, в том числе дети, из пункта распределения ГГФ получили огнестрельные, осколочные ранения и ранения от квадрокоптера. Он сообщил Комиссии, что среди пострадавших детей была полуторагодовалая девочка, получившая одиночное ранение в грудь, когда она находилась на руках у матери, а также, в другой день, 13-летняя девочка, также получившая огнестрельное ранение в грудь. Другой врач, также работавший в медицинском комплексе Насера, сообщил Комиссии, что к нему поступило много детей, пострадавших из двух пунктов распределения ГГФ, и все они получили огнестрельные ранения. 21 июня 2025 года Генеральный комиссар Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) заявил, ссылаясь на GHF, что «так называемый „механизм помощи“ — это мерзость, которая унижает и унижает отчаявшихся людей. Это смертельная ловушка, которая уносит больше жизней, чем спасает. Продовольствие используется в качестве оружия, а палестинцы подвергаются дегуманизации без каких-либо последствий».<sup>60</sup>

31. Палестинцы в Газе подвергались нападениям в своих домах, больницах, убежищах (включая школы и религиозные объекты), во время эвакуации и в обозначенных зонах безопасности. В ряде случаев жертвами нападений становились мирные жители, журналисты, медицинские работники, сотрудники гуманитарных организаций и другие лица, пользующиеся защитой. По данным Министерства здравоохранения Газы, по состоянию на 15 апреля 2025 года погибло 1400 медицинских работников.<sup>61</sup> 31 марта 2025 года Генеральный комиссар БАПОР заявил, что с 7 октября 2023 года в секторе Газы погибло в общей сложности 408 гуманитарных работников.<sup>62</sup> Подтверждено, что с 7 октября 2023 года по 23 июля 2025 года погибло более 330 сотрудников БАПОР.<sup>63</sup> По сообщениям, по состоянию на 3 марта 2025 года в результате израильских военных операций погибло не менее 170 журналистов и работников СМИ.<sup>64</sup>

32. Убийства происходили даже во время периодов прекращения огня, вопреки его условиям и без предупреждения. Например, примерно в 02:30 утра 18 марта 2025 года, когда соглашение о прекращении огня ещё действовало, Израиль без предварительного предупреждения нанёс серию авиаударов по территории Газы (север Газы, город Газа, Дейр-эль-Балах, Хан-Юнис, Эль-Маваси и Рафах), в результате чего к полудню погибло более 404 палестинцев и более 562 получили ранения.<sup>65</sup> Более половины убитых составили дети и женщины: не менее 170 детей и 80 женщин.<sup>66</sup> Организация Defense for Children Palestine сообщила, что число погибших детей в результате этих нападений стало одним из самых высоких показателей смертности за один день с 7 октября 2023 года.<sup>67</sup> Медицинские работники сообщили Комиссии, что им приходилось оказывать помощь детям, пострадавшим в Газе, чьи травмы соответствовали ранениям, полученным от выстрелов снайпера или квадрокоптера. Врачи сообщили Комиссии, что родители сообщили им, что дети были одни, когда в них стреляли (например, один ребёнок искал дрова на улице), или что присутствовавшие в тот момент взрослые были совершенно невредимы.

33. Израильские силы безопасности заявили, что масштабные удары, нанесённые 18 марта 2025 года или позднее, были нанесены по «террористическим объектам», принадлежащим ХАМАС, «в соответствии с политическим руководством», предположительно, по приказу израильского правительства. В число целей ударов входили убежища для перемещенных лиц.

<sup>60</sup> <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/statement-unrwa-commissioner-generalphilippe-lazzarini-51st-session>.

<sup>61</sup> <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-7-may-2025>.

<sup>62</sup>

[https://x.com/UNLazzarini/status/1906699285451694206?ref\\_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Eetweembed%7Ctwterm%5E1906699285451694206%7Ctwgr%5E5b1f00967d2f93465ec6ead8780af0ad9335fbb3%7Ctwcon%5E1\\_c10&r=F2025%2F03%2F1161721](https://x.com/UNLazzarini/status/1906699285451694206?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Eetweembed%7Ctwterm%5E1906699285451694206%7Ctwgr%5E5b1f00967d2f93465ec6ead8780af0ad9335fbb3%7Ctwcon%5E1_c10&r=F2025%2F03%2F1161721).

<sup>63</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-181-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem>.

<sup>64</sup> <https://cpj.org/2025/02/journalist-casualties-in-the-israel-gazaconflict/#:~:text=As%20of%20February%2028%2C%202025,begin%20gathering%20data%20in%201992>.

<sup>65</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-273-gaza-strip>.

<sup>66</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-273-gaza-strip>.

<sup>67</sup> [https://www.dci-palestine.org/174\\_palestinian\\_children\\_in\\_gaza\\_killed\\_by\\_relentless\\_israeli\\_attacks\\_overnight](https://www.dci-palestine.org/174_palestinian_children_in_gaza_killed_by_relentless_israeli_attacks_overnight).

Palestinians.<sup>68</sup> According to Israeli Finance Minister Bezalel Smotrich, the attacks were part of a gradual process planned since early March 2025.<sup>69</sup>

34. The Commission has found in its previous reports that Israeli security forces have deliberately targeted and killed medical personnel and aid workers.<sup>70</sup> Between 7 October 2023 and 30 July 2025, 48 staff and volunteers from the Palestine Red Crescent Society (“PRCS”) were killed including 28 while on duty.<sup>71</sup> Medical personnel stated that they believed they had been intentionally targeted.<sup>72</sup> For example, in relation to the 29 January 2024 attack on a family, including five children, in a vehicle and on a PRCS ambulance, the Commission concluded that the 162 Division of the Israeli security forces was operating in the area and was responsible for killing the family of seven, as well as for shelling the ambulance, killing the two paramedics who were inside.<sup>73</sup>

35. An especially egregious mass killing of Palestinian health and humanitarian workers occurred in Tal as-Sultan in the Rafah area on 23 March 2025. The Commission notes that there were at least three separate incidents that occurred on the same day in Tal as-Sultan area of Rafah. The findings below refer to two of the incidents and are based on the Commission’s investigation.

36. On 23 March 2025, at 03:49, two ambulance units were dispatched from separate locations to respond to the targeting of a civilian home. Having arrived at the scene and assessed the situation, the first ambulance unit confirmed that there was no need for further assistance and informed the dispatch officer that the second ambulance unit may return to the PRCS base. The first ambulance unit then returned to the PRCS base, safely. However, as efforts to reach the second ambulance unit were unsuccessful, the first ambulance unit was then dispatched again at 04:39 to search for the second ambulance unit. At 04:53, the members from the first ambulance unit saw the second ambulance unit parked on the right side of the road, and immediately requested backup, reporting that the crew were under attack. As a result, a convoy of two other ambulance units from PRCS was dispatched to the area, accompanied by two Palestinian Civil Defence vehicles. The Commission’s findings focus on the first attack against the second ambulance unit, and a subsequent attack against the convoy (the first ambulance unit, two other ambulance units from PRCS and two Palestinian Civil Defence vehicles), all of whom at one point or another lost contact with the PRCS base.

37. The Commission notes that it was only on 27 March 2025, four days after the incidents, that a team led by the United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (“OCHA”) was eventually permitted to access the site at Tal as-Sultan area of Rafah.<sup>74</sup> The team found the body of one Civil Defence worker on that day.<sup>75</sup> OCHA OPT Head of Office, Jonathan Whittall, stated that “ambulances have been buried in the sand. There’s a UN vehicle here, buried in the sand. A bulldozer - Israeli forces bulldozer has buried them.”<sup>76</sup> Five days after the incident, in a statement to AFP on 28 March 2025, the Israeli security forces claimed that the vehicles “advanced suspiciously toward the troops” and the troops “responded by firing toward the suspicious vehicles, eliminating a number of Hamas and Islamic

<sup>68</sup> <https://aje.io/oc05av?update=3585881>; <https://aje.io/oc05av?update=3585950>.

<sup>69</sup> <https://aje.io/oc05av?update=3586253>; <https://x.com/QudsNen/status/1901904962533097859>; <https://today.lorientlejour.com/article/1452223/far-right-israeli-ministers-celebrate-assault-on-gaza.html>; <https://x.com/bezalelsm/status/1901865554383675797?s=19> (18.3.2025).

<sup>70</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 255; A/79/232, para. 89.

<sup>71</sup> <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-30-july-2025>.

<sup>72</sup> A/79/232, para. 8.

<sup>73</sup> A/79/232, para. 95.

<sup>74</sup> <https://x.com/palestinercs/status/1905616653028598179?s=46>.

<sup>75</sup> <https://www.euronews.com/my-europe/2025/04/07/what-we-know-about-the-killings-of-15-palestinian-first-responders-by-israeli-forces>; <https://www.aa.com.tr/en/middle-east/palestinian-red-crescent-recovers-paramedic-s-body-in-rafah-8-still-missing/3521968>;

<https://aje.io/7xd759?update=3609540>; <https://euromedmonitor.org/en/article/6665>.

<sup>76</sup> <https://www.unocha.org/media-centre/gaza-tal-sultan-aftermath-30-march-2025>.

Палестинцы.<sup>68</sup> По словам министра финансов Израиля Бецалеля Смотрича, атаки были частью постепенного процесса, запланированного с начала марта 2025 года.<sup>69</sup>

34. В своих предыдущих докладах Комиссия установила, что израильские силы безопасности преднамеренно нападали на медицинский персонал и гуманитарных работников и убивали их.<sup>70</sup> В период с 7 октября 2023 года по 30 июля 2025 года погибли 48 сотрудников и волонтеров Палестинского общества Красного Полумесяца («ПОКП»), в том числе 28 — при исполнении служебных обязанностей.<sup>71</sup> Медицинский персонал заявил, что, по их мнению, они подверглись преднамеренному нападению.<sup>72</sup> Например, в отношении нападения 29 января 2024 года на семью, в том числе пятерых детей, находившуюся в автомобиле, и на машину скорой помощи ПОКП Комиссия пришла к выводу, что в этом районе действовала 162-я дивизия израильских сил безопасности, которая была ответственна за убийство семьи из семи человек, а также за обстрел машины скорой помощи, в результате которого погибли два находившихся внутри фельдшера.<sup>73</sup>

35. 23 марта 2025 года в районе Таль-эс-Султан в районе Рафах произошло особенно вопиющее массовое убийство палестинских медицинских и гуманитарных работников. Комиссия отмечает, что в один и тот же день в районе Таль-эс-Султан в районе Рафах произошло по меньшей мере три отдельных инцидента. Приведенные ниже выводы относятся к двум из этих инцидентов и основаны на расследовании Комиссии.

36. 23 марта 2025 года в 03:49 две бригады скорой помощи были отправлены из разных мест для реагирования на нападение на гражданский дом. Прибыв на место и оценив ситуацию, первая бригада скорой помощи подтвердила отсутствие необходимости в дальнейшей помощи и сообщила диспетчеру, что вторая бригада скорой помощи может вернуться на базу ПОКП. Затем первая бригада скорой помощи благополучно вернулась на базу ПОКП. Однако, поскольку попытки добраться до второй бригады не увенчались успехом, в 04:39 первая бригада скорой помощи была вновь отправлена на поиски второй бригады. В 04:53 сотрудники первой бригады скорой помощи увидели вторую бригаду, припаркованную с правой стороны дороги, и немедленно запросили подкрепление, сообщив, что экипаж подвергся нападению. В результате в этот район была направлена колонна из двух других бригад скорой помощи ПОКП в сопровождении двух автомобилей Палестинской гражданской обороны. Выводы Комиссии сосредоточены на первом нападении на вторую машину скорой помощи и последующем нападении на конвой (первая машина скорой помощи, две другие машины скорой помощи ПОКП и две машины Палестинской гражданской обороны), все из которых в тот или иной момент потеряли связь с базой ПОКП.

37. Комиссия отмечает, что только 27 марта 2025 года, через четыре дня после инцидентов, группе во главе с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов («УКГВ») наконец разрешили доступ к объекту в районе Таль-ас-Султан в Рафахе.<sup>74</sup> В тот день группа обнаружила тело одного из сотрудников Гражданской обороны.<sup>75</sup> Руководитель офиса УКГВ на альтернативной территории Джонатан Уиттолл заявил, что «машины скорой помощи закопаны в песок. Здесь же стоит машина ООН, закопанная в песок. Бульдозер — израильский бульдозер — закопал их».<sup>76</sup> Через пять дней после инцидента, в заявлении агентству AFP от 28 марта 2025 года, израильские силы безопасности заявили, что транспортные средства «подозрительно приблизились к войскам», а войска «отвечали стрельбой по подозрительным транспортным средствам, уничтожив ряд боевиков ХАМАС и исламистов».

<sup>68</sup> <https://aje.io/oc05av?update=3585881>; <https://aje.io/oc05av?update=3585950>. <https://aje.io/oc05av?update=3586253>; <https://x.com/QudsNen/status/1901904962533097859>; <https://today.lorientlejour.com/article/1452223/far-right-israeli-ministers-celebrate-assault-ongaza.html>;

<sup>69</sup> <https://x.com/bezalelsn/status/1901865554383675797?s=19> (18.3.2025). A/HRC/56/CRP.4, пункт 255; A/79/232, п. 89.

<sup>70</sup> <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-30-july-2025>.

<sup>71</sup> A/79/232, п. 8.

<sup>72</sup> A/79/232, пункт 95.

<sup>73</sup> <https://x.com/palestinercs/status/1905616653028598179?s=46>. <https://www.euronews.com/my-europe/2025/04/07/what-we-know-about-the-killings-of-15-palestinian-first-responders-by-israeli-forces>; <https://www.aa.com.tr/en/middle-east/palestinian-redcrescent-recovers-paramedic-s-body-in-rafah-8-still-missing/3521968>;

<sup>74</sup> <https://aje.io/7xd759?update=3609540>; <https://euromedmonitor.org/en/article/6665>.

<sup>75</sup> <https://www.unocha.org/media-centre/gaza-tal-sultan-aftermath-30-march-2025>.



Jihad terrorists.”<sup>77</sup> On 30 March 2025, the rescue team returned to the site and recovered an additional 14 bodies in a mass grave.<sup>78</sup> In total, 15 bodies were recovered: eight from the PRCS, six from the Palestinian Civil Defence and one UNRWA employee.<sup>79</sup>

38. On 31 March 2025, an Israeli military spokesperson, Nadav Shoshani, stated on X that the Israeli security forces had opened fire at “several uncoordinated vehicles [that] were identified advancing suspiciously toward [Israeli security forces] troops without headlights or emergency signals”.<sup>80</sup> He added that the Israeli security forces had eliminated a total of nine Palestinian militants. On 2 April 2025, the Israeli security forces issued a press release that echoed Shoshani’s post on X and added that the Israeli security forces had “eliminat[ed] a number of Hamas and Islamic Jihad terrorists” and that the incident was under investigation.<sup>81</sup>

39. A video was subsequently recovered from the mobile phone of one of the aid workers who was killed on 23 March 2025. The video, published by PRCS on 5 April 2025, confirmed that “a convoy of ambulances and a fire truck, clearly marked, with headlights and flashing lights turned on, [was] driving south on a road to the north of Rafah in the early morning” on 23 March 2025.<sup>82</sup> The first responders were met with gunshots from the surrounding area for at least five-and-a-half minutes when they attempted to inspect the ambulance at the side of the road. Importantly, there were no shots fired from the convoy before they were attacked, and throughout the ordeal.

40. Reportedly, a forensic consultant who examined five of the bodies stated that all of the victims died from bullet wounds and, specifically in relation to three of them, “[o]ne observation is that the bullets were aimed at one person’s head, another at their heart, and a third person had been shot with six or seven bullets in the torso.”<sup>83</sup> On 4 April 2025, Dr. Younis Al-Khatib, President of PRCS, stated at a press conference that the aid workers “have been targeted from a very close range.”<sup>84</sup>

41. On 5 April 2025, an Israeli military official reportedly stated that “there were terrorists there but this investigation is not over” and that “the person who gives the initial account is mistaken.”<sup>85</sup>

42. The Commission reviewed the narratives of two witnesses of the ordeal; one was a PRCS volunteer paramedic from the second ambulance unit that was initially dispatched at 03:49 on 23 March 2025, and the other a physician who was on his

<sup>77</sup> <https://www.france24.com/en/middle-east/20250329-israel-admits-firing-ambulance-gaza-strip-palestine-red-crescent-rescue-hamas-war-crime>; <https://www.euronews.com/my-europe/2025/04/07/what-we-know-about-the-killings-of-15-palestinian-first-responders-by-israeli-forces>.

<sup>78</sup> <https://www.unocha.org/media-centre/gaza-tal-sultan-aftermath-30-march-2025>.

<sup>79</sup> <https://www.unocha.org/media-centre/gaza-tal-sultan-aftermath-30-march-2025>. On 28 May 2025, UNRWA Commissioner-General stated on X that one staff member left his home on 23 March 2025, “wearing his UN vest, and driving a clearly marked UN vehicle”, and UNRWA lost contact with him less than an hour later. He was “killed through one or multiple blows to the back of his skull” and buried next to the convoy members who were killed (<https://x.com/unlazzarini/status/1927728663757226392?s=46&t=5w8Eq0Cq-65NBExmyFmCIg>).

<sup>80</sup> [https://x.com/LTC\\_Shoshani/status/1906761462917247361](https://x.com/LTC_Shoshani/status/1906761462917247361).

<sup>81</sup> <https://www.idf.il/en/mini-sites/idf-press-releases-israel-at-war/april-25-pr/the-incident-on-march-23rd-in-which-terrorists-abusing-medical-vehicles-were-eliminated-by-idf-troops/>.

<sup>82</sup> <https://www.nytimes.com/2025/04/04/world/middleeast/gaza-israel-aid-workers-deaths-video.html>.

<sup>83</sup> <https://www.theguardian.com/world/2025/apr/02/evidence-execution-style-killings-palestinian-workers-israeli-forces-doctor-says>.

<sup>84</sup> <https://media.un.org/avlibrary/en/asset/d335/d3358156>.

<sup>85</sup> <https://www.reuters.com/world/middle-east/israeli-military-changes-initial-account-gaza-aid-worker-killings-2025-04-06/>; <https://www.theguardian.com/world/2025/apr/06/israeli-military-admits-initial-account-of-palestinian-medics-killing-was-mistaken>; [https://www.ynet.co.il/news/article/bkc00rkjcyx#google\\_vignette](https://www.ynet.co.il/news/article/bkc00rkjcyx#google_vignette); <https://www.israelhayom.co.il/news/defense/article/17689429>; <https://www.idf.il/286233>.

Террористы джихада».7730 марта 2025 года спасательная группа вернулась на место и обнаружила еще 14 тел в братской могиле.78Всего было обнаружено 15 тел: восемь из Палестинского общества Красного Полумесяца, шесть из Палестинской гражданской обороны и один сотрудник БАПОР.79

38. 31 марта 2025 года представитель израильских вооруженных сил Надав Шошани заявил в программе X, что израильские силы безопасности открыли огонь по «нескольким нескоординированным транспортным средствам, [которые] были идентифицированы как подозрительно приближающиеся к войскам [израильских сил безопасности] без включенных фар и аварийных сигналов».80Он добавил, что израильские силы безопасности уничтожили в общей сложности девять палестинских боевиков. 2 апреля 2025 года израильские силы безопасности опубликовали пресс-релиз, в котором повторялась публикация Шошани на сайте X, и добавили, что израильские силы безопасности «уничтожили ряд террористов ХАМАС и «Исламского джихада», и что инцидент расследуется.81

39. Впоследствии с мобильного телефона одного из гуманитарных работников, погибшего 23 марта 2025 года, было извлечено видео. Видео, опубликованное PRCS 5 апреля 2025 года, подтвердило, что «колонна машин скорой помощи и пожарной машины с четкими опознавательными знаками, с включенными фарами и мигалками двигалась на юг по дороге к северу от Рафаха ранним утром 23 марта 2025 года».82Первые спасатели столкнулись с перестрелками из окрестностей, которые длились не менее пяти с половиной минут, когда они пытались осмотреть машину скорой помощи на обочине дороги. Важно отметить, что до нападения и на протяжении всего инцидента со стороны колонны не было слышно ни единого выстрела.

40. Как сообщается, судмедэксперт, осмотревший пять тел, заявил, что все жертвы умерли от пулевых ранений, и, в частности, в отношении троих из них «одно наблюдение заключается в том, что пули были направлены в голову одного человека, другого — в сердце, а третий человек был застрелен шестью или семью пулями в туловище».834 апреля 2025 года президент ПОКП д-р Юнис Аль-Хатиб заявил на пресс-конференции, что гуманитарные работники «подвергались нападению с очень близкого расстояния».84

41. 5 апреля 2025 года израильский военный чиновник, как сообщается, заявил, что «там были террористы, но расследование не завершено» и что «человек, давший первоначальную версию, ошибается».85

42. Комиссия рассмотрела показания двух свидетелей происшествия: один из них был добровольцем-парамедиком ПОКП из второго отделения скорой помощи, которое было первоначально отправлено в 03:49 23 марта 2025 года, а другой – врачом, который был на своем

77 <https://www.france24.com/ru/middle-east/20250329-israel-admits-firing-ambulance-gaza-strippalestine-red-crescent-rescue-hamas-war-crime>; <https://www.euronews.com/myeurope/2025/04/07/what-we-know-about-the-killings-of-15-palestinian-first-responders-by-israeliforces>.

78 <https://www.unocha.org/media-centre/gaza-tal-sultan-aftermath-30-march-2025>. <https://www.unocha.org/media-centre/gaza-tal-sultan-aftermath-30-march-2025>.

79 <https://www.unocha.org/media-centre/gaza-tal-sultan-aftermath-30-march-2025>. 28 мая 2025 года Генеральный комиссар БАПОР заявил в интервью X, что один сотрудник покинул свой дом 23 марта 2025 года, «в жилете ООН и управляя автомобилем ООН с четкими опознавательными знаками», и БАПОР потеряло с ним связь менее чем через час. Он был «убит одним или несколькими ударами в затылок» и похоронен рядом с убитыми членами конвоя.

(<https://x.com/unlazzarini/status/1927728663757226392?s=46&t=5w8Eq0Cq-65NBExmyFmCIg>).

80 [https://x.com/LTC\\_Shoshani/status/1906761462917247361](https://x.com/LTC_Shoshani/status/1906761462917247361).

81 <https://www.idf.il/en/mini-sites/idf-press-releases-israel-at-war/april-25-pr/the-incident-on-march-23rd-in-which-terrorists-abusing-medical-vehicles-were-eliminated-by-idf-troops/>. <https://www.nytimes.com/2025/04/04/world/middleeast/gaza-israel-aid-workers-deaths-video.html>. <https://www.theguardian.com/world/2025/apr/02/evidence-execution-style-killings-palestinianworkers-israeli-forces-doctor-says>.

82 <https://www.nytimes.com/2025/04/04/world/middleeast/gaza-israel-aid-workers-deaths-video.html>. <https://www.theguardian.com/world/2025/apr/02/evidence-execution-style-killings-palestinianworkers-israeli-forces-doctor-says>.

83 <https://www.theguardian.com/world/2025/apr/02/evidence-execution-style-killings-palestinianworkers-israeli-forces-doctor-says>.

84 <https://media.un.org/avlibrary/en/asset/d335/d3358156>. <https://www.reuters.com/world/middle-east/israeli-military-changes-initial-account-gaza-aidworker-killings-2025-04-06/>; <https://www.theguardian.com/world/2025/apr/06/israeli-militaryadmits-initial-account-of-palestinian-medics-killing-was-mistaken>;

85 [https://www.ynet.co.il/news/article/bkc00rkjcyx#google\\_vignette](https://www.ynet.co.il/news/article/bkc00rkjcyx#google_vignette); <https://www.israelhayom.co.il/news/defense/article/17689429>; <https://www.idf.il/286233>.

way to go fishing.<sup>86</sup> The volunteer paramedic stated that the ambulance unit he was in was attacked, and two of his colleagues were killed. He was beaten on the back with rifle butts, spat on and accused of being a terrorist. Separately, the physician and his twelve-year-old son were detained and, at a later point, detained together with the volunteer paramedic. Both the volunteer paramedic and the physician stated that the vehicles' headlights and emergency signals of the convoy that approached the area were on, and that the convoy's vehicles were stationary when the shooting began. The volunteer paramedic said that, subsequently, "around 20 Israeli tanks and around 100 Israeli soldiers arrived on the scene [...] and dug four large holes in the ground." The New York Times confirmed that satellite images showed "the four ambulances and Civil Defense truck clumped together toward the side of the road, next to where they were later buried. Three bulldozers, an excavator and Israeli tanks were nearby." The volunteer paramedic said that, when it was fully light, he saw a Caterpillar D9 bulldozer "crushing five ambulances and the fire truck and pushing them into one of the holes". The physician said that he saw "the bulldozer plowing the bodies into the ground along with the vehicles."

43. The Israeli security forces published its summary of investigations on 20 April 2025, claiming that "the incident took place in a hostile and dangerous combat arena" and that the shots were fired because the Israeli security forces (in particular, the Golani Reconnaissance Unit) were "threatened in a real and immediate manner". The summary also provided that the "commander did not initially identify that these were ambulances, due to limited visibility at night." Furthermore, the investigation concluded that "a number of professional errors and deviations from the orders were discovered, along with a failure to fully report the incident."<sup>87</sup>

44. The Commission finds the Israeli response lacking, erroneous and misrepresentative. First, the video, taken by one of the aid workers before he was killed, exposed the false narrative of the Israeli authorities.<sup>88</sup> The video, which was made public on 5 April 2025, established there was no active gunfire heard before the shots fired by the Israeli security forces. Second, even if the area was a hostile area, as the Israeli security forces claimed, the vehicles of the convoy were clearly identifiable through logos and their sirens and emergency lightings. Yet, even after the release of the video, the Israeli security forces refused to take responsibility and brushed off the killings as "a mistake". Notably, the investigation was initiated only following immense public scrutiny. Third, the Commission notes that the conduct of the Golani unit on 23 March 2025 was consistent with instructions given by its commander in a video dated 4 April 2025, when he told soldiers, "Everyone you encounter is an enemy. If you see a figure, open fire, neutralise the threat and keep moving. Do not hesitate, do not second-guess".<sup>89</sup> The Commission also notes the consistent pattern of conduct demonstrated by the Israeli security forces in the aftermath of attacks, in that they have often denied and shifted responsibilities until evidence that contradicts their narrative surfaced; and even then, the Israeli security forces have consistently refused accountability and often blamed individual oversight. The Commission retains information regarding the identity of persons of interest within the Israeli security forces for this incident. The Commission has

<sup>86</sup> <https://www.nytimes.com/2025/04/06/world/middleeast/gaza-medics-killed-israel.html>.

<sup>87</sup> <https://www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA/%D7%99%D7%95%D7%9E%D7%9F-%D7%94%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94/%D7%9B%D7%9C-%D7%94%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA/%D7%94%D7%A4%D7%A6%D7%95%D7%AA/%D7%A1%D7%99%D7%9B%D7%95%D7%9D-%D7%AA%D7%97%D7%A7%D7%95%D7%A8-%D7%A4%D7%92%D7%99%D7%A2%D7%94-%D7%91%D7%A6%D7%95%D7%95%D7%AA%D7%99-%D7%95%D7%A8%D7%9B%D7%91%D7%99-%D7%94%D7%A6%D7%9C%D7%94-%D7%91%D7%A8%D7%A6%D7%95%D7%A2%D7%AA-%D7%A2%D7%96%D7%94/>.

<sup>88</sup> See above, para. 39.

<sup>89</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=XfRgs3u72a0>.

отличная рыбалка.<sup>86</sup> Доброволец-фельдшер заявил, что на машину скорой помощи, в которой он находился, напали, и двое его коллег погибли. Его били по спине прикладами винтовок, плевали в него и обвиняли в терроризме. Отдельно были задержаны врач и его двенадцатилетний сын, которые позже были задержаны вместе с добровольцем-фельдшером. И волонтер-фельдшер, и врач заявили, что фары и аварийные сигналы на машинах колонны, приближавшейся к этому месту, были включены, и что машины колонны стояли на месте, когда началась стрельба. Доброволец-фельдшер рассказал, что впоследствии «на место происшествия прибыли около 20 израильских танков и около 100 израильских солдат [...] и вырыли четыре большие ямы в земле». Газета «Нью-Йорк Таймс» подтвердила, что на спутниковых снимках видно, что «четыре машины скорой помощи и грузовик гражданской обороны сгрудились у обочины дороги, рядом с тем местом, где их позже закопали. Рядом находились три бульдозера, экскаватор и израильские танки». Доброволец-фельдшер рассказал, что, когда совсем рассвело, он увидел, как бульдозер Caterpillar D9 «раздавил пять машин скорой помощи и пожарную машину, запихнув их в одну из ям». Врач также отметил, что видел, как «бульдозер закапывал тела в землю вместе с машинами».

43. 20 апреля 2025 года израильские силы безопасности опубликовали отчет о расследовании, в котором утверждалось, что «инцидент произошёл на враждебной и опасной арене боевых действий» и что выстрелы были произведены из-за того, что израильские силы безопасности (в частности, разведывательное подразделение «Голани») подверглись «реальной и непосредственной угрозе». В отчёте также указывалось, что «командир изначально не определил, что это машины скорой помощи, из-за ограниченной видимости ночью». Кроме того, расследование пришло к выводу, что «был выявлен ряд профессиональных ошибок и отклонений от приказов, а также не было полного отчёта об инциденте».<sup>87</sup>

44. Комиссия считает ответ Израиля неполным, ошибочным и некорректным. Во-первых, видео, снятое одним из гуманитарных работников перед его гибелью, разоблачает ложную версию израильских властей.<sup>88</sup> Видео, опубликованное 5 апреля 2025 года, показало, что до выстрелов израильских сил безопасности не было слышно активной стрельбы. Во-вторых, даже если район был враждебным, как утверждали израильские силы безопасности, машины конвоя были чётко идентифицированы по логотипам, сиренам и аварийному освещению. Тем не менее, даже после публикации видео израильские силы безопасности отказались взять на себя ответственность и назвали убийства «ошибкой». Примечательно, что расследование было начато только после широкого общественного внимания. В-третьих, Комиссия отмечает, что действия подразделения «Голани» 23 марта 2025 года соответствовали инструкциям, данным его командиром на видео от 4 апреля 2025 года, где он сказал солдатам: «Каждый, с кем вы столкнётесь, — враг. Если увидите кого-то, открывайте огонь, нейтрализуйте угрозу и продолжайте движение. Не медлите, не теряйте бдительности».<sup>89</sup> Комиссия также отмечает последовательную модель поведения израильских сил безопасности после атак, заключающуюся в том, что они часто отрицали и перекладывали ответственность до тех пор, пока не появлялись доказательства, противоречащие их версии событий; и даже в этих случаях израильские силы безопасности последовательно отказывались нести ответственность и часто ссылались на личный контроль. Комиссия сохраняет информацию о лицах, представляющих интерес для израильских сил безопасности в связи с этим инцидентом. Комиссия

<sup>86</sup> <https://www.nytimes.com/2025/04/06/world/middleeast/gaza-medics-killed-israel.html>.

<sup>87</sup> <https://www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA/%D7%99%D7%95%D7%9E%D7%94%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94/%D7%9B%D7%9C-%D7%94%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA/%D7%94%D7%A4%D7%A6%D7%95%D7%AA/%D7%A1%D7%99%D7%9B%D7%95%D7%9D-%D7%AA%D7%97%D7%A7%D7%95%D7%A8-%D7%A4%D7%92%D7%99%D7%A2%D7%94-%D7%91%D7%A6%D7%95%D7%95%D7%AA%D7%99-%D7%95%D7%A8%D7%9B%D7%91%D7%99-%D7%94%D7%A6%D7%9C%D7%94-%D7%91%D7%A8%D7%A6%D7%95%D7%A2%D7%AA-%D7%A2%D7%96%D7%94/>. См.

<sup>88</sup> выше, п. 39.

<sup>89</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=XfRgs3u72a0>.

submitted a request to the Israeli government to obtain the full report, but it has not received any response to date.

### iii. Analysis and conclusion

45. The Commission reiterates its findings that (i) the Israeli security forces had intentionally killed Palestinian civilians in Gaza by using wide-impact munitions that caused high numbers of deaths and (ii) the actions were conducted with the knowledge that they would cause the deaths of Palestinian civilians.<sup>90</sup> In its previous report, the Commission found that the conduct of the Israeli security forces constitutes the war crime of wilful killing where the attacks led to the deaths of Palestinian civilians.<sup>91</sup> Having concluded in its previous reports that the crime against humanity of murder and the war crime of wilful killing have been committed,<sup>92</sup> the Commission analysed the scale of the killings and concluded that the killings of Palestinian civilians were conducted in a large-scale manner over a significant period of time and widespread geographical area. The victims of the bombing were not singled out or targeted as individual civilians.<sup>93</sup> On the contrary, victims were targeted collectively due to their identity as Palestinians. The Commission therefore concluded that the Israeli authorities have committed the crime against humanity of extermination in the Gaza Strip by killing Palestinian civilians.<sup>94</sup> While the number of victims is not relevant for an act to constitute an act of genocide, the Commission notes that the number of victims may be taken into consideration to establish genocidal intent, discussed below.

46. In its previous report the Commission has found that the Israeli security forces intended to target and attack Palestinian civilians, including children, women, persons with disabilities and older persons, during their evacuation, within the designated safe zones and in shelters.<sup>95</sup> Specifically in relation to children, the Commission found, that it was foreseeable on many occasions that civilians, including children, would be present in the area targeted by the Israeli security forces (for example, in residential buildings, UNRWA schools, medical facilities and within designated safe zones) and that the Israeli security forces intended to target Palestinian civilians in Gaza, including children.<sup>96</sup>

47. The Commission has found in previous reports that Israeli security forces have deliberately targeted and killed Palestinian medical personnel and aid workers in Gaza.<sup>97</sup> Additionally, the Commission finds that the Israeli security forces intentionally shot at the first responders on 23 March 2025 and, due to the extensive duration of the gunfire, it is reasonable to find that the Israeli security forces had intended to kill the victims and knew that the victims were Palestinians.

48. Based on the above, the Commission finds that the Israeli security forces were aware that their military operations since 7 October 2023 would cause the deaths of Palestinians in Gaza. Furthermore, considering the duration of the military operations and reports of high numbers of deaths, it is reasonable to find that the Israeli authorities knew of the high numbers of casualties in Gaza since 7 October 2023. Nevertheless, Israeli authorities did not intervene to change the means and methods of warfare employed; on the contrary, the military operations persisted over time and caused even more Palestinian deaths. The Commission therefore finds that the Israeli authorities intended to kill as many Palestinians as possible through its military operations in Gaza since 7 October 2023 and knew that the means and methods of warfare employed would cause mass deaths of Palestinians, including children. The Commission also notes that deaths were a result of the deliberate

<sup>90</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 462.

<sup>91</sup> A/HRC/56/CRP.4, paras. 420 and 429.

<sup>92</sup> A/HRC/56/26; A/HRC/56/CRP.4; A/79/232; A/HRC/58/CRP.6; A/HRC/59/26.

<sup>93</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 463.

<sup>94</sup> A/79/232, para. 94.

<sup>95</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 427.

<sup>96</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 434.

<sup>97</sup> A/HRC/56/CRP.4; A/79/232; A/HRC/58/CRP.6.

направил запрос правительству Израиля с просьбой предоставить полный отчет, однако до сих пор не получил ответа.

### iii. Анализ и заключение

45. Комиссия повторяет свои выводы о том, что (i) израильские силы безопасности преднамеренно убивали палестинских мирных жителей в секторе Газа, используя боеприпасы с широким радиусом действия, что привело к большому числу смертей, и (ii) эти действия были совершены с осознанием того, что они приведут к гибели палестинских мирных жителей.<sup>90</sup> В своем предыдущем докладе Комиссия установила, что действия израильских сил безопасности представляют собой военное преступление в виде умышленного убийства, поскольку нападения привели к гибели мирных палестинских жителей.<sup>91</sup>

Придя к выводу в своих предыдущих докладах о том, что были совершены преступление против человечности в виде убийства и военное преступление в виде преднамеренного лишения жизни,<sup>92</sup> Комиссия проанализировала масштаб убийств и пришла к выводу, что убийства палестинских мирных жителей носили массовый характер, происходили в течение значительного периода времени и на обширной территории. Жертвы бомбардировок не были выделены или выбраны в качестве отдельных гражданских лиц.<sup>93</sup> Напротив, жертвы подвергались коллективным нападениям из-за своей принадлежности к палестинцам. Поэтому Комиссия пришла к выводу, что израильские власти совершили преступление против человечности, убивая мирных палестинцев в секторе Газа.<sup>94</sup> Хотя число жертв не имеет значения для того, чтобы деяние считалось актом геноцида, Комиссия отмечает, что число жертв может быть принято во внимание для установления намерения совершить геноцид, что обсуждается ниже.

46. В своем предыдущем докладе Комиссия установила, что израильские силы безопасности намеревались совершить нападения на палестинских гражданских лиц, включая детей, женщин, инвалидов и пожилых людей, во время их эвакуации, в обозначенных безопасных зонах и в убежищах.<sup>95</sup> В отношении детей Комиссия установила, что во многих случаях можно было предвидеть присутствие гражданских лиц, включая детей, в районах, на которые нападают израильские силы безопасности (например, в жилых зданиях, школах БАПОР, медицинских учреждениях и в обозначенных безопасных зонах), и что израильские силы безопасности намеревались нападать на палестинских гражданских лиц в секторе Газа, включая детей.<sup>96</sup>

47. В предыдущих докладах Комиссия установила, что израильские силы безопасности преднамеренно преследовали и убивали палестинских медицинских работников и гуманитарных работников в секторе Газа.<sup>97</sup> Кроме того, Комиссия пришла к выводу, что 23 марта 2025 года израильские силы безопасности намеренно открыли огонь по спасателям, и, учитывая большую продолжительность стрельбы, разумно сделать вывод о том, что израильские силы безопасности намеревались убить жертв и знали, что жертвами были палестинцы.

48. На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что израильские силы безопасности знали, что их военные операции, проводимые с 7 октября 2023 года, приведут к гибели палестинцев в секторе Газа. Кроме того, учитывая продолжительность военных операций и сообщения о большом числе погибших, разумно предположить, что израильские власти знали о большом числе жертв в секторе Газа с 7 октября 2023 года. Тем не менее, израильские власти не вмешивались с целью изменения применяемых средств и методов ведения войны; напротив, военные операции продолжались в течение длительного времени и привели к ещё большему числу жертв среди палестинцев. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что израильские власти намеревались уничтожить как можно больше палестинцев в ходе своих военных операций в секторе Газа с 7 октября 2023 года и знали, что применяемые средства и методы ведения войны приведут к массовой гибели палестинцев, включая детей. Комиссия также отмечает, что гибель людей стала результатом преднамеренного

<sup>90</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт 462. A/HRC/56/

<sup>91</sup> CRP.4, пункты 420 и 429.

<sup>92</sup> A/HRC/56/26; A/HRC/56/CRP.4; A/79/232; A/HRC/58/CRP.6; A/HRC/59/26. A/

<sup>93</sup> HRC/56/CRP.4, пункт 463.

<sup>94</sup> A/79/232, пункт 94.

<sup>95</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт 427. A/HRC/56/CRP.4,

<sup>96</sup> пункт 434. A/HRC/56/CRP.4; A/79/232; A/HRC/58/

<sup>97</sup> CRP.6.

infliction of conditions of life in Gaza calculated to bring about the destruction of the Palestinians in Gaza, especially the blocking of medicine, medical equipment, food and water from entering Gaza. The Commission finds that Israeli authorities knew that blocking the entry of humanitarian aid into Gaza would lead to the deaths of Palestinians in Gaza. Based on the abovementioned reasons, the Commission concludes that the Israeli authorities intended to kill and cause the deaths of the Palestinians in Gaza through the military operations and war strategies employed.

49. The Commission finds that the killing of Palestinians since 7 October 2023 occurred mainly through three different means: (i) killing through attacks against protected objects (such as civilian homes and healthcare facilities) where civilians were present; (ii) targeting civilians and other protected persons, for example, during the evacuations, within safe zones or at shelters; and (iii) deaths due to the deliberate infliction of conditions of life (such as the blockade of medicine and medical equipment and humanitarian aid from entering into Gaza).

50. As such, the Commission concludes that the *actus reus* and *mens rea* of ‘killing members of the group’ under article II(a) of the Genocide Convention are established.

## **B. Causing serious bodily or mental harm to members of the group**

### **i. Legal framework**

51. This act covers two types of harm that may be inflicted on an individual, namely, bodily harm that involves some form of serious physical injury, and mental harm that involves some form of serious impairment of mental faculties,<sup>98</sup> “such as the infliction of strong fear or terror, intimidation or threat.”<sup>99</sup> The nature of the bodily or mental harm must attain a certain degree of seriousness as to contribute to or threaten the physical or biological destruction of the group, in whole or in part.<sup>100</sup> Rape and other forms of sexual violence, for example, constitute one of the worst ways of inflicting serious physical and mental harm on the victim.<sup>101</sup>

52. In relation to the *actus reus*, the Commission notes that the harm inflicted need not be permanent or irremediable.<sup>102</sup> The term ‘causing serious bodily harm’ means that such act falls short of killing but seriously damages health, disfigures or causes serious injury to the external or internal organs or senses.<sup>103</sup> Examples of acts that cause serious bodily or mental harm include torture and inhumane or degrading treatment.<sup>104</sup> Furthermore, forced displacement, fear and uncertainty concerning the fate of victims and financial and emotional difficulties may lead to serious mental harm.<sup>105</sup> Serious mental harm means some form of “impairment of mental faculties

<sup>98</sup> ILC, *Draft Code of Crimes against the Peace and Security of Mankind, with commentaries*, 1996, art. 17, para. 14.

<sup>99</sup> ICTR, *Prosecutor v. Athanase Seromba*, ICTR-2001-66-A, Judgement (Appeals Chamber), 12 March 2008, para. 46.

<sup>100</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p.3, 3 February 2015, para. 157; ILC, *Draft Code of Crimes against the Peace and Security of Mankind, with commentaries*, 1996, art. 17, para. 14; ICTR, *Prosecutor v. Athanase Seromba*, ICTR-2001-66-A, Judgement (Appeals Chamber), 12 March 2008, para. 46. See also ICTY, *Prosecutor v. Momčilo Krajišnik*, IT-00-39-T, Judgement, 27 September 2006, para. 862; ICTR, *Prosecutor v. Juvénal Kajelijeli*, ICTR-98-44A-T, Judgment and Sentence, 1 December 2003, para. 814.

<sup>101</sup> ICTR, *Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, ICTR-96-4-T, Judgement, 2 September 1998, para. 731.

<sup>102</sup> ICTR, *Prosecutor v. Mikaeli Muhimana*, ICTR-95-1B-T, Judgement, 28 April 2005, para. 502; *Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, ICTR-96-4-T, Judgement, 2 September 1998, para. 502.

<sup>103</sup> ICTR, *Prosecutor v. Édouard Karemera et al.*, ICTR-98-44-T, Judgement and Sentence, 2 February 2012, para. 1609.

<sup>104</sup> ICTR, *Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, ICTR-96-4-T, Judgement, 2 September 1998, para. 504.

<sup>105</sup> ICTY, *Prosecutor v. Zdravko Tolimir*, IT-05-88/2-A, Judgement (Appeals Chamber), 8 April 2015, paras. 208-209.

Создание условий жизни в секторе Газа, рассчитанных на уничтожение палестинцев, особенно блокирование поставок лекарств, медицинского оборудования, продовольствия и воды. Комиссия считает, что израильские власти знали, что блокирование поставок гуманитарной помощи в сектор Газа приведёт к гибели палестинцев в секторе. Основываясь на вышеизложенных причинах, Комиссия приходит к выводу, что израильские власти намеревались убить и вызвать гибель палестинцев в секторе Газа посредством военных операций и применяемых военных стратегий.

49. Комиссия считает, что убийства палестинцев с 7 октября 2023 года происходили в основном тремя различными способами: (i) убийства путем нападений на охраняемые объекты (такие как дома гражданских лиц и медицинские учреждения), где находились гражданские лица; (ii) нападения на гражданских лиц и других лиц, пользующихся защитой, например, во время эвакуации, в безопасных зонах или убежищах; и (iii) смерти в результате преднамеренного создания условий жизни (таких как блокада поставок лекарств, медицинского оборудования и гуманитарной помощи в Газу).

50. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что деяния *имманс реа* установлены факты «убийства членов группы» в соответствии со статьей II(a) Конвенции о геноциде.

## Б. Причинение тяжких телесных повреждений или психического расстройства членам группы

### і. Правовая база

51. Настоящий закон охватывает два вида вреда, который может быть причинен человеку, а именно: телесные повреждения, включающие в себя какую-либо форму серьезного физического повреждения, и психические повреждения, включающие в себя какую-либо форму серьезного нарушения умственных способностей.<sup>98</sup> «например, внушение сильного страха или ужаса, запугивание или угроза».<sup>99</sup> Характер телесного или психического вреда должен достигать определенной степени серьезности, чтобы способствовать или создавать угрозу физического или биологического уничтожения группы, полностью или частично.<sup>100</sup> Например, изнасилование и другие формы сексуального насилия представляют собой один из худших способов причинения серьезного физического и психического вреда жертве.<sup>101</sup>

52. В отношении *деяния*, Комиссия отмечает, что причиненный вред не обязательно должен быть постоянным или непоправимым.<sup>102</sup> Термин «причинение тяжкого вреда здоровью» означает, что такое деяние не является убийством, но наносит серьезный ущерб здоровью, обезображивает или вызывает серьезные повреждения внешних или внутренних органов или чувств.<sup>103</sup> Примерами действий, которые приводят к серьезным телесным повреждениям или психическому расстройству, являются пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение.<sup>104</sup> Кроме того, принудительное перемещение, страх и неопределенность относительно судьбы жертв, а также финансовые и эмоциональные трудности могут привести к серьезному психическому вреду.<sup>105</sup> Серьезный психический вред означает некоторую форму «нарушения умственных способностей»

<sup>98</sup> КМП, *Проект Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества с комментариями*, 1996, ст. 17, п. 14.

<sup>99</sup> МУТР, *Прокурор против Атанасе Серомбы*, ICTR-2001-66-A, Решение (Апелляционная палата), 12 марта 2008 г., пункт 46.

<sup>100</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Хорватия против Сербии)*, Решение, ICJ Reports 2015, стр. 3, 3 февраля 2015 г., абз. 157; МЛЦ, *Проект Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества с комментариями*, 1996 г., ст. 17, абз. 14; МУТР, *Прокурор против Атанасе Серомбы*, ICTR-2001-66-A, Решение (Апелляционная палата), 12 марта 2008 г., п. 46. См. также ICTY, *Прокурор против Момчило Краишника*, IT-00-39-T, Решение от 27 сентября 2006 г., п. 862; МУТР, *Прокурор против Жювеналя Кажелижели*, ICTR-98-44-A-T, Решение и приговор, 1 декабря 2003 г., пункт 814.

<sup>101</sup> МУТР, *Прокурор против Жан-Поля Акайесу*, ICTR-96-4-T, Решение от 2 сентября 1998 г., п. 2. 731. МУТР,

<sup>102</sup> *Прокурор против Микаэли Мухиманы*, ICTR-95-1B-T, Решение от 28 апреля 2005 г., пар. 502; Прокурор против Жан-Поля Акайесу, ICTR-96-4-T, решение от 2 сентября 1998 г., п. 2. 502. МУТР, *Прокурор против*

<sup>103</sup> *Эдуарда Каремеры и др.*, ICTR-98-44-T, Решение и приговор, 2 февраля 2012 г., пункт 1609.

<sup>104</sup> МУТР, *Прокурор против Жан-Поля Акайесу*, ICTR-96-4-T, Решение, 2 сентября 1998 г., п. 504. МТБЮ,

<sup>105</sup> *Прокурор против Здравко Толимира*, IT-05-88/2-A, Решение (Апелляционная палата), 8 апреля 2015 г., пункты 208-209.



or harm that causes serious injury to the mental state of the victim.”<sup>106</sup> In relation to the *mens rea*, it must be established that the perpetrator inflicted the harm intentionally.<sup>107</sup>

## ii. Summary of factual findings

53. The Commission reported that, in May 2024, the number of Palestinians who were physically injured in Gaza was estimated at 77,908.<sup>108</sup> As of 30 July 2025, the number of persons injured according to OCHA stands at 146,269.<sup>109</sup> According to the WHO in July 2024, it was reasonable to estimate between 3,105 and 4,050 limb amputations between January and May 2024.<sup>110</sup> According to UNICEF, at least 609 children were injured in two weeks after the ceasefire broke down, between 18 and 31 March 2025, bringing the total of children injured since 7 October 2023 to 34,000, as of 31 March 2025.<sup>111</sup> In June 2024, the Commissioner General of UNRWA stated that 10 children lost one or both legs in the war every day<sup>112</sup> and, in October 2024, an OCHA representative reported that “Gaza is home to the largest cohort of child amputees in modern history”.<sup>113</sup> In a statement given to Anadolu Agency in January 2025, the head of the Health Information Unit at the Health Ministry in Gaza reportedly stated that they have recorded “4,500 amputation cases by the end of 2024, as a result of the continuous Israeli airstrikes and ground attacks on Gaza” since October 2023, of whom an estimated 800 were children, and 540 were women.<sup>114</sup>

### a. Serious harm suffered as a result of environmental destruction

54. The Commission notes the environmental destruction in Gaza since 7 October 2023. On 13 December 2024, UNOSAT reported that it had “identified 60,368 destroyed structures, 20,050 severely damaged structures, 56,292 moderately damaged structures, and 34,102 possibly damaged structures for a total of 170,812 structures.”<sup>115</sup> The United Nations Environment Programme (“UNEP”) estimated a total of 50,773,494 tonnes of debris in Gaza as of 1 December 2024, which would take approximately 21 years to completely dispose of (using 105 trucks).<sup>116</sup> Toxic remnants of deadly explosions released into the environment, including hazardous heat and chemical reactions, pose long-term threats for generations.<sup>117</sup> Furthermore, a Palestinian environmental expert in August 2024 told Al-Mezan, “Smoke and ash from the destruction of homes and other infrastructure, combined with particles from cement, severely damage the respiratory health of Palestinians in Gaza. These fine particles settle in the lungs, increasing the risk of long-term health problems such as lung cancer, and exacerbating conditions in individuals with weakened immune

<sup>106</sup> ICTR, *Prosecutor v. Mikaeli Muhimana*, ICTR-95-1B-T, Judgement, 28 April 2005, para. 502.

<sup>107</sup> ICTR, *Prosecutor v. Clément Kayishema et al.*, ICTR-95-1, Judgement, 21 May 1999, para. 112.

<sup>108</sup> <https://t.me/MOHMediaGaza/54011>; A/HRC/56/CRP.4, para. 49.

<sup>109</sup> <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-30-july-2025>.

<sup>110</sup> <https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/Rehab-injury-estimate-Gaza.pdf?ua=1>.

<sup>111</sup> <https://www.unicef.org/press-releases/least-322-children-reportedly-killed-gaza-strip-following-breakdown-ceasefire>.

<sup>112</sup> <https://media.un.org/unifeed/en/asset/d322/d3225657>.

<sup>113</sup> <https://www.un.org/unispal/document/lisa-doughten-ocha-briefing-sc-9744th-meeting-09oct24/>.

<sup>114</sup> <https://www.aa.com.tr/en/middle-east/4-500-amputations-reported-in-gaza-amid-israeli-war-health-official/3447324>;

<https://www.aa.com.tr/ar/%D8%A5%D8%B3%D8%B1%D8%A7%D8%A6%D9%8A%D9%84/%D9%85%D8%B3%D8%A4%D9%88%D9%84-%D8%B5%D8%AD%D9%8A-%D8%A8%D8%BA%D8%B2%D8%A9-%D8%B3%D8%AC%D9%84%D9%86%D8%A7-4500-%D8%AD%D8%A7%D9%84%D8%A9-%D8%A8%D8%AA%D8%B1-%D9%85%D9%86%D8%B0-%D8%A8%D8%AF%D8%A1-%D8%A7%D9%84%D8%A5%D8%A8%D8%A7%D8%AF%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D8%A5%D8%B3%D8%B1%D8%A7%D8%A6%D9%8A%D9%84%D9%8A%D8%A9/3446865>.

<sup>115</sup> <https://unosat.org/products/4047>.

<sup>116</sup> <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/46833>.

<sup>117</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 53.

или вред, причиняющий серьезный ущерб психическому состоянию жертвы».106В отношении *mens rea*, необходимо установить, что виновный причинил вред умышленно.107

ii. Краткое изложение фактических результатов

53. Комиссия сообщила, что в мае 2024 года число палестинцев, получивших физические ранения в Газе, оценивалось в 77 908 человек.108По данным УКГВ, по состоянию на 30 июля 2025 года число пострадавших составляет 146 269 человек.109По данным ВОЗ, по состоянию на июль 2024 года, в период с января по май 2024 года было обоснованно предположить, что будет проведено от 3105 до 4050 ампутаций конечностей.110По данным ЮНИСЕФ, в течение двух недель после прекращения действия режима прекращения огня, с 18 по 31 марта 2025 года, пострадали не менее 609 детей, в результате чего общее число детей, пострадавших с 7 октября 2023 года, по состоянию на 31 марта 2025 года составило 34 000.111В июне 2024 года Генеральный комиссар БАПОР заявил, что каждый день 10 детей теряют одну или обе ноги во время войны.112а в октябре 2024 года представитель УКГВ сообщил, что «в Газе проживает самая большая группа детей с ампутированными конечностями за всю современную историю».113В заявлении, предоставленном агентству Anadolu в январе 2025 года, глава отдела информации о здравоохранении при министерстве здравоохранения в секторе Газы, как сообщается, заявил, что с октября 2023 года они зарегистрировали «4500 случаев ампутации к концу 2024 года в результате непрерывных израильских авиаударов и наземных атак на сектор Газы», из которых, по оценкам, 800 были детьми и 540 — женщинами.114

**а) Серьезный вред, причиненный в результате разрушения окружающей среды**

54. Комиссия отмечает разрушение окружающей среды в секторе Газы с 7 октября 2023 года. 13 декабря 2024 года ЮНОСАТ сообщил, что «было выявлено 60 368 разрушенных строений, 20 050 серьезно поврежденных строений, 56 292 умеренно поврежденных строений и 34 102 возможно поврежденных строений, что в общей сложности составляет 170 812 строений».115По оценкам Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), по состоянию на 1 декабря 2024 года в секторе Газы находилось в общей сложности 50 773 494 тонны мусора, на полную утилизацию которого уйдет около 21 года (с использованием 105 грузовиков).116Токсичные остатки смертоносных взрывов, выброшенные в окружающую среду, включая опасное тепло и химические реакции, представляют долгосрочную угрозу для будущих поколений.117Более того, палестинский эксперт по окружающей среде в августе 2024 года сообщил изданию «Аль-Мезан»: «Дым и пепел от разрушения домов и других объектов инфраструктуры в сочетании с частицами цемента серьезно вредят здоровью органов дыхания палестинцев в секторе Газы. Эти мелкие частицы оседают в лёгких, увеличивая риск развития долгосрочных проблем со здоровьем, таких как рак лёгких, и усугубляя состояние людей с ослабленным иммунитетом».

106 МУТР, *Прокурор против Микаэли Мухиманы*, ICTR-95-1B-T, Решение от 28 апреля 2005 г., пар. 502.

107 МУТР, *Прокурор против Клемана Кайишемы и др.*, ICTR-95-1, Решение, 21 мая 1999 г., пункт 112.

108 <https://t.me/MOHMediaGaza/54011>; A/HRC/56/CRP.4, пункт 49.

109 <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-30-july-2025>. <https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/Rehab-injury-estimate-Gaza.pdf?ua=1>.

110 <https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/Rehab-injury-estimate-Gaza.pdf?ua=1>.

111 [www.unicef.org/press-releases/least-322-children-reportedly-killed-gaza-strip-followingbreakdown-ceasefire](https://www.unicef.org/press-releases/least-322-children-reportedly-killed-gaza-strip-followingbreakdown-ceasefire).

112 <https://media.un.org/unifeed/en/asset/d322/d3225657>. <https://www.un.org/unispal/document/lisa-doughten-ocha-briefing-sc-9744th-meeting-09oct24/>.

113 <https://www.aa.com.tr/en/middle-east/4-500-amputations-reported-in-gaza-amid-israeli-war-healthofficial/3447324>;

114 <https://www.aa.com.tr/en/middle-east/4-500-amputations-reported-in-gaza-amid-israeli-war-healthofficial/3447324>;

<https://www.aa.com.tr/ar/%D8%A5%D8%B3%D8%B1%D8%A7%D8%A6%D9%8A%D9%84/%D9%85%D8%B3%D8%A4%D9%88%D9%84-%D8%B5%D8%AD%D9%8A-%D8%A8%D8%BA%D8%B2%D8%A9-%D8%B3%D8%AC%D9%84%D9%86%D8%A7-4500-%D8%AD%D8%A7%D9%84%D8%A9-%D8%A8%D8%AA%D8%B1-%D9%85%D9%86%D8%B0-%D8%A8%D8%AF%D8%A1-%D8%A7%D9%84%D8%A5%D8%A8%D8%A7%D8%AF%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D8%A5%D8%B3%D8%B1%D8%A7%D8%A6%D9%8A%D9%84%D9%8A%D8%A9/3446865>.

115 <https://unosat.org/products/4047>. <https://www.un.org/unispal/document/lisa-doughten-ocha-briefing-sc-9744th-meeting-09oct24/>.

116 [wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/46833](https://www.unep.org/handle/20.500.11822/46833). A/HRC/56/

117 CRP.4, пункт. 53.

systems, especially those suffering from asthma.”<sup>118</sup> This is consistent with the assessment of UNEP that “[d]ebris poses risks to human health and the environment, from dust and contamination with unexploded ordnance, asbestos, industrial and medical waste, and other hazardous substances.”<sup>119</sup> The Special Committee to Investigate Israeli Practices Affecting the Human Rights of the Palestinian People and Other Arabs of the Occupied Territories raised its concerns in September 2024 on the immediate as well as the lasting and widespread impact of the contamination caused by the debris from the destruction of buildings and structures in Gaza.<sup>120</sup>

***b. Serious harm suffered as a result of attacks against civilians and civilian structures***

55. The Commission previously noted that the Israeli security forces had expanded their targeting systems to cause more widespread damage at the expense of civilians.<sup>121</sup> Attacks on residential buildings have resulted in significant life-altering physical, emotional and cognitive harm for affected children, many of whom had to be pulled from the rubble with various degrees of injuries.<sup>122</sup> According to the WHO, between 7 October 2023 and 11 June 2025, Israel carried out 735 attacks that interfered with health services, personnel, and facilities, killing 917 people and injuring 1,411 others.<sup>123</sup> Besides killing in large numbers, the Israeli security forces’ use of lethal weapons and ammunitions has resulted in long-term debilitating physical injuries, including loss of limbs, traumatic brain injuries and damaged internal organs. The consequences of such severe injuries have been compounded by the lack of functioning health infrastructure.<sup>124</sup>

56. Medical professionals told the Commission that they have treated children with direct gunshot and sniper wounds, indicating that the Israeli security forces have intentionally targeted children during their military operations in Gaza. According to UNICEF, around 1,000 children had had one or more limbs amputated by the end of November 2023.<sup>125</sup> Some of these amputations were performed without anaesthesia.<sup>126</sup> For example, the Commission received reports of a 14-year-old girl whose house was bombed, which led to the amputation of her hand.<sup>127</sup> The Commission documented the case of a three-year-old boy who lost both legs as a result of an attack on an UNRWA school in November 2023.<sup>128</sup> Save the Children reported that the use of explosive weapons in Gaza caused an average of 475 children each month in 2024 to have lifelong disabilities, including severely injured limbs, and impairments.<sup>129</sup> A doctor in the Gaza Strip told the Commission that, from the very beginning of the hostilities, fifty percent of the patients on his operating list were children. He described the long-term effects of the injuries affecting children, stating that a child amputee will need between eight and twelve surgeries before reaching adulthood to allow for their growth.<sup>130</sup>

<sup>118</sup> <https://mezan.org/uploads/files/2024/10/1729068986AI%20Mezan%20-%20Ecocide%20Report%202024.pdf>.

<sup>119</sup> <https://www.unep.org/news-and-stories/press-release/damage-gaza-causing-new-risks-human-health-and-long-term-recovery#:~:text=Munitions%20containing%20heavy%20metals%20and,especially%20serious%20risks%20to%20children>.

<sup>120</sup> <https://docs.un.org/en/A/79/363>, para. 34.

<sup>121</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 156.

<sup>122</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 402.

<sup>123</sup> [https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/Sitrep\\_61.pdf](https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/Sitrep_61.pdf).

<sup>124</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 53.

<sup>125</sup> <https://www.ungeneva.org/en/news-media/bi-weekly-briefing/2023/12/press-briefing-united-nations-information-service>.

<sup>126</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/gaza-more-10-children-day-lose-limb-three-months-brutal-conflict>.

<sup>127</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 404.

<sup>128</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 403.

<sup>129</sup> <https://www.savethechildren.net/news/gaza-explosive-weapons-left-15-children-day-potentially-lifelong-disabilities-2024>

<sup>130</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 405.

системы, особенно у страдающих астмой». <sup>118</sup> Это соответствует оценке ЮНЕП, согласно которой «мусор представляет опасность для здоровья человека и окружающей среды из-за пыли и загрязнения нераззорвавшимися боеприпасами, асбестом, промышленными и медицинскими отходами и другими опасными веществами». <sup>119</sup> Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях в сентябре 2024 года выразил обеспокоенность по поводу немедленных, а также долгосрочных и широкомасштабных последствий загрязнения, вызванного обломками разрушенных зданий и сооружений в секторе Газа. <sup>120</sup>

***б) Серьёзный ущерб, причинённый в результате нападений на гражданских лиц и гражданские объекты***

55. Ранее Комиссия отмечала, что израильские силы безопасности расширили свои системы нацеливания, чтобы причинить более масштабный ущерб за счет мирных жителей. <sup>121</sup> Нападения на жилые здания привели к значительному физическому, эмоциональному и когнитивному вреду, изменившему жизнь пострадавших детей, многих из которых пришлось вытаскивать из-под завалов с травмами различной степени тяжести. <sup>122</sup> По данным ВОЗ, в период с 7 октября 2023 года по 11 июня 2025 года Израиль осуществил 735 нападений, нарушивших работу служб здравоохранения, персонала и учреждений, в результате чего погибло 917 человек и 1411 получили ранения. <sup>123</sup> Помимо массового убийства, применение израильскими силами безопасности смертоносного оружия и боеприпасов привело к долгосрочным тяжёлым физическим травмам, включая потерю конечностей, черепно-мозговые травмы и повреждения внутренних органов. Последствия столь тяжёлых травм усугубляются отсутствием функционирующей медицинской инфраструктуры. <sup>124</sup>

56. Медицинские работники сообщили Комиссии, что им приходилось оказывать помощь детям с огнестрельными ранениями и ранениями от снайперских винтовок, что свидетельствует о том, что израильские силы безопасности преднамеренно нападали на детей во время военных операций в Газе. По данным ЮНИСЕФ, к концу ноября 2023 года около 1000 детей перенесли ампутацию одной или нескольких конечностей. <sup>125</sup> Некоторые из этих ампутаций проводились без анестезии. <sup>126</sup> Например, Комиссия получила сообщения о 14-летней девочке, дом которой подвергся бомбардировке, в результате чего ей ампутировали руку. <sup>127</sup> Комиссия задокументировала случай трехлетнего мальчика, который потерял обе ноги в результате нападения на школу БАПОР в ноябре 2023 года. <sup>128</sup> Организация Save the Children сообщила, что в 2024 году применение взрывного оружия в Газе приводило к тому, что в среднем 475 детей ежемесячно становились инвалидами на всю жизнь, в том числе получали серьезные травмы конечностей и другие нарушения. <sup>129</sup> Врач из сектора Газа сообщил Комиссии, что с самого начала боевых действий пятьдесят процентов пациентов в его списке на операцию составляли дети. Он описал долгосрочные последствия травм, полученных детьми, отметив, что ребенку с ампутацией потребуется от восьми до двенадцати операций, прежде чем он достигнет зрелого возраста, чтобы обеспечить себе возможность роста. <sup>130</sup>

<sup>118</sup> <https://mezan.org/uploads/files/2024/10/1729068986AI%20Mezan%20-%20Ecocode%20Report%202024.pdf>.

<sup>119</sup> [https://www.unep.org/news-and-stories/press-release/damage-gaza-causing-new-risks-humanhealth-and-long-term-](https://www.unep.org/news-and-stories/press-release/damage-gaza-causing-new-risks-humanhealth-and-long-term-recovery#:~:text=Боеприпасы%20содержащие%20тяжелые%20металлы%20и,особенно%20серьёзные%20риски%20для%20детей.)

[recovery#:~:text=Боеприпасы%20содержащие%20тяжелые%20металлы%20и,особенно%20серьёзные%20риски%20для%20детей.](https://www.unep.org/news-and-stories/press-release/damage-gaza-causing-new-risks-humanhealth-and-long-term-recovery#:~:text=Боеприпасы%20содержащие%20тяжелые%20металлы%20и,особенно%20серьёзные%20риски%20для%20детей.)

<sup>120</sup> <https://docs.un.org/en/A/79/363>, пункт. 34. A/

HRC/56/CRP.4, пункт. 156.

<sup>122</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 402. [https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/Sitrep\\_61.pdf](https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/Sitrep_61.pdf).

<sup>123</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 53.

<sup>124</sup>

<sup>125</sup> <https://www.ungeneva.org/en/news-media/bi-weekly-briefing/2023/12/press-briefing-unitednations-information-service>.

<sup>126</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/gaza-more-10-children-day-lose-limbthree-months-brutal-conflict>.

<sup>127</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 404. A/HRC/56/CRP.4, пара. 403. [https://www.savethechildren.net/news/](https://www.savethechildren.net/news/gaza-explosive-weapons-left-15-children-day-potentiallylifelong-disabilities-2024)

<sup>128</sup> [gaza-explosive-weapons-left-15-children-day-potentiallylifelong-disabilities-2024](https://www.savethechildren.net/news/gaza-explosive-weapons-left-15-children-day-potentiallylifelong-disabilities-2024).

<sup>129</sup>

<sup>130</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 405.

57. The Commission has investigated and reported on the destruction of the Al-Basma in vitro fertilisation (“IVF”) clinic in December 2023, and around 4,000 embryos and 1,000 sperm samples and unfertilised eggs that were stored in the clinic.<sup>131</sup> An expert physician on reproductive medicine provided her testimony to the Commission on the impact on women and men who had lost reproductive material such as eggs, sperm or embryos in the attack on the IVF clinic. According to the expert, IVF is a complex and physically demanding process which is normally time-consuming. In relation to the short-term impact, the loss of reproductive tissues was profound, as many patients typically would have been trying to conceive for several years before consulting a fertility physician and many would have sacrificed everything to fund their treatment or treatments. Furthermore, for many patients, IVF would have been their last resort to conceive, due to advancing age or health conditions. In relation to the psychological impact, the expert told the Commission that “patients with infertility experience anxiety and depression. They also experience post-traumatic stress disorder after infertility or with reproductive loss”, especially when it occurs in the context of broader societal trauma, such as that in Gaza. The expert added, “The compounded stress of personal loss amidst widespread community devastation deepens these emotional scars and leaves many without the support systems that they so desperately need.” In relation to the long-term impact, the expert testified that the loss of the reproductive tissues may be seen as a direct violation of the patients’ reproductive rights. For many, the loss of embryos or reproductive material is often experienced as the loss of a potential child and carries with it the same depth of grief, which often leads to “deep existential and moral dilemmas”.

***c. Serious harm suffered during and as a result of the evacuation process and expansion of the buffer zone***

58. In a previous report, the Commission has detailed its findings on the evacuation and transfer of the population in Gaza, and the attacks by Israeli security forces on the Palestinian population during the evacuation process.<sup>132</sup> Additionally, the Commission has also highlighted the Israeli authorities’ call for “migration” or “voluntary migration” of Palestinians from the Gaza Strip, with some explicitly calling for their forced displacement.<sup>133</sup> The Commission notes that the Israeli military operation has resulted in more than 1.9 million people being displaced from October 2023 to 25 June 2025 in Gaza.<sup>134</sup> Reportedly, Palestinians in Gaza were displaced on average at least six times, while some were displaced up to 19 times between October 2023 and October 2024.<sup>135</sup> As a result of the Israeli security forces’ military operations, Palestinians in Gaza have been living in overcrowded conditions and facing acute food and water insecurity and limited access to sanitation and health facilities.<sup>136</sup> In its previous report, the Commission has found that the Israeli security forces had clear knowledge of the presence of civilians within areas or buildings that were designated as safe areas but nevertheless proceeded to launch their attacks.<sup>137</sup>

<sup>131</sup> A/HRC-58-CRP-6. See further below, ‘*Imposing measures intended to prevent births within the group*’.

<sup>132</sup> A/HRC/56/CRP.4, paras. 92-115, 120-127.

<sup>133</sup> A/HRC/56/CRP.4, paras. 137-144.

<sup>134</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-177-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem#:~:text=According%20to%20the%20UN%2C%20at,some%2010%20times%20or%20more.>

<sup>135</sup> [https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/suffering-design-human-cost-repeated-displacement-gaza?\\_gl=1\\*1nt9qkd\\*\\_ga\\*MjA3ODY1NDczOC4xNzQxMDE0NTA2\\*\\_ga\\_E60ZNX2F68\\*MTc0MTAxOTIxOC4yLjEuMTc0MTAxOTYzNS41NS4wLjA;](https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/suffering-design-human-cost-repeated-displacement-gaza?_gl=1*1nt9qkd*_ga*MjA3ODY1NDczOC4xNzQxMDE0NTA2*_ga_E60ZNX2F68*MTc0MTAxOTIxOC4yLjEuMTc0MTAxOTYzNS41NS4wLjA;)  
<https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-situation-update-257-gaza-strip>; [https://www.ochaopt.org/content/one-year-unimaginable-suffering-7-october-attack.](https://www.ochaopt.org/content/one-year-unimaginable-suffering-7-october-attack)

<sup>136</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 256.

<sup>137</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 147.

57. Комиссия расследовала и отчиталась об уничтожении клиники экстракорпорального оплодотворения («ЭКО») в Аль-Басме в декабре 2023 года, а также около 4000 эмбрионов и 1000 образцов спермы и неоплодотворенных яйцеклеток, хранившихся в клинике.<sup>131</sup> Врач-эксперт в области репродуктивной медицины представила Комиссии свои показания о последствиях для женщин и мужчин, потерявших репродуктивный материал, такой как яйцеклетки, сперматозоиды или эмбрионы, в результате нападения на клинику ЭКО. По словам эксперта, ЭКО — это сложный и физически тяжелый процесс, который обычно занимает много времени. Что касается краткосрочных последствий, потеря репродуктивных тканей была серьезной, поскольку многие пациентки, как правило, пытались зачать ребенка в течение нескольких лет, прежде чем обратиться к врачу-репродуктологу, и многим пришлось пожертвовать всем, чтобы оплатить своё лечение или процедуры. Более того, для многих пациенток ЭКО стало бы последним шансом зачать ребенка из-за преклонного возраста или проблем со здоровьем. Говоря о психологических последствиях, эксперт сообщила Комиссии, что «пациенты с бесплодием испытывают тревогу и депрессию. Они также испытывают посттравматическое стрессовое расстройство после бесплодия или потери репродуктивной функции», особенно когда это происходит в контексте более масштабной социальной травмы, например, в Газе. Эксперт добавил: «Нарастающий стресс от личной утраты на фоне масштабного общественного опустошения усугубляет эти эмоциональные травмы и оставляет многих без поддержки, в которой они так отчаянно нуждаются». Что касается долгосрочных последствий, эксперт заявил, что потеря репродуктивных тканей может рассматриваться как прямое нарушение репродуктивных прав пациентов. Для многих потеря эмбрионов или репродуктивного материала часто воспринимается как потеря потенциального ребенка и несёт с собой такую же глубокую скорбь, которая зачастую приводит к «глубоким экзистенциальным и моральным дилеммам».

***с) Серьёзный ущерб, причинённый в ходе и в результате процесса эвакуации и расширения буферной зоны.***

58. В предыдущем докладе Комиссия подробно изложила свои выводы относительно эвакуации и перемещения населения в секторе Газа, а также нападений израильских сил безопасности на палестинское население во время процесса эвакуации.<sup>132</sup> Кроме того, Комиссия также подчеркнула призыв израильских властей к «миграции» или «добровольной миграции» палестинцев из сектора Газа, причем некоторые из них открыто призывают к их принудительному перемещению.<sup>133</sup> Комиссия отмечает, что в результате израильской военной операции в период с октября 2023 года по 25 июня 2025 года в секторе Газа было перемещено более 1,9 миллиона человек.<sup>134</sup> По имеющимся данным, в период с октября 2023 года по октябрь 2024 года палестинцы в секторе Газа в среднем подвергались перемещению не менее шести раз, а некоторые из них подвергались перемещению до 19 раз.<sup>135</sup> В результате военных операций израильских сил безопасности палестинцы в секторе Газа живут в условиях перенаселенности, испытывают острую нехватку продовольствия и воды, а также ограниченный доступ к санитарным и медицинским учреждениям.<sup>136</sup> В своем предыдущем докладе Комиссия установила, что израильские силы безопасности имели четкую информацию о присутствии гражданских лиц в районах или зданиях, обозначенных как безопасные зоны, но тем не менее продолжали совершать нападения.<sup>137</sup>

<sup>131</sup> A/HRC-58/CRP-6. См. далее: «Введение мер, направленных на предотвращение деторождения внутри группы».

<sup>132</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункты 92–115, 120–127. A/HRC/56/CRP.4, пункты 137–144. <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-177-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem#:~:text=Согласно%20to%20the%20UN%2C%20at,some%2010%20times%20or%20m> руды.

<sup>133</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-177-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem#:~:text=Согласно%20to%20the%20UN%2C%20at,some%2010%20times%20or%20m> руды.

<sup>134</sup>

<sup>135</sup> [https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/suffering-design-human-cost-repeateddisplacement-gaza?\\_gl=1\\*1nt9qkd\\*\\_ga\\*MjA3ODY1NDczOC4xNzQxMDE0NTA2\\*\\_ga\\_E60ZNX2F68\\*MTc0MTAxOTIxOC4yLjEuMTc0MTAxOTYzNS41NS4wLjA;https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-situationupdate-257-gaza-strip;https://www.ochaopt.org/content/one-year-unimaginable-suffering-7-october-attack](https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/suffering-design-human-cost-repeateddisplacement-gaza?_gl=1*1nt9qkd*_ga*MjA3ODY1NDczOC4xNzQxMDE0NTA2*_ga_E60ZNX2F68*MTc0MTAxOTIxOC4yLjEuMTc0MTAxOTYzNS41NS4wLjA;https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-situationupdate-257-gaza-strip;https://www.ochaopt.org/content/one-year-unimaginable-suffering-7-october-attack).

<sup>136</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 256.

<sup>137</sup> A/HRC/56/CRP.4, пара. 147.

59. The Commission has heard from a witness who saw Palestinians separated from their families during evacuations and brought behind a hill. According to the witness, the soldiers would then fire gunshots out of sight of the family members, making the victims' family members believe that the victims had been executed and so causing them great distress. Furthermore, a witness informed the Commission that many victims had been severely traumatised when the Israeli security forces shot in the air around the evacuees, making them fear that they were going to be killed. Another witness told the Commission, "We are living without dignity."<sup>138</sup>

60. In relation to the expansion of the buffer zone in Gaza, the Commission notes the following: Israeli security forces have created five corridors which have effectively partitioned Gaza. As of 20 July 2025, Israel has acknowledged the existence of four of these corridors: Philadelphi, Morag, Netzarim and Magen-Oz. The Commission has verified the creation of one additional corridor crossing Jabalia. As of 20 July 2025, the five corridors, combined with an expanded border buffer zone and newly designated 'security zones' cover 278 square kilometres or around 75 percent of the Strip. Palestinians are prohibited in these areas. The Commission has found that the destruction of civilian objects for the purpose of expanding the buffer zone and corridors was part of a widespread and systematic attack directed against the civilian population in Gaza since 7 October 2023 which also forcibly displaced Palestinians in Gaza from their homes.

61. The Commission notes a report from Breaking the Silence,<sup>139</sup> an organisation of veteran soldiers who have served in the Israeli military, in which several Israeli security forces personnel involved with the military operations along the buffer zone were interviewed. A captain stationed in southern Gaza said that there was a 'massive' use of firepower like tanks to instil a psychological effect on the Palestinians near the buffer zone.<sup>140</sup> He told Breaking the Silence, "We decided on a line which is the borderline, past which everyone is a suspect." There were no markings to indicate the border and, according to the captain, "How they know is a really good question. Enough people died or got injured crossing that line, so they don't go near it."<sup>141</sup> A warrant officer stationed in northern Gaza told Breaking the Silence, "People were incriminated for having bags in their hands. Guy showed up with a bag? Incriminated, terrorist. I believe they came to pick hubeiza, but the army says 'No, they're hiding.' Boom (shells were fired in their direction). That's considered a miss. They were supposed to shoot (hit) them." He added that, despite being shot at, Palestinians kept returning to the area because they were hungry, so they had to go there to pick hubeiza (mallow).<sup>142</sup>

#### ***d. Serious harm caused by severe mistreatment***

62. In relation to the treatment of detained Palestinians, the Commission documented many instances where Palestinian detainees were severely mistreated during their detention. Between 7 October 2023 and July 2024, according to Israeli authorities, Israel arrested more than 4,500 Palestinians in Gaza, many of whom were transferred to facilities in Israel for interrogation.<sup>143</sup> The Commission received numerous reports of detainees being stripped, transported naked, blindfolded, kicked, beaten, sexually assaulted and subjected to death threats.<sup>144</sup> One released detainee told the Commission that he had been threatened by an Israeli soldier: "I will kill you and can make you

<sup>138</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 265.

<sup>139</sup> <https://www.breakingthesilence.org.il/>.

<sup>140</sup> [https://www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2025/04/Perimeter\\_English-2.pdf](https://www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2025/04/Perimeter_English-2.pdf), p. 27.

<sup>141</sup> [https://www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2025/04/Perimeter\\_English-2.pdf](https://www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2025/04/Perimeter_English-2.pdf), p. 28.

<sup>142</sup> [https://www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2025/04/Perimeter\\_English-2.pdf](https://www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2025/04/Perimeter_English-2.pdf), p. 30.

<sup>143</sup> Israeli Government submission in HCJ 4268/24, *ACRI v Minister of Defence* (5 August 2024) paras. 8-9), available at [https://01368b10-57e4-4138-acc3-01373134d221.usrfiles.com/ugd/01368b\\_f32f5ef6555f45d8b5a9659cc44383fc.pdf](https://01368b10-57e4-4138-acc3-01373134d221.usrfiles.com/ugd/01368b_f32f5ef6555f45d8b5a9659cc44383fc.pdf)

<sup>144</sup> A/79/232, para. 48.

59. Комиссия заслушала показания свидетеля, который видел, как палестинцев разлучали с семьями во время эвакуации и уводили за холм. По словам свидетеля, солдаты затем стреляли вне поля зрения членов семей, создавая у родственников жертв ощущение, что их казнили, и тем самым причиняя им сильные страдания. Более того, один из свидетелей сообщил Комиссии, что многие жертвы получили серьёзные травмы, когда израильские силы безопасности стреляли в воздух рядом с эвакуированными, что вызвало у них страх быть убитыми. Другой свидетель сказал Комиссии: «Мы живём без достоинства».<sup>138</sup>

60. В отношении расширения буферной зоны в секторе Газа Комиссия отмечает следующее: израильские силы безопасности создали пять коридоров, которые фактически разделили сектор Газа. По состоянию на 20 июля 2025 года Израиль признал существование четырёх из этих коридоров: Филадельфия, Мораг, Нецарим и Маген-Оз. Комиссия подтвердила создание ещё одного коридора, пересекающего Джабалию. По состоянию на 20 июля 2025 года пять коридоров, в сочетании с расширенной пограничной буферной зоной и недавно обозначенными «зонами безопасности», охватывают 278 квадратных километров, или около 75 процентов сектора. Палестинцам запрещено находиться в этих районах. Комиссия установила, что разрушение гражданских объектов с целью расширения буферной зоны и коридоров было частью широкомасштабного и систематического нападения, направленного против гражданского населения в секторе Газа с 7 октября 2023 года, которое также привело к принудительному перемещению палестинцев в секторе Газа из их домов.

61. Комиссия принимает к сведению отчет Breaking the Silence,<sup>139</sup> Организация ветеранов, служивших в израильской армии, в ходе которой были опрошены несколько сотрудников израильских сил безопасности, участвовавших в военных операциях вдоль буферной зоны. Капитан, дислоцированный на юге Газы, сообщил, что имело место «массированное» применение огневой мощи, например, танков, для оказания психологического воздействия на палестинцев вблизи буферной зоны.<sup>140</sup> Он рассказал Breaking the Silence: «Мы определились с линией, которая является границей, за которой любой, кто пересечёт её, становится подозреваемым». Никаких обозначений, обозначающих границу, не было, и, по словам капитана, «откуда они знают — это действительно хороший вопрос. Достаточно много людей погибло или получило ранения, пересекая эту линию, поэтому они к ней не подходят».<sup>141</sup> Офицер, служивший в северной части Газы, рассказал Breaking the Silence: «Людей обвиняли в том, что у них в руках были сумки. Парень появился с сумкой? Обвиняют, террорист. Я думаю, они пришли собирать хубеизу, но армия говорит: „Нет, они прячутся“. Бум (снаряды были выпущены в их сторону). Это считается промахом. Они должны были стрелять (попадать) в них». Он добавил, что, несмотря на стрельбу, палестинцы продолжали возвращаться в этот район, потому что были голодны, поэтому им приходилось идти туда собирать хубеизу (мальву).<sup>142</sup>

#### ***г. Серьёзный вред, причинённый жестоким обращением***

62. Что касается обращения с задержанными палестинцами, Комиссия задокументировала многочисленные случаи жестокого обращения с задержанными палестинцами во время содержания под стражей. По данным израильских властей, в период с 7 октября 2023 года по июль 2024 года Израиль арестовал в секторе Газа более 4500 палестинцев, многие из которых были переведены в израильские учреждения для допросов.<sup>143</sup> Комиссия получила многочисленные сообщения о том, что задержанных раздевали, перевозили голыми, надевали на глаза повязки, пинали, избивали, подвергали сексуальному насилию и угрозам смертью.<sup>144</sup> Один из освобожденных задержанных рассказал Комиссии, что израильский солдат угрожал ему: «Я убью тебя и могу сделать тебя

<sup>138</sup> A/HRC/56/CRP.4, п. 265. <https://www.breakingthesilence.org.il/>. [https://www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2025/04/Perimeter\\_English-2.pdf](https://www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2025/04/Perimeter_English-2.pdf), стр. 27.

<sup>139</sup> [www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2025/04/Perimeter\\_English-2.pdf](https://www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2025/04/Perimeter_English-2.pdf), стр. 27.

<sup>140</sup>

<sup>141</sup> [https://www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2025/04/Perimeter\\_English-2.pdf](https://www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2025/04/Perimeter_English-2.pdf), стр. 28.

<sup>142</sup> [https://www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2025/04/Perimeter\\_English-2.pdf](https://www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2025/04/Perimeter_English-2.pdf), стр. 30.

<sup>143</sup> Представление правительства Израиля в HCJ 4268/24, *ACRI против министра обороны* (5 августа 2024 г.) пункты 8-9), доступно по адресу [https://01368b10-57e4-4138-acc3-01373134d221.usrfiles.com/ugd/01368b\\_f32f5ef6555f45d8b5a9659cc44383fc.pdf](https://01368b10-57e4-4138-acc3-01373134d221.usrfiles.com/ugd/01368b_f32f5ef6555f45d8b5a9659cc44383fc.pdf) A/

<sup>144</sup> 79/232, пункт. 48.



disappear. You will not see the sun, and nobody will know where you are.” Another released detainee told the Commission that detainees had been badly beaten during the journey between military and Israel Prison Service facilities. He noted that one detainee had been punched in the jaw so hard that several of his teeth had been broken.<sup>145</sup>

63. The Commission received and verified information of widespread and institutionalised mistreatment of detainees from Gaza, including boys, in the Sde Teiman military detention centre, where all detainees from Gaza have initially been held since 8 October 2023. Detainees had been blindfolded and handcuffed by Israeli security forces personnel at all times, confined to large and overcrowded makeshift cells, kept naked or near naked for days at a time and forced to kneel in stress positions for hours, while also being prohibited from speaking. They had been denied adequate access to toilets and showers, and many had been forced to wear diapers. They had been subjected to beatings, including with batons and wooden sticks, even while immobilised, and intimidation and attacks by dogs.<sup>146</sup> Many detainees had been bound to a screw placed high on a wall for hours, while blindfolded and suspended with their feet touching or barely touching the ground (“shabah”). In one case, a detainee had been left in that position for five to six hours as interrogators repeatedly subjected him to extreme changes in temperatures, using a strong fan and a heat lamp in alternation. The Commission also received reports of electric shock devices being used against detainees.<sup>147</sup> Notably, on 16 October 2023, Israeli Minister of National Security Ben-Gvir ordered significant additional restrictions in Israel Prison Service facilities against Palestinian detainees, including food allowances.<sup>148</sup>

64. The Commission has concluded in a previous report that the Israeli security forces had severely mistreated detained children and caused serious physical injuries and mental suffering. Detained children had been subjected to extreme violence during arrest, detention, interrogation and release.<sup>149</sup> In Sde Teiman, children had been held with adults and subjected to similar mistreatment. A 15-year-old boy detained at Sde Teiman facility told the Commission that his legs had been shackled with metal chains and his hands cuffed so tightly that they had bled, yet he did not receive any medical attention. He had been repeatedly punished by being forced to stand with his hands raised for hours. He described his 23 days of detention as “the worst days of my life”. A 13-year-old boy told the Commission that dogs had been used against him during interrogations and that he had been placed in solitary confinement.<sup>150</sup> Notably, released children have shown signs of serious physical injury, extreme psychological distress and trauma.<sup>151</sup>

#### ***e. Serious harm caused by sexual and gender-based violence***

65. The Commission has detailed in its previous reports on Israel’s systematic use of sexual and gender-based violence.<sup>152</sup>

66. The Commission documented more than 20 cases of sexual and gender-based violence against male and female detainees in more than 10 military and Israel Prison Service facilities. Sexual violence was used as a means of punishment and intimidation from the moment of arrest and throughout detention, including during interrogations and searches.<sup>153</sup> Several male detainees reported that Israeli security forces personnel had beaten, kicked, pulled or squeezed their genitals, often while the detainees were naked. One detainee stated that he had been forced to strip and ordered to kiss the Israeli flag. When he refused, he had been beaten, and his genitals

<sup>145</sup> A/79/232, para. 49.

<sup>146</sup> A/79/232, para. 51.

<sup>147</sup> A/79/232, para. 52.

<sup>148</sup> A/79/232, para. 56.

<sup>149</sup> A/79/232, para. 59.

<sup>150</sup> A/79/232, para. 60.

<sup>151</sup> A/79/232, para. 106.

<sup>152</sup> A/HRC/58/CRP.6, para. 78 et seq.; A/79/232, para. 62 et seq.

<sup>153</sup> A/79/232, para. 62.

Исчезни. Ты не увидишь солнца, и никто не будет знать, где ты». Другой освобождённый заключённый рассказал Комиссии, что заключённых жестоко избивали во время перевозки между военными и тюремными учреждениями Израиля. Он отметил, что одного заключённого ударили в челюсть с такой силой, что у него выбилось несколько зубов.<sup>145</sup>

63. Комиссия получила и проверила информацию о широко распространённом и узаконенном жестоком обращении с задержанными из Газы, в том числе с мальчиками, в военном центре содержания под стражей Сде-Тейман, где с 8 октября 2023 года первоначально содержались все задержанные из Газы. Сотрудники израильских сил безопасности постоянно держали задержанных в наручниках и завязывали им глаза, помещали в большие и переполненные импровизированные камеры, держали их раздетыми или почти раздетыми в течение нескольких дней подряд и заставляли часами стоять на коленях в неудобных позах, при этом им также запрещали говорить. Им отказывали в надлежащем доступе к туалетам и душам, а многих заставляли носить подгузники. Их избивали, в том числе дубинками и деревянными палками, даже обездвиживая, а также запугивали и травили собаками.<sup>146</sup> Многих задержанных часами привязывали к шурпу, закреплённому высоко на стене, с завязанными глазами и подвешивали так, что их ноги касались или едва касались пола («шабах»). В одном случае задержанного оставляли в таком положении на пять-шесть часов, пока дознаватели неоднократно подвергали его резким перепадам температур, используя попеременно мощный вентилятор и лампу накаливания. Комиссия также получила сообщения о применении к задержанным электрошокеров.<sup>147</sup> Примечательно, что 16 октября 2023 года министр национальной безопасности Израиля Бен-Гвир распорядился ввести в учреждениях пенитенциарной службы Израиля существенные дополнительные ограничения в отношении палестинских заключённых, включая продовольственные выплаты.<sup>148</sup>

64. В предыдущем докладе Комиссия пришла к выводу, что израильские силы безопасности жестоко обращались с задержанными детьми, причиняя им серьёзные физические травмы и психические страдания. Задержанные дети подвергались крайнему насилию во время ареста, содержания под стражей, допросов и освобождения.<sup>149</sup> В Сде-Теймане детей содержали вместе со взрослыми и подвергали аналогичному жестокому обращению. 15-летний подросток, задержанный в тюрьме Сде-Тейман, рассказал Комиссии, что его ноги были скованы металлическими цепями, а руки – настолько туго, что кровоточили, однако ему не оказывалась медицинская помощь. Его неоднократно наказывали, заставляя часами стоять с поднятыми руками. Он назвал 23 дня заключения «худшими днями в своей жизни». 13-летний подросток рассказал Комиссии, что во время допросов против него использовали собак, и что его поместили в одиночную камеру.<sup>150</sup> Примечательно, что у освобождённых детей наблюдались признаки серьёзных физических увечий, крайних психологических расстройств и травм.<sup>151</sup>

#### ***е. Серьёзный вред, причинённый сексуальным и гендерным насилием***

65. В своих предыдущих докладах Комиссия подробно описывала систематическое применение Израилем сексуального и гендерного насилия.<sup>152</sup>

66. Комиссия задокументировала более 20 случаев сексуального и гендерного насилия в отношении задержанных мужчин и женщин в более чем 10 военных учреждениях и пенитенциарных учреждениях Израиля. Сексуальное насилие использовалось в качестве средства наказания и запугивания с момента ареста и на протяжении всего содержания под стражей, включая допросы и обыски.<sup>153</sup> Несколько задержанных мужчин сообщили, что сотрудники израильских сил безопасности били, пинали, тянули или сжимали их гениталии, часто когда задержанные были обнажены. Один из задержанных рассказал, что его заставили раздеться и поцеловать израильский флаг. Когда он отказался, его избили, а его гениталии...

<sup>145</sup> A/79/232, пункт 49.

<sup>146</sup> A/79/232, пункт 51.

<sup>147</sup> A/79/232, пункт 52.

<sup>148</sup> A/79/232, пункт 56.

<sup>149</sup> A/79/232, пункт 59.

<sup>150</sup> A/79/232, пункт 60.

<sup>151</sup> A/79/232, пункт 106.

<sup>152</sup> A/HRC/58/CRP.6, пункт. 78 и последующие; A/79/232, п. 62 и

<sup>153</sup> далее. A/79/232, п. 62.

had been kicked so severely that he had vomited and lost consciousness.<sup>154</sup> The Commission also received credible information concerning many cases of rape and sexual assault, including the use of an electrical probe to cause burns to the anus and the insertion of objects, such as sticks, broomsticks and vegetables, into the anus of detainees.<sup>155</sup>

67. The Commission notes that female detainees were subjected to sexual assault and harassment in military and Israel Prison Service facilities, as well as threats to their lives and threats of rape. The sexual harassment included attempts to kiss and touch their breasts. They reported repeated, prolonged and invasive strip-searches, both before and after interrogations. Women were beaten and harassed and had sexual insults directed at them.<sup>156</sup> Female detainees were photographed without their consent and in degrading circumstances, including in their underwear in front of male soldiers, and these photographs were often posted on social media.<sup>157</sup>

68. On 11 March 2025, the Commission heard the testimony of a witness who has interviewed Palestinian victims of sexual violence in Gaza. According to the witness, female victims of sexual violence have been subjected to dire living conditions, including starvation, demolished homes and consequences of family members who have been killed, suppressing their trauma from the sexual violence as they continued to struggle to survive. While the mental harm from sexual violence became secondary trauma, it was nevertheless present and persistent. According to a lawyer who interviewed detainees who had been subjected to severe mistreatment and sexual violence by Israeli soldiers, male victims also suffered from continuing long-term effects even after their release from detention, as they continued to face starvation and dire living conditions in Gaza, all of which would have an additional adverse impact on the mental harm suffered. The Commission has detailed its findings on the impact of Israeli security forces' military operations on women and girls in Gaza.<sup>158</sup> The Commission has found, for example, that Israeli security forces targeted women and girls following the Israeli security forces' expansion of their targeting criteria.<sup>159</sup>

69. The Commission has also found in a previous report that the Israeli security forces had intentionally and systematically attacked and destroyed reproductive and maternal health facilities across Gaza, including maternity hospitals and maternity wings of hospitals. The direct attacks on reproductive and maternal health in Gaza have resulted in killings and caused serious bodily and mental harm to Palestinian women and girls.<sup>160</sup>

70. Notably, the Israeli security forces also sexually harassed and publicly shamed Palestinian women. For example, some Palestinian women were forced to strip to their underwear and remove their veils in public and in front of the community.<sup>161</sup> The Commission has found that Israeli security forces have deliberately humiliated and mocked Palestinian women based on their gender and ethnicity. The evidence analysed by the Commission showed a clear gender and racial bias by the perpetrators, who intentionally target Palestinian women and attempt to humiliate and degrade them publicly. Moreover, from the perspective of Palestinian culture, sexual harassment and public shaming of women are potentially extremely harmful, carrying serious implications for the women whose privacy is publicly exposed.<sup>162</sup> Additionally, female Palestinian detainees were severely mistreated and humiliated during their detention. The Commission has reported that

<sup>154</sup> A/79/232, para. 64.

<sup>155</sup> A/79/232, para. 65.

<sup>156</sup> A/79/232, para. 67.

<sup>157</sup> See A/HRC/56/CRP.4, paras. 381 and 383.

<sup>158</sup> A/HRC/58/CRP.6.

<sup>159</sup> A/HRC/58/CRP.6, paras. 29-35.

<sup>160</sup> A/HRC/58/CRP.6, paras. 39-46, and 176.

<sup>161</sup> A/HRC/58/CRP.6, para. 182.

<sup>162</sup> A/HRC/58/CRP.6, paras. 82-85.

его так сильно избили, что его вырвало, и он потерял сознание.<sup>154</sup> Комиссия также получила достоверную информацию о многочисленных случаях изнасилования и сексуального насилия, включая использование электрического зонда для причинения ожогов ануса и введение предметов, таких как палки, метлы и овощи, в анус задержанных.<sup>155</sup>

67. Комиссия отмечает, что женщины-заключенные подвергались сексуальным нападениям и домогательствам в военных учреждениях и пенитенциарной службе Израиля, а также угрозам убийством и изнасилованием. Сексуальные домогательства включали попытки поцеловать и потрогать их грудь. Они сообщали о неоднократных, длительных и инвазивных обысках с полным раздеванием, как до, так и после допросов. Женщин избивали, домогались и оскорбляли сексуального характера.<sup>156</sup> Женщин-заключенных фотографировали без их согласия и в унижительных обстоятельствах, в том числе в нижнем белье перед мужчинами-военнослужащими, и эти фотографии часто публиковались в социальных сетях.<sup>157</sup>

68. 11 марта 2025 года Комиссия заслушала показания свидетеля, который опрашивал палестинских жертв сексуального насилия в Газе. По словам свидетеля, женщины, ставшие жертвами сексуального насилия, подвергались тяжёлым условиям жизни, включая голод, разрушенные дома и последствия гибели членов семьи, что подавляло их травму, вызванную сексуальным насилием, и они продолжали бороться за выживание. Хотя психологический ущерб от сексуального насилия стал вторичной травмой, он, тем не менее, присутствовал и сохранялся. По словам адвоката, который опрашивал задержанных, подвергшихся жестокому обращению и сексуальному насилию со стороны израильских солдат, мужчины, ставшие жертвами, также страдали от сохраняющихся долгосрочных последствий даже после освобождения из-под стражи, поскольку они продолжали сталкиваться с голодом и тяжёлыми условиями жизни в Газе, что, в свою очередь, оказывало дополнительное негативное воздействие на полученный психологический ущерб. Комиссия подробно изложила свои выводы о влиянии военных операций израильских сил безопасности на женщин и девочек в Газе.<sup>158</sup> Например, Комиссия установила, что израильские силы безопасности стали преследовать женщин и девочек после того, как израильские силы безопасности расширили свои критерии преследований.<sup>159</sup>

69. В предыдущем докладе Комиссия также установила, что израильские силы безопасности преднамеренно и систематически атаковали и уничтожали учреждения репродуктивного и материнского здоровья по всему Газе, включая родильные дома и родильные отделения больниц. Прямые нападения на учреждения репродуктивного и материнского здоровья в Газе привели к убийствам и причинению серьёзных телесных и психических повреждений палестинским женщинам и девочкам.<sup>160</sup>

70. Примечательно, что израильские силы безопасности также подвергали палестинских женщин сексуальным домогательствам и публичному позору. Например, некоторых палестинских женщин заставляли раздеваться до нижнего белья и снимать чадру на публике и в присутствии всего сообщества.<sup>161</sup> Комиссия установила, что израильские силы безопасности преднамеренно унижали и высмеивали палестинских женщин по признаку их пола и этнической принадлежности. Проанализированные Комиссией доказательства продемонстрировали явную гендерную и расовую предвзятость со стороны преступников, которые намеренно выбирают в качестве жертв палестинских женщин и пытаются публично унизить и оскорбить их. Более того, с точки зрения палестинской культуры, сексуальные домогательства и публичное унижение женщин потенциально крайне вредны и влекут за собой серьёзные последствия для женщин, чья личная жизнь становится достоянием общественности.<sup>162</sup> Кроме того, палестинские женщины-заключенные подвергались жестокому обращению и унижениям во время содержания под стражей. Комиссия сообщила, что

<sup>154</sup> A/79/232, пункт 64.

<sup>155</sup> A/79/232, пункт 65.

<sup>156</sup> A/79/232, пункт 67.

<sup>157</sup> См. A/HRC/56/CRP.4, пункты 381 и 383.

<sup>158</sup> A/HRC/58/CRP.6.

<sup>159</sup> A/HRC/58/CRP.6, пункты 29–35. A/HRC/58/

<sup>160</sup> CRP.6, пункты 39–46 и 176. A/HRC/58/

<sup>161</sup> CRP.6, пункт 182.

<sup>162</sup> A/HRC/58/CRP.6, пункты 82–85.

female detainees were “subjected to repeated, prolonged and invasive strip searches, both before and after interrogations. One woman was strip searched in her cell every three hours during her four-day detention, the guards forcing her to remove all her clothes even though she was menstruating. Women were forced to remove all clothes, including the veil, in front of male and female soldiers. They were beaten and harassed while called “ugly” and subjected to sexual insults, such as “bitch” and “whore”, directed at them.”<sup>163</sup>

71. Generally, the hostilities have had a detrimental psychological impact on pregnant, post-partum and lactating women and other women of reproductive age because of direct exposure to armed conflict and owing to displacement, famine and substandard healthcare. Obstetric emergencies and premature births have reportedly surged because of stress and trauma.<sup>164</sup> An increase in miscarriages of up to three hundred percent has been reported since 7 October 2023.<sup>165</sup> According to a UN Women report in September 2024, the current war in Gaza has taken “a tremendous toll on mental health. Of 305 women surveyed, 75 per cent said they regularly feel depressed, 62 per cent often are not able to sleep and 65 per cent frequently feel nervous and have nightmares.”<sup>166</sup>

### iii. Analysis and conclusion

72. The Commission highlights the serious physical and mental harm suffered by Palestinians in Gaza as a result of Israeli security forces military operations since 7 October 2023: as of 30 July 2025, the number of reported persons injured stands at 146,269.<sup>167</sup> Many victims suffer from long term physical harm, including loss of limbs. These physical injuries were compounded by the lack of – and at times, complete inability to access – medical care, as healthcare facilities were non-functional or only partially functional due both to Israel’s concerted policy to destroy the healthcare system of Gaza and to Israel’s total siege of Gaza and blockade of humanitarian aid. Furthermore, the Commission found in a previous report that the severe mistreatment of detainees constitutes the war crimes of inhuman treatment and outrages upon personal dignity and the crime against humanity of other inhumane acts. In some cases, such acts amount to the war crime and crime against humanity of torture.<sup>168</sup>

73. The harm the Commission has found constitutes serious harm under international law. The Commission emphasises that the Israeli security forces committed torture, rape and other forms of sexual violence and cruel, inhuman and degrading treatment against Palestinian detainees and that has resulted in severe bodily and mental harm to the victims.<sup>169</sup>

74. The Commission also highlights that, since 7 October 2023, Palestinians, especially children, who either lost family members due to Israeli security forces attacks or who were separated from their families, experienced profound emotional trauma, compounded by the uncertainty of their own fate, due to the Israeli security forces’ continuing military operations. Furthermore, the Commission finds that, due to the uncertainty of their future, Palestinians in Gaza, especially those who have been forcibly transferred and are unable to return home, have suffered long-term harm and are unable to lead a “normal and constructive life.”<sup>170</sup>

<sup>163</sup> A/HRC/58/CRP.6, para. 125.

<sup>164</sup> A/79/232, para. 34.

<sup>165</sup> A/79/232, para. 34.

<sup>166</sup> <https://www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2024/09/gender-alert-gaza-a-war-on-womens-health/gender-alert-gaza-a-war-on-womens-health-en.pdf>

<sup>167</sup> <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-30-july-2025>.

<sup>168</sup> A/79/232, para. 109.

<sup>169</sup> See, for example, ICTY, *Prosecutor v. Radislav Krstić*, IT-98-33-T, Judgement, 2 August 2001, para. 635.

<sup>170</sup> For example, ICTY, *Prosecutor v. Radovan Karadžić*, IT-95-5/18-T, Public Redacted Version of Judgement Issued on 24 March 2016, 24 March 2016, para. 5664; *Prosecutor v. Zdravko Tolimir*, IT-05-88/2-A, Judgement (Appeals Chamber), 8 April 2015, para. 211.

Заключённые женщины «подвергались многократным, длительным и инвазивным досмотрам с раздеванием, как до, так и после допросов. Одну женщину обыскивали с раздеванием в камере каждые три часа в течение четырёх дней содержания под стражей, при этом охранники заставляли её снять всю одежду, несмотря на менструацию. Женщин заставляли снимать всю одежду, включая чадру, перед военнослужащими мужского и женского пола. Их избивали и домогались, называли «уродливыми» и подвергали сексуальным оскорблениям, таким как «сука» и «шлюха».<sup>163</sup>

71. В целом, военные действия оказали негативное психологическое воздействие на беременных, родивших и кормящих женщин, а также на женщин репродуктивного возраста из-за непосредственного воздействия вооруженного конфликта, а также из-за вынужденного перемещения, голода и неудовлетворительного медицинского обслуживания. Сообщается о резком росте числа акушерских неотложных состояний и преждевременных родов из-за стресса и травм.<sup>164</sup> С 7 октября 2023 года зафиксирован рост числа выкидышей до трехсот процентов.<sup>165</sup> Согласно докладу организации «ООН-женщины» за сентябрь 2024 года, нынешняя война в Газе нанесла «огромный урон психическому здоровью. Из 305 опрошенных женщин 75% заявили, что регулярно испытывают депрессию, 62% часто не могут спать, а 65% часто испытывают нервозность и видят кошмары».<sup>166</sup>

### iii. Анализ и заключение

72. Комиссия подчеркивает серьезный физический и психологический вред, нанесенный палестинцам в Газе в результате военных операций израильских сил безопасности с 7 октября 2023 года: по состоянию на 30 июля 2025 года число зарегистрированных раненых составило 146 269 человек.<sup>167</sup> Многие жертвы страдают от долгосрочных физических травм, включая потерю конечностей. Эти физические травмы усугублялись отсутствием, а порой и полной невозможностью доступа к медицинской помощи, поскольку медицинские учреждения не функционировали или функционировали лишь частично из-за согласованной политики Израиля по уничтожению системы здравоохранения в секторе Газа, а также из-за полной осады сектора Газа Израилем и блокады гуманитарной помощи. Кроме того, в предыдущем докладе Комиссия установила, что жестокое обращение с задержанными представляет собой военные преступления, выражающиеся в бесчеловечном обращении и посягательстве на человеческое достоинство, а также преступления против человечности, выражающиеся в других бесчеловечных актах. В некоторых случаях такие акты равносильны военному преступлению и преступлению против человечности, выражающемуся в пытках.<sup>168</sup>

73. Причинённый Комиссией ущерб представляет собой серьёзный ущерб в соответствии с международным правом. Комиссия подчёркивает, что израильские силы безопасности применяли пытки, изнасилования и другие формы сексуального насилия, а также жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение в отношении палестинских задержанных, что привело к серьёзным телесным и психическим травмам жертв.<sup>169</sup>

74. Комиссия также отмечает, что с 7 октября 2023 года палестинцы, особенно дети, потерявшие близких в результате нападений израильских сил безопасности или разлученные со своими семьями, пережили глубокую эмоциональную травму, усугубленную неопределенностью собственной судьбы из-за продолжающихся военных операций израильских сил безопасности. Кроме того, Комиссия считает, что из-за неопределенности своего будущего палестинцы в секторе Газа, особенно те, кто был принудительно перемещен и не может вернуться домой, страдают от долгосрочного вреда и не могут вести «нормальную и конструктивную жизнь».<sup>170</sup>

<sup>163</sup> A/HRC/58/CRP.6, пункт. 125.

<sup>164</sup> A/79/232, пар. 34.

<sup>165</sup> A/79/232, пункт 34.

<sup>166</sup> <https://www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2024/09/gender-alert-gaza-a-war-on-womens-health/gender-alert-gaza-a-war-on-womens-health-en.pdf>

<sup>167</sup> <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-30-july-2025>.

<sup>168</sup> A/79/232, п. 109.

<sup>169</sup> См., например, МТБЮ, *Прокурор против Радислава Крстича*, IT-98-33-T, Решение от 2 августа 2001 г., п. 1. 635.

<sup>170</sup> Например, МТБЮ, *Прокурор против Радована Караджича*, IT-95-5/18-T, Публичная отредактированная версия решения, вынесенного 24 марта 2016 г., 24 марта 2016 г., пункт 5664; *Прокурор против Здравко Толимира*, IT-05-88/2-A, Решение (Апелляционная палата) от 8 апреля 2015 г., пункт 211.

75. In addition to serious bodily harm, the Commission finds that many Palestinians have suffered serious mental harm. Some have expressly informed the Commission of such mental harm. For example, many Palestinians were forced to evacuate multiple times, moving from the north of Gaza to the centre and then further and further south each time. Each evacuation increased the insecurity of the evacuees and added to their trauma. The evacuees faced repeated searches for somewhere to stay, for food and water, for medical care if they were sick or injured and they faced constant fears for their safety.<sup>171</sup> Medical practitioners told the Commission that most children who had been evacuated had exhibited increased symptoms of post-traumatic stress, such as nightmares, flashbacks and sudden screaming in fear.<sup>172</sup> According to Save the Children, factors that have caused severe mental harm on children include, but are not limited to, (i) the scale, conduct and duration of the hostilities; (ii) the forcible displacement; and (iii) the denial of essentials necessary for survival.<sup>173</sup> All these factors are cumulative: “the more risk factors children face, the greater the likelihood of poor and lasting mental outcomes.”<sup>174</sup> Considering the unprecedented military operations in Gaza since 7 October 2023 and the scale and duration of the Israeli military campaign, the Commission finds that the Israeli security forces have directly caused and will continue to cause Palestinians in Gaza, including children, long-term severe mental harm, including anxiety, severe emotional distress and trauma, which is compounded by the feeling of helplessness and their inability to return to their homes. The Commission finds that the military tactics employed, such as the severe mistreatment of Palestinian detainees and the atmosphere created during the evacuation process and establishment of the buffer zone and corridors, was intended to inflict immediate and long-term mental trauma on the Palestinians.

76. While forcible transfer is not considered a genocidal act in itself, it has caused serious and irreparable physical and mental harm to Palestinians in Gaza who have lost their homes and have been forced to live in inhumane conditions.<sup>175</sup> Similarly, the Commission highlights the Israeli security forces’ deliberate destruction to the environment in Gaza through their military operations which has damaged the respiratory health of Palestinians in Gaza, increasing the risk of long-term health problems such as lung cancer due to the contamination caused by the debris from the large-scale destruction of buildings and other structures in Gaza.

77. The Commission finds that the Israeli security forces have intentionally created an atmosphere of panic and terror and instilled extreme fear in the Palestinians in Gaza since 7 October 2023. Palestinians have been forced to evacuate their homes and have been attacked while they attempted to evacuate, and many have lost family members who were killed by the Israeli security forces. Importantly, the Commission notes that many Palestinians, especially women, who are the main caregivers, have suffered serious mental harm when their spouse or children were killed or were missing. The ‘unique nature’ of this type of suffering has been recognised to have caused mental anguish, which was compounded by their inability to return to their homes<sup>176</sup> and by the continued attacks during their evacuation. The conduct of openly and directly targeting Palestinians is consistent with Israeli security forces military operations along the expanded buffer zone and corridors, where Palestinians have been injured, if not killed, or targeted by the Israeli security forces without justification. The Commission finds that the military operations along the expanded buffer zone and corridors in Gaza have caused and continue to cause serious bodily and mental harm to the Palestinians who ventured close to or into the area that, tellingly, was not marked.

<sup>171</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 100.

<sup>172</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 411.

<sup>173</sup> <https://resourcecentre.savethechildren.net/pdf/Trapped-and-Scarred-Final-1-1.pdf>.

<sup>174</sup> <https://resourcecentre.savethechildren.net/pdf/Trapped-and-Scarred-Final-1-1.pdf>, p. 14.

<sup>175</sup> See e.g., ICTY, *Prosecutor v. Radislav Krstić*, IT-98-33-T, Judgement, 2 August 2001, para. 635.

<sup>176</sup> See e.g., ICTY, *Prosecutor v. Radovan Karadžić*, IT-95-5/18-T, Public Redacted Version of Judgement Issued on 24 March 2016, 24 March 2016, para. 5664.

75. Помимо серьёзных телесных повреждений, Комиссия установила, что многие палестинцы получили серьёзные психические травмы. Некоторые прямо сообщили Комиссии о таких психических травмах. Например, многие палестинцы были вынуждены эвакуироваться несколько раз, переезжая с севера Газы в центр, а затем каждый раз всё дальше и дальше на юг. Каждая эвакуация усиливала чувство незащищённости эвакуированных и усугубляла их травмы. Эвакуированные сталкивались с постоянными поисками места проживания, еды и воды, медицинской помощи в случае болезни или ранения, и постоянно испытывали страх за свою безопасность.<sup>171</sup> Врачи сообщили Комиссии, что у большинства эвакуированных детей проявились усиленные симптомы посттравматического стресса, такие как кошмары, воспоминания и внезапные крики от страха.<sup>172</sup>

По данным организации Save the Children, факторы, которые наносят детям серьёзный психологический вред, включают, помимо прочего, (i) масштаб, характер и продолжительность военных действий; (ii) насильственное перемещение; и (iii) лишение предметов первой необходимости, необходимых для выживания.<sup>173</sup> Все эти факторы действуют кумулятивно: «чем больше факторов риска воздействует на детей, тем выше вероятность неблагоприятных и длительных последствий для психического здоровья».<sup>174</sup> Учитывая беспрецедентные военные операции в секторе Газа с 7 октября 2023 года, а также масштабы и продолжительность израильской военной кампании, Комиссия приходит к выводу, что израильские силы безопасности непосредственно причинили и будут продолжать причинять палестинцам в секторе Газа, включая детей, долгосрочный тяжёлый психический вред, включая тревогу, тяжёлые эмоциональные переживания и травмы, которые усугубляются чувством беспомощности и невозможностью вернуться в свои дома. Комиссия приходит к выводу, что применяемая военная тактика, такая как жестокое обращение с палестинскими задержанными и атмосфера, созданная в процессе эвакуации и создания буферной зоны и коридоров, была направлена на причинение палестинцам немедленной и долгосрочной психической травмы.

76. Хотя принудительное перемещение само по себе не считается актом геноцида, оно нанесло серьёзный и непоправимый физический и психологический вред палестинцам в Газе, которые потеряли свои дома и были вынуждены жить в нечеловеческих условиях.<sup>175</sup> Аналогичным образом Комиссия подчеркивает преднамеренное разрушение израильскими силами безопасности окружающей среды в секторе Газа в результате их военных операций, что нанесло ущерб здоровью органов дыхания палестинцев в секторе Газа, увеличив риск долгосрочных проблем со здоровьем, таких как рак легких, из-за загрязнения, вызванного обломками от масштабного разрушения зданий и других сооружений в секторе Газа.

77. Комиссия установила, что израильские силы безопасности намеренно создавали атмосферу паники и террора, вселяя крайний страх в палестинцев в секторе Газа с 7 октября 2023 года. Палестинцы были вынуждены покинуть свои дома и подвергались нападениям при попытке эвакуации, многие потеряли членов семьи, убитых израильскими силами безопасности. Важно отметить, что Комиссия отмечает, что многие палестинцы, особенно женщины, которые являются основными опекунами, получили серьёзные психические травмы, когда их супруги или дети были убиты или пропали без вести. «Уникальная природа» такого рода страданий, как было признано, вызывает душевные страдания, которые усугубляются невозможностью вернуться в свои дома.<sup>176</sup> И продолжающимися атаками во время их эвакуации. Открытое и прямое нападение на палестинцев согласуется с военными операциями израильских сил безопасности вдоль расширенной буферной зоны и коридоров, где палестинцы были ранены, если не убиты, или подвергались нападениям со стороны израильских сил безопасности без каких-либо оснований. Комиссия считает, что военные операции вдоль расширенной буферной зоны и коридоров в секторе Газа причинили и продолжают причинять серьёзный физический и психический вред палестинцам, которые отважились приблизиться к этой зоне или войти в неё, что показательно, не была обозначена.

<sup>171</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 100. A/HRC/56/CRP.4, пара. 411. <https://resourcecentre.savethechildren.net/pdf/Trapped-and-Scarred-Final-1-1.pdf>.

<sup>172</sup> [resourcecentre.savethechildren.net/pdf/Trapped-and-Scarred-Final-1-1.pdf](https://resourcecentre.savethechildren.net/pdf/Trapped-and-Scarred-Final-1-1.pdf).

<sup>173</sup> [resourcecentre.savethechildren.net/pdf/Trapped-and-Scarred-Final-1-1.pdf](https://resourcecentre.savethechildren.net/pdf/Trapped-and-Scarred-Final-1-1.pdf), стр. 14.

<sup>174</sup>

<sup>175</sup> См., например, МТБЮ, *Прокурор против Радислава Крстича*, IT-98-33-T, Решение от 2 августа 2001 г., п. 635. См.,

<sup>176</sup> например, МТБЮ, *Прокурор против Радована Караджича*, IT-95-5/18-T, Публичная отредактированная версия решения, вынесенного 24 марта 2016 г., 24 марта 2016 г., пункт 5664.



78. The Commission concludes that Palestinians who were physically and mentally harmed by the Israeli security forces' military operations will continue to suffer from long-term harm of such a serious nature that they will no longer be able to lead a normal and constructive life. For example, in relation to Palestinian children, in June 2024, UNICEF stated that "almost all of Gaza's 1.2 million children need mental health and psychosocial support", especially those who were exposed to repeated traumatic events, maimed, have lost parents and close family members, and children with disabilities.<sup>177</sup> According to a report published by War Child in November 2024, almost half of 504 surveyed caregivers stated that their children think they (the children) would die during the current war, and other children have expressed their wish to die.<sup>178</sup> Many Palestinians from Gaza told the Commission that they live in extreme and constant fear for their safety since 7 October 2023. Some of them said that their children could not think of anything but ways to survive from being attacked daily. This is a reasonable and clear result, considering since 7 October 2023 many Palestinians in Gaza (i) were directly injured through the Israeli security forces' military operations and suffered severe mistreatment during detention; (ii) lost family members who were killed by the Israeli security forces; (iii) lost their homes due to the Israeli security forces bombardment; (iv) were forcibly transferred; and (v) lost their livelihood. The Commission concludes that the constant fear and feeling of helplessness contribute to the severe mental harm suffered by Palestinians in Gaza, including women and children, impacting their ability to lead normal, constructive lives.

79. The Commission finds that the Israeli targeting and destruction of sexual and reproductive healthcare infrastructure constitutes reproductive violence which has resulted in serious physical and mental harm to pregnant, post-partum and lactating women, who remain at high risk of death and injury. The Israeli attacks on reproductive and maternal health in Gaza have caused serious bodily and mental harm to Palestinian women and girls that is of an unprecedented scale, and women and girls continue to face gender-specific harms related to pregnancy and lactation, maintaining menstrual hygiene and dignity, and the consequences of bearing the main responsibilities to care for young children in unthinkable circumstances. The Commission also concludes that intentional destruction of Palestinians reproductive specimens caused by the Israeli attack on the Al-Basma IVF clinic resulted in severe short- and long-term mental harm, including grief and post-traumatic stress disorder, compounded by the widespread societal trauma in Gaza.<sup>179</sup>

80. The Commission finds that sexual and gender-based violence has been widespread and systematic, perpetrated in different forms since 7 October 2023 when committed against male and female members of the Palestinian group; these acts have resulted in gender-specific harms. The Commission particularly notes that the act of forcing women to strip and remove their veils in public and in front of the community has a particular and severe negative psychological impact on Palestinian women living in a society with strict religious and cultural dress codes. Palestinian women were also particularly targeted in terms of sexual harassment online and psychological violence. Men and boys have been photographed and filmed in humiliating and degrading circumstances while subjected to acts of a sexual nature, including sexual assault and rape. Whether targeting women, men, boys or girls, sexual violence was conducted not just to degrade and humiliate profoundly the direct victims but to punish the Palestinian group as a whole. The acts of sexual nature were committed by force, threat of force or coercion, causing severe and extreme psychological harm to the victims, even where there was no element of physical contact. Furthermore, the Commission also concludes that victims of sexual

<sup>177</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-action-children-2024-state-palestine-revision-3-june-2024>. See also <https://www.unicef.org/appeals/state-of-palestine#download>.

<sup>178</sup> [https://www.warchild.org.uk/sites/default/files/2024-12/CTCCM\\_Gaza\\_Needs\\_Assessment\\_Report\\_2024\\_WCUK.pdf](https://www.warchild.org.uk/sites/default/files/2024-12/CTCCM_Gaza_Needs_Assessment_Report_2024_WCUK.pdf), p. 20.

<sup>179</sup> A/HRC/58/CRP.6, paras. 171, 175, 176 and 219.

78. Комиссия приходит к выводу, что палестинцы, пострадавшие физически и психически в результате военных операций израильских сил безопасности, будут продолжать страдать от долгосрочного ущерба настолько серьезного характера, что они больше не смогут вести нормальную и конструктивную жизнь. Например, в отношении палестинских детей в июне 2024 года ЮНИСЕФ заявил, что «почти все из 1,2 миллиона детей Газы нуждаются в психическом здоровье и психосоциальной поддержке», особенно те, кто пережил неоднократные травмирующие события, получил увечья, потерял родителей и близких родственников, а также дети-инвалиды.<sup>177</sup> Согласно отчету, опубликованному организацией War Child в ноябре 2024 года, почти половина из 504 опрошенных лиц, осуществляющих уход за детьми, заявили, что их дети думают, что они (дети) умрут во время нынешней войны, а другие дети выразили желание умереть.<sup>178</sup> Многие палестинцы из Газы рассказали Комиссии, что с 7 октября 2023 года они живут в крайнем и постоянном страхе за свою безопасность. Некоторые из них сказали, что их дети не могут думать ни о чем, кроме как о том, как выжить, подвергаясь ежедневным нападениям. Это разумный и ясный результат, учитывая, что с 7 октября 2023 года многие палестинцы в Газе (i) получили прямые ранения в результате военных операций израильских сил безопасности и подверглись жестокому обращению во время содержания под стражей; (ii) потеряли членов семьи, которые были убиты израильскими силами безопасности; (iii) потеряли свои дома из-за бомбардировок израильскими силами безопасности; (iv) были принудительно перемещены; и (v) потеряли средства к существованию. Комиссия приходит к выводу, что постоянный страх и чувство беспомощности способствуют серьезному психическому вреду, который получают палестинцы в Газе, включая женщин и детей, что влияет на их способность вести нормальную, конструктивную жизнь.

79. Комиссия приходит к выводу, что нападение Израиля на инфраструктуру сексуального и репродуктивного здравоохранения и ее уничтожение представляет собой репродуктивное насилие, которое привело к серьезному физическому и психическому вреду беременным, родившим и кормящим женщинам, которые по-прежнему подвергаются высокому риску смерти и травм. Израильские нападения на репродуктивное и материнское здоровье в Газе причинили серьезный телесный и психический вред палестинским женщинам и девочкам беспрецедентного масштаба, и женщины и девочки продолжают сталкиваться с гендерно обусловленным вредом, связанным с беременностью и лактацией, соблюдением правил гигиены во время менструации и сохранением достоинства, а также с последствиями несения основных обязанностей по уходу за маленькими детьми в немыслимых обстоятельствах. Комиссия также приходит к выводу, что преднамеренное уничтожение репродуктивных образцов палестинцев, вызванное израильским нападением на клинику ЭКО «Аль-Басма», привело к серьезному краткосрочному и долгосрочному психическому вреду, включая горе и посттравматическое стрессовое расстройство, усугубленное широко распространенной социальной травмой в Газе.<sup>179</sup>

80. Комиссия приходит к выводу, что сексуальное и гендерное насилие было широко распространено и систематически совершалось в различных формах с 7 октября 2023 года в отношении мужчин и женщин из числа палестинцев; эти действия привели к причинению вреда, обусловленного гендерными особенностями. Комиссия особо отмечает, что акт принуждения женщин к раздеванию и снятию чадры на публике и перед общиной оказывает особое и тяжелое негативное психологическое воздействие на палестинских женщин, живущих в обществе со строгими религиозными и культурными нормами одежды. Палестинские женщины также подвергались особым преследованиям с точки зрения сексуальных домогательств в Интернете и психологического насилия. Мужчин и мальчиков фотографировали и снимали на видео в унижающих и оскорбительных обстоятельствах, когда они подвергались действиям сексуального характера, включая сексуальное насилие и изнасилование. Независимо от того, было ли оно направлено против женщин, мужчин, мальчиков или девочек, сексуальное насилие совершалось не только с целью глубокого унижить и оскорбить непосредственных жертв, но и с целью наказать палестинскую группу в целом. Действия сексуального характера были совершены с применением силы, угрозы применения силы или принуждения, причинив жертвам тяжкий и крайне тяжёлый психологический вред, даже при отсутствии физического контакта. Кроме того, Комиссия также приходит к выводу, что жертвы сексуального насилия

<sup>177</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-action-children-2024-statepalestine-revision-3-june-2024>. См. также <https://www.unicef.org/appeals/state-of-palestine#download>.

<sup>178</sup> [https://www.warchild.org.uk/sites/default/files/2024-12/CTCCM\\_Gaza\\_Needs\\_Assessment\\_Report\\_2024\\_WCUK.pdf](https://www.warchild.org.uk/sites/default/files/2024-12/CTCCM_Gaza_Needs_Assessment_Report_2024_WCUK.pdf), стр. 20. A/HRC/

<sup>179</sup> 58/CRP.6, пункты 171, 175, 176 и 219.

violence have suffered from direct mental harm from the sexual violence, and that such harm was amplified by the dire living conditions, starvation, demolished homes and family members who were killed, consequently increasing the severity of the mental harm suffered.

81. Considering the evidence in totality, the Commission finds that the Israeli security forces have intentionally inflicted serious bodily and mental harm on the Palestinians in Gaza.<sup>180</sup> Given the extent and duration of military operations, the foreseeable harm suffered by the victims, the means and methods of warfare employed, the widespread and systematic sexual and gender-based violence, and the Israeli authorities' refusal to alter the nature of its military operations despite serious warnings by international courts and other international bodies and by human rights experts and given the Commission's findings of persistent commission of war crimes, crimes against humanity and violations and abuses of human rights, it is reasonable to conclude that the harm was inflicted intentionally.

82. The Commission concludes that the *actus reus* and *mens rea* of 'causing serious bodily or mental harm to members of the group' under article II(b) of the Genocide Convention are established.

### C. Deliberately inflicting on the group conditions of life calculated to bring about its physical destruction in whole or in part

#### i. Legal framework

83. On The Commission notes that deliberately inflicting conditions of life calculated to bring about the physical destruction of a group does not mean that such action must immediately or actually lead to the death of members of the group but it must be ultimately aimed at its destruction, in whole or in part.<sup>181</sup>

84. Acts that may fall within this category of genocidal act include rape and sexual violence, the deprivation of food and water, reduction or destruction of required medical services and shelter, lack of hygiene and sanitation, the systematic expulsion from and destruction of homes and withholding sufficient living accommodation.<sup>182</sup> The time period of such deprivation must be of 'sufficient length or scale' to bring about the destruction of the group.<sup>183</sup> In relation to the *mens rea*, it must be established that the acts were carried out deliberately, and calculated to bring about the physical destruction of the group, as opposed to such acts causing collateral deaths. *Mens rea* can also be established through indirect evidence based on the "objective probability of these conditions leading to the physical destruction of the group in part."<sup>184</sup> Factors that may be taken into consideration include the "nature of

<sup>180</sup> For example, ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p.3, 3 February 2015, para. 157.

<sup>181</sup> ICTR, *Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, ICTR-96-4-T, Judgment, 2 September 1998, para. 505; *Prosecutor v. Georges Rutaganda*, ICTR-97-20-T, Judgment, 6 December 1999, paras. 52 and 84. See also ICTR, *Prosecutor v. Clément Kayishema et al.*, ICTR-95-1-T, Judgment, 21 May 1999, para. 548.

<sup>182</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p.3, 3 February 2015, para. 161; ICTR, *Prosecutor v. Georges Rutaganda*, ICTR-97-20-T, Judgment, 6 December 1999, para. 52; *Prosecutor v. Clément Kayishema et al.*, ICTR-95-1-T, Judgment, 21 May 1999, para. 116; ICTY, *Prosecutor v. Radovan Karadžić*, IT-95-5/18-T, Public Redacted Version of Judgment Issued on 24 March 2016, 24 March 2016, paras. 546-548; *Prosecutor v. Milomir Stakić*, IT-97-24-T, Judgment, 31 July 2003, para. 517; *Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, ICTR-96-4-T, Judgment, 2 September 1998, para. 506; ICTY, *Prosecutor v. Vujadin Popović et al.*, IT-05-88-T, Judgment, 10 June 2010, para. 815; *Prosecutor v. Radoslav Brđanin*, IT-99-36-T, Judgment, 1 September 2004, paras. 913 and 923; *Prosecutor v. Milomir Stakić*, IT-97-24-T, Judgment, 31 July 2003, para. 517.

<sup>183</sup> ICTR, *Prosecutor v. Clément Kayishema et al.*, ICTR-95-1-T, Judgment, 21 May 1999, para. 548.

<sup>184</sup> ICTY, *Prosecutor v. Radovan Karadžić*, IT-95-5/18-T, Public Redacted Version of Judgment Issued on 24 March 2016, 24 March 2016, para. 548 (footnote omitted).

насилием, пострадали от прямого психического вреда в результате сексуального насилия, и этот вред усугублялся тяжелыми условиями жизни, голодом, разрушенными домами и убитыми членами семьи, что в результате увеличивало тяжесть нанесенного психического вреда.

81. Рассмотрев доказательства в совокупности, Комиссия приходит к выводу, что израильские силы безопасности намеренно причинили серьезные телесные и психические повреждения палестинцам в секторе Газа.<sup>180</sup> Учитывая масштабы и продолжительность военных операций, предсказуемый вред, причиненный жертвам, применявшиеся средства и методы ведения войны, широко распространенное и систематическое сексуальное и гендерное насилие, а также отказ израильских властей изменить характер своих военных операций, несмотря на серьезные предупреждения международных судов и других международных организаций, а также экспертов по правам человека, а также выводы Комиссии о постоянном совершении военных преступлений, преступлений против человечности и нарушений и ущемлений прав человека, разумно заключить, что вред был нанесен преднамеренно.

82. Комиссия приходит к выводу, что деяния *mens rea* установлены факты «причинения тяжких телесных повреждений или психического расстройства членам группы» в соответствии со статьей II(b) Конвенции о геноциде.

### С. Умышленное создание для группы условий жизни, рассчитанных на ее физическое уничтожение полностью или частично.

#### і. Правовая база

83. Комиссия отмечает, что преднамеренное создание условий жизни, рассчитанных на физическое уничтожение группы, не означает, что такие действия должны немедленно или фактически привести к смерти членов группы, но они должны быть в конечном итоге направлены на ее уничтожение, полностью или частично.<sup>181</sup>

84. Действия, которые могут подпадать под эту категорию актов геноцида, включают изнасилование и сексуальное насилие, лишение пищи и воды, сокращение или уничтожение необходимых медицинских услуг и жилья, отсутствие гигиены и санитарии, систематическое выселение из домов и их разрушение, а также удержание в достаточном количестве жилья.<sup>182</sup> Период такого лишения должен быть «достаточной длительности или масштаба», чтобы привести к уничтожению группы.<sup>183</sup> В отношении *mens rea*, необходимо установить, что действия были совершены преднамеренно и были рассчитаны на физическое уничтожение группы, а не на то, чтобы такие действия приводили к сопутствующей гибели людей. *Mens rea* также может быть установлено с помощью косвенных доказательств, основанных на «объективной вероятности того, что эти условия частично приведут к физическому уничтожению группы».<sup>184</sup> Факторы, которые могут быть приняты во внимание, включают «природу

<sup>180</sup> Например, Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Хорватия против Сербии)*, Решение, ICJ Reports 2015, стр. 3,3 февраля 2015 г., абз.

<sup>181</sup> 157. МУТР, *Прокурор против Жан-Поля Акайесу*, ICTR-96-4-T, Решение от 2 сентября 1998 г., пар. 505; *Прокурор против Жоржа Рутаганды*, ICTR-97-20-T, Решение, 6 декабря 1999 г., пункты 52 и 84. См. также ICTR, *Прокурор против Клемана Кайишемы* др., ICTR-95-1-T, Решение, 21 мая 1999 г., пункт 548.

<sup>182</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Хорватия против Сербии)*, Решение, ICJ Reports 2015, стр. 3,3 февраля 2015 г., абз. 161; МУТР, *Прокурор против Жоржа Рутаганды*, ICTR-97-20-T, Решение, 6 декабря 1999 г., пункт 52; *Прокурор против Клемана Кайишемы и др.*, ICTR-95-1-T, Решение, 21 мая 1999 г., п. 116; МТБЮ, *Прокурор против Радована Караджича*, IT-95-5/18-T, Публичная отредактированная версия решения, вынесенного 24 марта 2016 г., 24 марта 2016 г., пункты 546–548; *Прокурор против Миломира Стакича*, IT-97-24-T, Решение от 31 июля 2003 г., пункт 517; *Прокурор против Жан-Поля Акайесу*, ICTR-96-4-T, Решение, 2 сентября 1998 г., п. 506; МТБЮ, *Прокурор против Вуядина Поповича и др.*, IT-05-88-T, Решение от 10 июня 2010 г., п. 815; *Прокурор против Радослава Брянина*, IT-99-36-T, Решение от 1 сентября 2004 г., пункты 913 и 923; *Прокурор против Миломира Стакича*, IT-97-24-T, Решение от 31 июля 2003 г., пункт 517. МУТР, *Прокурор против Клемана Кайишемы и др.*, ICTR-95-1-T, Решение, 21 мая 1999 г., пункт 548.

<sup>183</sup> МТБЮ, *Прокурор против Радована Караджича*, IT-95-5/18-T, Публичная отредактированная версия решения,

<sup>184</sup> вынесенного 24 марта 2016 г., 24 марта 2016 г., пункт 548 (сноска опущена).

the conditions imposed, the length of time that members of the group were subjected to them and characteristics of the targeted group like vulnerability.”<sup>185</sup>

## ii. Summary of factual findings

85. The Commission notes that, almost immediately after the 7 October 2023 attack in Israel, the Israeli authorities announced a ‘total siege’ on Gaza.<sup>186</sup> The Commission has stated in a previous report that the Israeli authorities have shown their intent, as early as 9 October 2023, to instrumentalise the provision of basic necessities, including food, medicine, water, fuel and electricity, to hold the entire population of the Gaza Strip hostage.<sup>187</sup>

86. Already in December 2023, the United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (“OCHA”) referred to the humanitarian situation in Gaza as “apocalyptic”.<sup>188</sup> On 12 December 2023, the UN General Assembly adopted a resolution demanding an immediate “humanitarian ceasefire” and calling on all parties to the conflict to comply with their international humanitarian law obligations.<sup>189</sup> On 25 March 2024, the UN Security Council passed a binding resolution demanding an immediate ceasefire for the month of Ramadan.<sup>190</sup> The International Court of Justice issued its first order on provisional measures on 26 January 2024 in *South Africa v. Israel*; on 28 March 2024, it issued a second order on provisional measures, warning that the “catastrophic living conditions” in the Gaza Strip had deteriorated further, particularly in view of the prolonged and widespread deprivation of food and basic necessities; on 24 May 2024, it issued a third order on provisional measures, ordering that Israel immediately stop its military operations in Rafah Governorate, ensure humanitarian assistance and provide access to Gaza for UN mandated commissions of inquiry.<sup>191</sup> These International Court of Justice orders are binding on Israel.

### a. Destruction of structures and land essential to Palestinians

87. The Commission reviewed photos and videos showing the widespread destruction of residential complexes and entire neighbourhoods in the Gaza Strip, including agricultural lands, public facilities, religious and cultural sites, schools, universities and hospitals. Many of these locations were damaged or destroyed by airstrikes as well as tank and artillery shells. Some were destroyed by bulldozers or controlled demolitions, rendering these areas uninhabitable.<sup>192</sup> A resident of Gaza City told the Commission that the Israeli security forces looted everything from his house, destroyed his cars and then burned the house. Notably, Israeli soldiers have admitted to burning homes in social media posts.<sup>193</sup>

88. The Commission notes that the Israeli security forces’ unprecedented bombing campaign has left the northern part of the Gaza Strip and Khan Younis in the south virtually uninhabitable. Between October 2023 and April 2025, nearly seventy percent of total structural damage in the Gaza Strip occurred in the

<sup>185</sup> ICTY, *Prosecutor v. Vujadin Popović et al.*, IT-05-88-T, Judgement, 10 June 2010, para. 816 (citing: ICTY, *Prosecutor v. Radoslav Brđanin*, IT-99-36-T, Judgement, 1 September 2004, para. 906; ICTR, *Prosecutor v. Clément Kayishema et al.*, ICTR-95-1, Judgement, 21 May 1999, para. 115; *Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, ICTR-96-4-T, Judgement, 2 September 1998, para. 505).

<sup>186</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 267.

<sup>187</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 268. See below, ‘Stopping entry of humanitarian aid, electricity, water and fuel supplies to Gaza’.

<sup>188</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-61>;  
<https://news.un.org/en/story/2024/12/1158176>.

<sup>189</sup> A/RES/ES-10/22.

<sup>190</sup> S/RES/2728 (2024).

<sup>191</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order on the Request for the Modification of the Order of 26 January 2024 Indicating Provisional Measures, 28 March 2024, para. 18.

<sup>192</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 60.

<sup>193</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 70.

навязанные условия, продолжительность времени, в течение которого члены группы подвергались им, а также характеристики целевой группы, такие как уязвимость».<sup>185</sup>

ii. Краткое изложение фактических результатов

85. Комиссия отмечает, что почти сразу после нападения на Израиль 7 октября 2023 года израильские власти объявили о «полной осаде» Газы.<sup>186</sup> В предыдущем докладе Комиссия заявила, что израильские власти еще 9 октября 2023 года продемонстрировали свое намерение использовать предоставление предметов первой необходимости, включая продукты питания, лекарства, воду, топливо и электроэнергию, для удержания в заложниках всего населения сектора Газа.<sup>187</sup>

86. Еще в декабре 2023 года Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) назвало гуманитарную ситуацию в секторе Газа «апокалиптической».<sup>188</sup> 12 декабря 2023 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию, требующую немедленного «гуманитарного прекращения огня» и призывающую все стороны конфликта соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву.<sup>189</sup> 25 марта 2024 года Совет Безопасности ООН принял обязательную резолюцию с требованием немедленного прекращения огня на месяц Рамадан.<sup>190</sup> Международный Суд вынес свое первое постановление о временных мерах 26 января 2024 года в *Южная Африка против Израиля*; 28 марта 2024 года он издал второй указ о временных мерах, предупредив, что «катастрофические условия жизни» в секторе Газа еще больше ухудшились, особенно ввиду продолжительного и повсеместного лишения продовольствия и предметов первой необходимости; 24 мая 2024 года он издал третий указ о временных мерах, предписав Израилю немедленно прекратить свои военные операции в мухафазе Рафах, обеспечить гуманитарную помощь и предоставить доступ в Газу комиссиям по расследованию, уполномоченным ООН.<sup>191</sup> Эти постановления Международного Суда являются обязательными для Израиля.

**а) Разрушение строений и земель, необходимых палестинцам**

87. Комиссия рассмотрела фотографии и видеозаписи, демонстрирующие масштабное разрушение жилых комплексов и целых районов сектора Газа, включая сельскохозяйственные угодья, общественные объекты, религиозные и культурные объекты, школы, университеты и больницы. Многие из этих объектов были повреждены или разрушены авиаударами, а также танковыми и артиллерийскими снарядами. Некоторые были разрушены бульдозерами или в результате контролируемого сноса, что сделало эти районы непригодными для проживания.<sup>192</sup> Житель города Газа рассказал Комиссии, что израильские силы безопасности разграбили его дом, уничтожили его машины, а затем сожгли его. Примечательно, что израильские солдаты признались в поджогах домов в своих публикациях в социальных сетях.<sup>193</sup>

88. Комиссия отмечает, что беспрецедентная кампания бомбардировок израильских сил безопасности сделала северную часть сектора Газа и Хан-Юнис на юге практически непригодными для проживания. В период с октября 2023 года по апрель 2025 года почти семьдесят процентов общего ущерба, причиненного зданиям в секторе Газа, пришлось на

<sup>185</sup> МТБЮ, *Прокурор против Вуядина Поповича* и др., IT-05-88-T, Решение, 10 июня 2010 г., п. 816 (ссылка: МТБЮ, *Прокурор против Радослава Брянина*, IT-99-36-T, Решение, 1 сентября 2004 г., п. 906; МУТР, *Прокурор против Клемана Кайишем* и др., ICTR-95-1, Решение, 21 мая 1999 г., пункт 115; *Прокурор против Жан-Поля Акайесу*, ICTR-96-4-T, Решение, 2 сентября 1998 г., пункт 505). A/HRC/56/CRP.4, пункт 267.

<sup>186</sup> 267.

<sup>187</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт 268. См. ниже., «Прекращение поставок гуманитарной помощи, электроэнергии, воды и топлива в Газу».

<sup>188</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-61>; <https://news.un.org/en/story/2024/12/1158176>.

<sup>189</sup> A/RES/ES-10/22.

<sup>190</sup> S/RES/2728 (2024).

<sup>191</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газа (Южная Африка против Израиля)*, Постановление о ходатайстве о внесении изменений в постановление от 26 января 2024 г. об указании временных мер, 28 марта 2024 г., п. 18.

<sup>192</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 60.

<sup>193</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 70.

governorates of Gaza, Khan Younis and North Gaza.<sup>194</sup> In April 2025, UNOSAT estimated a total of 258,201 damaged housing units in the Gaza Strip, with Gaza Governorate recording the highest number of destroyed structures, amounting to a total of 46,964, of which 37,169 were in Gaza City alone.<sup>195</sup> According to a May 2025 satellite imagery analysis, UNOSAT identified 70,436 destroyed structures and 18,588 severely damaged structures in Gaza, out a total of 174,486 damaged structures.<sup>196</sup>

89. Civilian objects that were essential to Palestinians, such as bakeries, were also destroyed. For example, on 18 October 2023, a bakery in Nuseirat Refugee camp was destroyed as a result of a fire ignited after an airstrike. On 25 October 2023, the only bakery in Al-Maghazi refugee camp was attacked. On 15 November 2023, Al-Salam flour mill in Deir Al-Balah, reportedly the last functioning in the Gaza Strip, was hit and damaged, allegedly by Israeli security forces' artillery shelling. On 21 December 2023, the World Food Programme ("WFP") reported that 24 of its 25 contracted bakeries, providing bread for 200,000 people, had been damaged during the hostilities.<sup>197</sup> In November 2023, it was reported that all bakeries were inactive in the north of the Gaza Strip, due to the lack of fuel, water and wheat flour, as well as damage sustained to mills and the bakeries themselves during attacks.<sup>198</sup>

90. Prior to 7 October 2023, most agricultural produce came from inside the Gaza Strip. This has no longer been possible since 7 October 2023 due to the extensive destruction of agricultural fields and the restrictions imposed on access to the fields for harvesting, deliveries and transportation, due to the lack of fuel and the collapsed infrastructure, including roads, as well as the continuing conflict. Moreover, the suitability of most of these areas for agriculture has been damaged by the presence of unexploded ordinance. The damage to agricultural lands across the entire Gaza Strip, particularly in north Gaza, poses a significant long-term threat to food production and the entire food supply chain. It has already disrupted the production of essential crops, caused farmers to lose their livelihood and accelerated the severe food crisis leading to famine. In addition, fishing has been greatly impacted with food production now impossible and many families have lost their livelihood as a result of the destruction of fishing boats and movement restrictions imposed by the Israeli security forces, preventing boats from leaving the Gaza shore.<sup>199</sup> The Commission has noted in a previous report that Palestinians in the Gaza Strip will struggle to regain any significant measure of self-sufficiency in food production even if hostilities cease.<sup>200</sup>

91. Notably, as of 27 May 2025, UNESCO verified damage to 110 cultural and religious sites in Gaza since 7 October 2023: 13 religious sites, 77 buildings of historical and/or artistic interest, three depositories of movable cultural property, nine monuments, one museum and seven archaeological sites.<sup>201</sup> The World Bank assessed in February 2025 that fifty-three percent of heritage sites in Gaza were damaged or destroyed.<sup>202</sup> These included some of Gaza's most important cultural and religious landmarks, such as the Anthedon Harbor, the Roman cemetery in Gaza City, Al Pasha Palace Museum, the ancient Samaritan Bathhouse and the Great Omari Mosque. According to an investigation conducted by Bellingcat and Scripps News, by March 2024, over 150 cultural heritage and religious sites had been either damaged or destroyed, including 100 mosques and 21 cemeteries, noting that some

<sup>194</sup> <https://unosat.org/products/4130>.

<sup>195</sup> <https://unosat.org/products/3804>; A/HRC/56/CRP.4, para. 132.

<sup>196</sup> <https://unosat.org/products/4130>.

<sup>197</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 227.

<sup>198</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 313.

<sup>199</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 228.

<sup>200</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 229.

<sup>201</sup> <https://www.unesco.org/en/gaza/assessment> (last updated: 28 May 2025).

<sup>202</sup> <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/133c3304e29086819c1119fe8e85366b-0280012025/original/Gaza-RDNA-final-med.pdf>

провинции Газа, Хан-Юнис и Северная Газа.<sup>194</sup> В апреле 2025 года ЮНОСАТ подсчитал, что в секторе Газа было повреждено в общей сложности 258 201 единиц жилья, при этом наибольшее количество разрушенных строений зарегистрировано в мухафазе Газа — 46 964, из которых 37 169 находились только в городе Газа.<sup>195</sup> По данным анализа спутниковых снимков, проведенного в мае 2025 года, ЮНОСАТ выявил в секторе Газа 70 436 разрушенных строений и 18 588 серьезно поврежденных строений из 174 486 поврежденных строений.<sup>196</sup>

89. Гражданские объекты, имеющие важное значение для палестинцев, такие как пекарни, также были уничтожены. Например, 18 октября 2023 года пекарня в лагере беженцев Нусейрат была уничтожена в результате пожара, возникшего после авиаудара. 25 октября 2023 года единственная пекарня в лагере беженцев Аль-Магази подверглась нападению. 15 ноября 2023 года мельница «Ас-Салам» в Дейр-эль-Балахе, которая, как сообщается, была последней работающей в секторе Газа, была поражена и повреждена, предположительно, в результате артиллерийского обстрела израильских сил безопасности. 21 декабря 2023 года Всемирная продовольственная программа (ВПП) сообщила, что 24 из 25 пекарен, с которыми она работала по контракту и которые обеспечивали хлебом 200 000 человек, были повреждены во время боевых действий.<sup>197</sup> В ноябре 2023 года сообщалось, что на севере сектора Газа все пекарни бездействовали из-за нехватки топлива, воды и пшеничной муки, а также из-за повреждений, нанесенных мельницам и самим пекарням в результате нападений.<sup>198</sup>

90. До 7 октября 2023 года большая часть сельскохозяйственной продукции поступала из сектора Газа. С 7 октября 2023 года это стало невозможным из-за масштабного уничтожения сельскохозяйственных угодий и ограничений на доступ к полям для сбора урожая, доставки и транспортировки, связанных с нехваткой топлива и разрушенной инфраструктурой, включая дороги, а также продолжающимся конфликтом. Более того, пригодность большинства этих территорий для сельского хозяйства снижена из-за наличия неразорванных боеприпасов. Ущерб, нанесенный сельскохозяйственным угодьям по всему сектору Газа, особенно на севере сектора, представляет собой значительную долгосрочную угрозу для производства продовольствия и всей цепочки поставок продовольствия. Это уже привело к сбоям в производстве основных культур, потере фермерами средств к существованию и ускорению острого продовольственного кризиса, приведшего к голоду. Кроме того, рыболовство серьезно пострадало, производство продовольствия стало невозможным, и многие семьи лишились средств к существованию из-за уничтожения рыболовных судов и ограничений на передвижение, введенных израильскими силами безопасности, которые не позволяют судам покидать побережье Газы.<sup>199</sup> В предыдущем докладе Комиссия отметила, что палестинцам в секторе Газа будет трудно восстановить сколько-нибудь значительную степень самообеспеченности в производстве продовольствия даже в случае прекращения боевых действий.<sup>200</sup>

91. Примечательно, что по состоянию на 27 мая 2025 года ЮНЕСКО зафиксировала ущерб, нанесенный 110 культурным и религиозным объектам в секторе Газа с 7 октября 2023 года: 13 религиозным объектам, 77 зданиям, представляющим историческую и/или художественную ценность, трем хранилищам движимых культурных ценностей, девяти памятникам, одному музею и семи археологическим объектам.<sup>201</sup> По оценкам Всемирного банка, сделанным в феврале 2025 года, пятьдесят три процента объектов культурного наследия в секторе Газа были повреждены или разрушены.<sup>202</sup> В их число вошли некоторые из важнейших культурных и религиозных памятников Газы, такие как гавань Антедон, римское кладбище в городе Газа, музей дворца Аль-Паши, древние самаритянские бани и Великая мечеть Омари. Согласно расследованию, проведенному Bellingcat и Scripps News, к марту 2024 года более 150 объектов культурного наследия и религиозных объектов были либо повреждены, либо разрушены, включая 100 мечетей и 21 кладбище. При этом отмечается, что некоторые из них

<sup>194</sup> <https://unosat.org/products/4130>. <https://unosat.org/products/3804>;

<sup>195</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт 132. <https://unosat.org/products/4130>.

<sup>196</sup>

<sup>197</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт 227. A/HRC/56/CRP.4, пункт 313. A/HRC/56/CRP.4, пункт 228.

<sup>198</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт 229. <https://www.unesco.org/en/gaza/assessment>

<sup>199</sup> (последнее обновление: 28 мая 2025 г.). <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/>

<sup>200</sup> 133c3304e29086819c1119fe8e85366b-0280012025/original/Gaza-RDNA-final-

<sup>201</sup> med.pdf

<sup>202</sup>



of the sites appeared to have been targeted.<sup>203</sup> In relation to educational facilities in Gaza, between 7 October 2023 and December 2024, 396 school buildings out of a total of 564 had been directly hit and sustained damage.<sup>204</sup> Of these, 80 schools had been fully destroyed and 66 schools had lost at least half of their structures.<sup>205</sup> The Commission has found in a previous report that between 7 October 2023 and 25 February 2025 in Gaza, 403 of a total of 564 school buildings were directly hit and sustained damage. Of those hit, 85 schools were fully destroyed and 73 schools lost at least half of their structures. Since 61 percent of schools in Gaza had been operating on double or triple shifts, each school building destroyed has affected hundreds and sometimes thousands of students. The 403 school buildings that were directly hit had served approximately 435,290 students and 16,275 teachers. Between 7 October 2023 and 25 February 2025, 62 percent of school buildings used as shelters were directly hit, resulting in significant numbers of casualties.<sup>206</sup> Furthermore, the Commission has found that higher education facilities were also targeted and destroyed or damaged, affecting about 87,000 university students. These included a campus of Al-Azhar University, demolished in December 2023, and a campus of Israa University, demolished in January 2024. More than 57 university buildings had been completely destroyed as at 25 March 2025.<sup>207</sup> As a result of the destruction of educational facilities, over 658,000 school-aged children in Gaza have been denied access to formal education and the accompanying protective support of a functional education system.<sup>208</sup>

92. The Commission has concluded in a previous report that Israeli attacks in Gaza since October 2023 have effectively destroyed the education system, with significant detrimental long-term repercussions for children and youth in Gaza and for the identity of the Palestinian people as a group. Israeli attacks have caused damage to more than 70 percent of the school buildings in Gaza and created conditions where education for children has been made impossible.<sup>209</sup> Importantly, the Commission also documented several incidents of Israeli security forces burning or demolishing schools, many of which were empty at the time, and considered that such conduct was deliberate.<sup>210</sup>

#### ***b. Destruction and denial of access to medical facilities and units***

93. The Commission has detailed in a previous report its findings on the destruction and denial of medical facilities in Gaza by the Israeli security forces.<sup>211</sup> The Commission has found, *inter alia*, that attacks on healthcare facilities were an intrinsic element of the Israeli security forces' broader assault on Palestinians in Gaza and the physical and demographic infrastructure of Gaza.<sup>212</sup> The Commission has also found that Israeli security forces have deliberately killed, wounded, arrested, detained, mistreated and tortured medical personnel and targeted medical vehicles.<sup>213</sup> Access to medical care in Gaza has been severely restricted since October 2023.

94. The Commission notes the lack of access to medical care since 7 October 2023 severely exacerbated the living conditions for Palestinians in Gaza. As of 24

<sup>203</sup> <https://www.bellingcat.com/news/2024/06/26/gaza-israel-destroy-destruction-damage-cultural-history-heritage-archaeology-conflict-war/>.

<sup>204</sup> Education Cluster oPT, <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/verification-damages-schools-based-proximity-damaged-sites-gaza-occupied-palestinian-territory-update-7-december-2024>

<sup>205</sup> Education Cluster oPT, <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/verification-damages-schools-based-proximity-damaged-sites-gaza-occupied-palestinian-territory-update-7-december-2024>

<sup>206</sup> A/HRC/59/26, para. 7.

<sup>207</sup> A/HRC/59/26, para. 9.

<sup>208</sup> A/HRC/59/26, para. 28.

<sup>209</sup> A/HRC/59/26, para. 76.

<sup>210</sup> A/HRC/59/26, para. 80.

<sup>211</sup> A/79/232.

<sup>212</sup> A/79/232, para. 88.

<sup>213</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 255; A/79/232, para. 89.

сайтов, по-видимому, подверглись атакам.<sup>203</sup> Что касается образовательных учреждений в секторе Газа, то в период с 7 октября 2023 года по декабрь 2024 года 396 из 564 школьных зданий подверглись прямым ударам и получили повреждения.<sup>204</sup> Из них 80 школ были полностью разрушены, а 66 школ потеряли не менее половины своих строений.<sup>205</sup> В предыдущем докладе Комиссии установлено, что в период с 7 октября 2023 года по 25 февраля 2025 года в секторе Газа 403 из 564 школьных зданий подверглись прямым ударам и получили повреждения. Из них 85 школ были полностью разрушены, а 73 школы потеряли как минимум половину своих зданий. Поскольку 61 процент школ в секторе Газа работали в две или три смены, каждое разрушенное школьное здание затрагивало сотни, а иногда и тысячи учащихся. В 403 школьных зданиях, подвергшихся прямым ударам, обучалось около 435 290 учащихся и 16 275 учителей. В период с 7 октября 2023 года по 25 февраля 2025 года 62 процента школьных зданий, использовавшихся в качестве убежищ, подверглись прямым ударам, что привело к значительному числу жертв.<sup>206</sup> Кроме того, Комиссия установила, что высшие учебные заведения также подверглись нападениям, были разрушены или повреждены, что затронуло около 87 000 студентов. В их числе кампус Университета Аль-Азхар, снесённый в декабре 2023 года, и кампус Университета Ибраа, снесённый в январе 2024 года. По состоянию на 25 марта 2025 года более 57 университетских зданий были полностью разрушены.<sup>207</sup> В результате разрушения образовательных учреждений более 658 000 детей школьного возраста в секторе Газа лишились доступа к формальному образованию и сопутствующей защитной поддержке функциональной системы образования.<sup>208</sup>

92. В предыдущем докладе Комиссия пришла к выводу, что израильские атаки в секторе Газа с октября 2023 года фактически разрушили систему образования, что имело серьёзные долгосрочные пагубные последствия для детей и молодёжи в секторе Газа, а также для идентичности палестинского народа как группы. Израильские атаки нанесли ущерб более чем 70 процентам школьных зданий в секторе Газа и создали условия, в которых образование детей стало невозможным.<sup>209</sup> Важно отметить, что Комиссия также задокументировала несколько случаев, когда израильские силы безопасности сжигали или сносили школы, многие из которых в то время пустовали, и посчитала, что такие действия были преднамеренными.<sup>210</sup>

**б) Разрушение и воспрепятствование доступу к медицинским учреждениям и подразделениям**

93. В предыдущем докладе Комиссия подробно изложила свои выводы относительно разрушения и воспрепятствования работе медицинских учреждений в секторе Газа со стороны израильских сил безопасности.<sup>211</sup> Комиссия установила, в частности, что нападения на медицинские учреждения были неотъемлемым элементом более масштабного нападения израильских сил безопасности на палестинцев в секторе Газа, а также на физическую и демографическую инфраструктуру сектора.<sup>212</sup> Комиссия также установила, что израильские силы безопасности преднамеренно убивали, ранили, арестовывали, задерживали, подвергали жестокому обращению и пыткам медицинский персонал, а также нападали на медицинские автомобили.<sup>213</sup> Доступ к медицинской помощи в Газе серьезно ограничен с октября 2023 года.

94. Комиссия отмечает, что отсутствие доступа к медицинской помощи с 7 октября 2023 года серьезно ухудшило условия жизни палестинцев в секторе Газа. По состоянию на 24 октября

<sup>203</sup> <https://www.bellingcat.com/news/2024/06/26/gaza-israel-destroy-destruction-damage-cultural-history-heritage-archaeology-conflict-war/>.

<sup>204</sup> Образовательный кластер oPT, <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/verificationdamages-schools-based-proximity-damaged-sites-gaza-occupied-palestinian-territory-update-7-december-2024>

<sup>205</sup> Образовательный кластер oPT, <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/verificationdamages-schools-based-proximity-damaged-sites-gaza-occupied-palestinian-territory-update-7-december-2024>

<sup>206</sup> A/HRC/59/26, пункт 7.

<sup>207</sup> A/HRC/59/26, пункт 9.

<sup>208</sup> A/HRC/59/26, пункт 28.

<sup>209</sup> A/HRC/59/26, пункт 76.

<sup>210</sup> A/HRC/59/26, пункт 80.

<sup>211</sup> A/79/232.

<sup>212</sup> A/79/232, пункт 88.

<sup>213</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 255; A/79/232, п. 89.

June 2025, only 36 percent of health facilities remain functional (all partially except one field hospital that is fully functional).<sup>214</sup> As of 7 May 2025, 180 ambulances had been attacked.<sup>215</sup> Access was also reduced owing to closure of areas by Israeli security forces, delays in coordination of safe routes, checkpoints, searches or destruction of roads.<sup>216</sup> Furthermore, hospitals were forced to cease operations due to lack of fuel, electricity and medical supplies, with dire consequences for healthcare in the north, in particular for maternity patients.<sup>217</sup> For example, until late February 2024, Al-Awda Hospital, containing one of the only functioning maternity wards in North Gaza, was partially operational, receiving maternity patients well beyond its capacity. Reportedly, it provided care to 15,577 maternity patients from 7 October to 23 December 2023 with 75 beds. On 27 February 2024, the hospital administration announced that it was partially ceasing operations due to lack of fuel, electricity and medical supplies.

95. Importantly, the attacks against hospitals occurred even after the resumption of military operations on 18 March 2025, including the attack against Nasser Medical Complex and European Gaza Hospital on 13 May 2025. Reportedly, on 13 May 2025, at 02:45, Nasser Medical Complex was hit by an Israeli drone strike which targeted the burn unit of the hospital,<sup>218</sup> killing two patients and injuring 12 others, and destroyed the hospital's infrastructure.<sup>219</sup> The WHO further confirmed that the burn unit of the hospital was struck, destroying 18 hospital beds in the surgical department, eight beds in the intensive care unit and 10 inpatient beds.<sup>220</sup> At 18:19 on the same day, the Israeli security forces reportedly targeted the European Gaza Hospital with a series of airstrikes, hitting the internal yards and the hospital's surroundings. OCHA reported that the incident killed at least 19 people, including five women, and injured more than 40, including four journalists.<sup>221</sup> On the next day, the European Gaza Hospital was reportedly targeted again when the Israeli security forces struck a bulldozer that was brought in by the hospital to repair the roads to enable access to the hospital.<sup>222</sup> According to the WHO, due to the attacks, the European Gaza Hospital was rendered out of service on 15 May 2025.<sup>223</sup> It was the only facility providing oncology services in Gaza.<sup>224</sup> Due to the forced closure, the hospital had to stop providing services including neurosurgery, cardiac care and cancer treatment which were unavailable elsewhere in Gaza.<sup>225</sup> The Israeli security forces claimed that they had targeted a Hamas command-and-control complex underneath the hospital and Hamas operatives and they released aerial footage that purportedly showed a tunnel underneath; however, the Commission's geolocation analysis of the aerial surveillance footage strongly supports the conclusion that the European Gaza Hospital was misidentified in the video. The Israeli security forces'

<sup>214</sup> <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/gaza-humanitarian-response-update-8-21-june-2025>.

<sup>215</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-288-gaza-strip>.

<sup>216</sup> A/79/232, para. 10.

<sup>217</sup> A/HRC/58/CRP.6, para. 44.

<sup>218</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/gaza-strike-nasser-hospital>; <https://www.bbc.com/news/articles/cx2jvx3yjj3o>.

<sup>219</sup> <https://media.un.org/unifeed/en/asset/d339/d3395060> ; <https://pchrgaza.org/israeli-strike-targets-and-kills-journalist-esleih-while-receiving-treatment-at-nasser-medical-complex/>

<sup>220</sup> <https://x.com/DrTedros/status/1922289438773698916>

<sup>221</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-situation-update-288-gaza-strip-enarhe>

<sup>222</sup> <https://www.middleeasteye.net/live-blog/live-blog-update/israeli-air-strikes-pummel-vicinity-european-hospital>; <https://www.theguardian.com/world/2025/may/14/israel-hits-gaza-hospitals-in-deadly-strikes-after-pause-to-allow-release-of-edan-alexander>

<sup>223</sup> [https://www.emro.who.int/images/stories/Sitrep\\_59.pdf](https://www.emro.who.int/images/stories/Sitrep_59.pdf)

<sup>224</sup> [https://www.emro.who.int/images/stories/Sitrep\\_59.pdf](https://www.emro.who.int/images/stories/Sitrep_59.pdf)

<sup>225</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/health-system-breaking-point-hostilities-further-intensify-gaza-who-warns-enar#:~:text=The%20European%20Gaza%20Hospital%20remains,all%20unavailable%20elsewhere%20in%20Gaza>.

По состоянию на июнь 2025 года только 36 процентов медицинских учреждений продолжают функционировать (все частично, за исключением одного полевого госпиталя, который функционирует полностью).<sup>214</sup> По состоянию на 7 мая 2025 года нападением подверглось 180 машин скорой помощи.<sup>215</sup> Доступ также был ограничен из-за закрытия районов израильскими силами безопасности, задержек в координации безопасных маршрутов, контрольно-пропускных пунктов, обысков или разрушения дорог.<sup>216</sup> Более того, больницы были вынуждены прекратить свою работу из-за нехватки топлива, электроэнергии и медицинских принадлежностей, что имело тяжелые последствия для здравоохранения на севере, особенно для рожениц.<sup>217</sup> Например, до конца февраля 2024 года больница Аль-Авда, где располагалось одно из немногих функционирующих родильных отделений в Северной Газе, работала частично, принимая рожениц, значительно превышающих её вместимость. По имеющимся данным, с 7 октября по 23 декабря 2023 года в ней было 75 коек, и помощь получили 15 577 рожениц. 27 февраля 2024 года администрация больницы объявила о частичном прекращении работы из-за нехватки топлива, электроэнергии и медикаментов.

95. Важно отметить, что нападения на больницы произошли даже после возобновления военных операций 18 марта 2025 года, включая нападение на медицинский комплекс «Насер» и европейскую больницу в секторе Газа 13 мая 2025 года. Как сообщается, 13 мая 2025 года в 02:45 по медицинскому комплексу «Насер» был нанесен удар израильским беспилотником, целью которого было ожоговое отделение больницы.<sup>218</sup> Погибли двое пациентов и 12 получили ранения, а также была разрушена инфраструктура больницы.<sup>219</sup> ВОЗ также подтвердила, что удар пришелся на ожоговое отделение больницы, в результате чего было уничтожено 18 больничных коек в хирургическом отделении, восемь коек в отделении интенсивной терапии и 10 стационарных коек.<sup>220</sup> В 18:19 того же дня израильские силы безопасности, как сообщается, нанесли серию авиаударов по Европейской больнице в Газе, поразив внутренние дворы и прилегающую к ней территорию. Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) сообщило, что в результате инцидента погибли по меньшей мере 19 человек, в том числе пять женщин, и более 40 получили ранения, включая четырёх журналистов.<sup>221</sup> На следующий день, как сообщается, Европейская больница в секторе Газа снова подверглась нападению, когда израильские силы безопасности наехали на бульдозер, который был привезен больницей для ремонта дорог и обеспечения доступа к больнице.<sup>222</sup> По данным ВОЗ, из-за атак 15 мая 2025 года Европейская больница в секторе Газа была выведена из эксплуатации.<sup>223</sup> Это было единственное учреждение, оказывающее онкологические услуги в Газе.<sup>224</sup> Из-за принудительного закрытия больницы пришлось прекратить предоставление услуг, включая нейрохирургию, кардиологическую помощь и лечение рака, которые были недоступны в других местах в секторе Газа.<sup>225</sup> Израильские силы безопасности заявили, что атаковали командно-штабной комплекс ХАМАС, расположенный под больницей, и боевиков ХАМАС, и опубликовали кадры с воздуха, на которых якобы виден туннель под ним. Однако геолокационный анализ видеозаписи воздушного наблюдения, проведенный Комиссией, убедительно подтверждает вывод о том, что Европейская больница в Газе была ошибочно идентифицирована на видео. Израильские силы безопасности

<sup>214</sup> <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/gaza-humanitarianresponse-update-8-21-june-2025>.

<sup>215</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-288-gaza-strip>.

<sup>216</sup> A/79/232, п. 10.

<sup>217</sup> A/HRC/58/CRP.6, пункт. 44. <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/>

<sup>218</sup> [gaza-strike-nasser-hospital](https://www.bbc.com/news/articles/cx2jvx3y3g3o); <https://www.bbc.com/news/articles/cx2jvx3y3g3o>.

<sup>219</sup> <https://media.un.org/unifeed/en/asset/d339/d3395060> ; <https://pchrgaza.org/israeli-strike-targets-and-kills-journalist-esleih-while-receiving-treatment-at-nasser-medical-complex/> <https://x.com/DrTedros/status/1922289438773698916>

<sup>220</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-situation-update-288-gaza-strip-enarhe>

<sup>221</sup> <https://www.middleeasteye.net/live-blog/live-blog-update/israeli-air-strikes-pummel-vicinity-european-hospital>; <https://www.theguardian.com/world/2025/may/14/israel-hits-gaza-hospitals-indeedly-strikes-after-pause-to-allow-release-of-edan-alexander>

<sup>222</sup> [https://www.emro.who.int/images/stories/Sitrep\\_59.pdf](https://www.emro.who.int/images/stories/Sitrep_59.pdf) [https://www.emro.who.int/images/stories/Sitrep\\_59.pdf](https://www.emro.who.int/images/stories/Sitrep_59.pdf)

<sup>223</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/health-system-breaking-point-hostilities-further-intensify-gaza-who-warns>

<sup>224</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/health-system-breaking-point-hostilities-further-intensify-gaza-who-warns>

footage depicts not the European Gaza Hospital, but the Jenin Secondary School for Boys located around 100 meters from the perimeter of the hospital.<sup>226</sup>

96. The attacks on and destruction of hospitals and the scale of traumatic injuries across the Gaza Strip have overwhelmed the remaining medical facilities, leading to a collapse of the healthcare system. The siege of Gaza, which has caused, *inter alia*, a lack of fuel and electricity, has severely affected the functioning of medical facilities and reduced the availability of life-saving equipment, medical supplies and medications. This has resulted in deprioritising patients with chronic illnesses, leading to avoidable complications and death.<sup>227</sup>

97. Medical experts told the Commission that the destruction of medical infrastructure, lack of supplies and the targeting of healthcare workers have compromised access to basic healthcare and treatment and, as a result, have had direct and indirect effects on health in Gaza. This has especially affected children. Attacks on the paediatric hospitals of Gaza, including Rantisi Hospital and Al-Nasr Hospital in Gaza City, as well as attacks on larger hospitals, have forced children with pre-existing conditions to seek care at smaller facilities that lack specialised paediatric staff and equipment. A doctor in Ahli Hospital stated that the hospital lacked the necessary medications and expertise for treating children with complex medical problems, such as severe asthma or epilepsy.<sup>228</sup>

98. A medical professional who volunteered at Nasser Medical Complex in Khan Younis stated, “there were probably three men [in the emergency room], and the rest were all children, women, elderly, everybody caught in their sleep, still wrapped in blankets.”<sup>229</sup> The Commission viewed a video (authenticated by Al Jazeera’s Sanad agency) of a volunteer doctor at a hospital who stated that the hospital had run out of painkillers and the medical professionals had not been able to sedate the patients. According to the doctor, seven girls had had their legs amputated without anaesthesia, and most of the patients had been women and children who had been burnt throughout their bodies, with missing limbs.<sup>230</sup> An obstetrician who was in Gaza in December 2023 and January 2024 told the Commission that the hospitals were overwhelmed, and thousands of displaced Palestinians sought refuge at hospital compounds. According to the obstetrician, the floors of the emergency department were bloody and overcrowded, making it difficult at times to reach patients who were on the floor. The obstetrician added that there were children “with horrific amputations, with burns, with traumatic injuries, on the floor in other people’s blood” and there was no pain relief available.

99. The Commission investigated attacks on four hospitals in different areas of the Gaza Strip: the Nasser Medical Complex in Khan Younis, Shifa, Awdah and Turkish-Palestinian Friendship (“Turkish Hospital”) hospitals. Those include two major medical facilities and hospitals that offer such specialised medical care as obstetrics, paediatrics and oncology. The Commission found that the Israeli security forces attacked these facilities in a similar manner, indicating the existence of operational plans and procedures for attacking healthcare facilities.<sup>231</sup> Notably, from 6 November 2023, repeated attacks on Shifa Hospital and Nasser Medical Complex in Khan Younis, including attacks specifically directed against the maternity ward and intensive care unit of Shifa Hospital, resulted in complete or near-complete closure of these facilities. The closures had serious ramifications for the rest of the

<sup>226</sup> See, for example, <https://www.haaretz.com/israel-news/2025-05-15/ty-article/.premium/idf-claimed-hamas-dug-tunnel-under-gaza-school-but-shared-footage-of-a-nearby-hospital/00000196-d05d-d9a9-a99e-f35d73540000>

<sup>227</sup> A/79/232, para. 13.

<sup>228</sup> A/79/232, para. 37.

<sup>229</sup> <https://www.map.org.uk/news/archive/post/1715-map-demands-uk-cease-being-an-ally-to-atrocities-as-israel-renews-bombardment-of-gaza>.

<sup>230</sup> <https://www.aljazeera.com/news/liveblog/2025/3/19/live-outrage-as-israeli-attacks-break-gaza-ceasefire-killing-hundreds?update=3588710>; <https://www.instagram.com/reel/DHVTB-fTKba/?igsh=dXExYnZ4YW4zd3l0>.

<sup>231</sup> A/79/232, para. 18.

На кадрах запечатлена не Европейская больница Газы, а средняя школа для мальчиков Дженина, расположенная примерно в 100 метрах от периметра больницы.<sup>226</sup>

96. Нападения на больницы и их разрушение, а также масштабы травматологических повреждений по всему сектору Газа привели к переполнению оставшихся медицинских учреждений, что привело к коллапсу системы здравоохранения. Осада Газы, которая привела к: в частности, нехватка топлива и электроэнергии серьезно повлияла на работу медицинских учреждений и сократила доступность жизненно важного оборудования, медицинских принадлежностей и лекарств. Это привело к снижению приоритета в оказании помощи пациентам с хроническими заболеваниями, что привело к предотвратимым осложнениям и смерти.<sup>227</sup>

97. Медицинские эксперты сообщили Комиссии, что разрушение медицинской инфраструктуры, нехватка предметов снабжения и нападения на медицинских работников поставили под угрозу доступ к базовой медицинской помощи и лечению и, как следствие, оказали прямое и косвенное воздействие на здоровье населения Газы. Особенно это затронуло детей. Нападения на детские больницы Газы, включая больницу Рантиси и больницу Аль-Наср в городе Газа, а также нападения на более крупные больницы вынудили детей с уже имеющимися заболеваниями обращаться за помощью в небольшие учреждения, где не хватает специализированного педиатрического персонала и оборудования. Врач больницы Ахли заявил, что в больнице не хватает необходимых лекарств и специалистов для лечения детей со сложными медицинскими проблемами, такими как тяжелая форма астмы или эпилепсии.<sup>228</sup>

98. Медицинский работник, работавший волонтером в медицинском комплексе Насера в Хан-Юнисе, заявил: «В отделении неотложной помощи, вероятно, находилось трое мужчин, а остальные — дети, женщины, старики, все они были застигнуты врасплох во сне, всё ещё завернутые в одеяла».<sup>229</sup> Комиссия просмотрела видеозапись (подтвержденную агентством «Санад» телеканала «Аль-Джазира»), на которой врач-волонтер в больнице заявил, что в больнице закончились обезболивающие, и медики не смогли ввести пациентам седативные препараты. По словам врача, семи девочкам ампутировали ноги без анестезии, а большинство пациентов — женщины и дети, получившие ожоги по всему телу и лишённые конечностей.<sup>230</sup> Акушер, побывавший в Газе в декабре 2023 года и январе 2024 года, сообщил Комиссии, что больницы переполнены, и тысячи палестинцев, вынужденных покинуть свои дома, нашли убежище в больничных комплексах. По словам акушера, этажи отделения неотложной помощи были залиты кровью и переполнены, что порой затрудняло доступ к пациентам, находящимся на полу. Акушер добавил, что дети «с ужасными ампутациями, ожогами, травмами, лежали на полу в чужой крови», и обезболивающих средств не было.

99. Комиссия расследовала нападения на четыре больницы в различных районах сектора Газа: медицинский комплекс «Насер» в Хан-Юнисе, Шифе, Ауде и больницы Турецко-палестинской дружбы («Турецкая больница»). В их число входят два крупных медицинских учреждения и больницы, предлагающие специализированную медицинскую помощь, такую как акушерство, педиатрия и онкология. Комиссия установила, что израильские силы безопасности атаковали эти учреждения схожим образом, что свидетельствует о наличии оперативных планов и процедур нападения на медицинские учреждения.<sup>231</sup> В частности, с 6 ноября 2023 года неоднократные нападения на больницу «Шифа» и медицинский комплекс «Насер» в Хан-Юнисе, включая нападения, направленные непосредственно на родильное отделение и отделение интенсивной терапии больницы «Шифа», привели к полному или почти полному закрытию этих учреждений. Закрытие имело серьезные последствия для остальной части страны.

<sup>226</sup> См., например, <https://www.haaretz.com/israel-news/2025-05-15/ty-article/.premium/idf-claimed-hamas-dug-tunnel-under-gaza-school-but-shared-footage-of-a-nearby-hospital/00000196-d05d-d9a9-a99e-f35d73540000>

<sup>227</sup> A/79/232, пункт 13.

<sup>228</sup> A/79/232, пункт 37.

<sup>229</sup> <https://www.map.org.uk/news/archive/post/1715-map-demands-uk-cease-being-an-ally-to-atrocities-as-israel-renews-bombardment-of-gaza>.

<sup>230</sup> <https://www.aljazeera.com/news/liveblog/2025/3/19/live-outrage-as-israeli-attacks-break-gazaceasefire-killing-hundreds?update=3588710>; <https://www.instagram.com/reel/DHVTBfTKba/?igsh=dXExYnZ4YW4zd3l0>.

<sup>231</sup> A/79/232, пункт 18.

already overwhelmed hospitals of Gaza, owing to the central role of those two hospitals in the overall health system.<sup>232</sup> On 1 November 2023, the Turkish Hospital ceased operating because of damage caused by air strikes on 30 and 31 October 2023, as well as a lack of fuel and electricity, resulting in the death of several patients, including owing to lack of oxygen. The Turkish Hospital was the only dedicated oncology hospital in Gaza. Since its closure, about 10,000 cancer patients have been left without access to treatment. Consequently, patients have died owing to lack of adequate cancer treatment.<sup>233</sup> According to an obstetrician, a patient in Gaza with suspected endometrial cancer was not provided with any medication as there was none available at the hospital, and surgery was impossible due to the lack of proper facilities. The obstetrician told the Commission that, if such case was presented to her in Gaza before 7 October 2023, it would have been easily treatable through a hysterectomy.

100. The Awdah Hospital, the main reproductive healthcare provider in northern Gaza, was under siege in December 2023, with some 250 people trapped inside facing severe shortages of food, water and medicine. During the siege, several persons, including medical staff and a pregnant woman, were reportedly killed by snipers.<sup>234</sup> Until late February 2024, Awdah Hospital, which had one of the only functioning maternity wards in North Gaza Governorate, was partially operational, receiving maternity patients well beyond its capacity. The hospital reportedly provided care to 15,577 maternity patients in the period from 7 October to 23 December 2023 with just 75 beds. On 27 February 2024, the hospital administration announced that it was partially ceasing operations, owing to lack of fuel, electricity and medical supplies. The partial closure of the hospital had dire consequences for healthcare services in North Gaza Governorate, in particular for maternity patients.<sup>235</sup>

101. The Commission has also previously reported on attacks directed against healthcare professionals and medical units in Gaza.<sup>236</sup> According to the Ministry of Health in Gaza, at least 1,581 health workers were killed between 7 October 2023 and 16 July 2025.<sup>237</sup> As of 12 May 2025, 48 of the Palestine Red Crescent Society staff or volunteers had been killed, and many others had been attacked or detained.<sup>238</sup> Medical personnel stated that they believed they had been intentionally targeted.<sup>239</sup> The Commission documented direct attacks on medical convoys operated by the ICRC, the United Nations, the Palestine Red Crescent Society and non-governmental organizations. Access was also reduced owing to closure of areas by the Israeli security forces, delays in coordination of safe routes, checkpoints, searches or destruction of roads.<sup>240</sup>

102. In relation to the impact of the resumption of Israeli military operations on 18 March 2025 on the Palestinians in Gaza, the director of Shifa Hospital, Muhammad Abu Salmiya, reportedly told Al Jazeera that the hospital was unprepared to manage the influx of victims from the 18 March 2025 attacks and that “[e]very minute, a wounded person dies due to a lack of resources”.<sup>241</sup> MSF reported that it responded to influxes of patients in southern and central Gaza, and the emergency unit at Nasser Medical Complex in Khan Younis received many bodies and body parts, most of whom were children and women. In less than two hours, the emergency unit at the hospital received more than 400 patients. In its statement, MSF

<sup>232</sup> A/79/232, para. 21.

<sup>233</sup> A/79/232, para. 24.

<sup>234</sup> A/79/232, para. 25.

<sup>235</sup> A/79/232, para. 26.

<sup>236</sup> A/HRC/56/CRP.4; A/79/232; A/HRC/58/CRP.6.

<sup>237</sup> <https://www.un.org/unispal/document/ohchr-press-release-16jul25/>.

<sup>238</sup> <https://www.palestinercs.org/en/Article/12067/Urgent-Appeal-to-Ensure-Protection-for-Humanitarian-Workers-in-Palestine>

<sup>239</sup> A/79/232, para. 8.

<sup>240</sup> A/79/232, para. 10.

<sup>241</sup> <https://aje.io/oc05av?update=3586669>.

Больницы Газы и без того переполнены из-за центральной роли этих двух больниц в общей системе здравоохранения.<sup>232</sup> 1 ноября 2023 года Турецкая больница прекратила работу из-за повреждений, причинённых авиаударами 30 и 31 октября 2023 года, а также из-за нехватки топлива и электроэнергии, что привело к смерти нескольких пациентов, в том числе из-за нехватки кислорода. Турецкая больница была единственной специализированной онкологической больницей в секторе Газа. С момента её закрытия около 10 000 онкологических больных остались без доступа к лечению. В результате пациенты умерли из-за отсутствия адекватного лечения рака.<sup>233</sup> По словам акушера-гинеколога, пациентке в Газе с подозрением на рак эндометрия не предоставили никаких лекарств, поскольку в больнице их не было, а операция была невозможна из-за отсутствия необходимого оборудования. Акушер сообщила Комиссии, что если бы подобный случай был представлен ей в Газе до 7 октября 2023 года, его можно было бы легко вылечить с помощью гистерэктомии.

100. Больница «Авдах», главный центр репродуктивного здоровья на севере Газы, в декабре 2023 года оказалась в осаде. Около 250 человек оказались в ловушке, испытывая острую нехватку продовольствия, воды и лекарств. Во время осады несколько человек, включая медперсонал и беременную женщину, были убиты снайперами.<sup>234</sup> До конца февраля 2024 года больница «Авда», располагавшая одним из немногих функционирующих родильных отделений в провинции Северная Газа, работала частично, принимая рожениц, значительно превышающих её вместимость. По имеющимся данным, в период с 7 октября по 23 декабря 2023 года больница оказала помощь 15 577 роженицам, имея всего 75 коек. 27 февраля 2024 года администрация больницы объявила о частичном прекращении работы в связи с нехваткой топлива, электроэнергии и медицинских принадлежностей. Частичное закрытие больницы имело тяжёлые последствия для медицинского обслуживания в провинции Северная Газа, особенно для рожениц.<sup>235</sup>

101. Комиссия ранее также сообщала о нападениях на медицинских работников и медицинские учреждения в секторе Газа.<sup>236</sup> По данным Министерства здравоохранения Газы, в период с 7 октября 2023 года по 16 июля 2025 года погибло не менее 1581 работника здравоохранения.<sup>237</sup> По состоянию на 12 мая 2025 года 48 сотрудников и волонтеров Палестинского общества Красного Полумесяца были убиты, а многие другие подверглись нападениям или были задержаны.<sup>238</sup> Медицинский персонал заявил, что, по их мнению, они подверглись преднамеренному нападению.<sup>239</sup> Комиссия задокументировала прямые нападения на медицинские конвои, обслуживаемые МККК, ООН, Палестинским Красным Полумесяцем и неправительственными организациями. Доступ к ним также был ограничен из-за закрытия районов израильскими силами безопасности, задержек в координации безопасных маршрутов, работы контрольно-пропускных пунктов, обысков или разрушения дорог.<sup>240</sup>

102. Что касается воздействия возобновления израильских военных операций 18 марта 2025 года на палестинцев в секторе Газа, директор больницы «Шифа» Мухаммад Абу Салмия, как сообщается, заявил телеканалу «Аль-Джазира», что больница не готова справиться с потоком жертв атак 18 марта 2025 года и что «каждую минуту раненый человек умирает из-за нехватки ресурсов».<sup>241</sup> Организация «Врачи без границ» сообщила, что отреагировала на наплыв пациентов в южной и центральной части сектора Газа, и в отделение неотложной помощи медицинского комплекса «Насер» в Хан-Юнисе поступило множество тел и фрагментов тел, большинство из которых принадлежали детям и женщинам. Менее чем за два часа в отделение неотложной помощи больницы поступило более 400 пациентов. В своём заявлении «Врачи без границ»

<sup>232</sup> A/79/232, пункт 21.

<sup>233</sup> A/79/232, пункт 24.

<sup>234</sup> A/79/232, пункт 25.

<sup>235</sup> A/79/232, пункт 26.

<sup>236</sup> A/HRC/56/CRP.4; A/79/232; A/HRC/58/CRP.6. [https://www.un.org/unispal/document/ohchr-](https://www.un.org/unispal/document/ohchr-press-release-16jul25/)

<sup>237</sup> [press-release-16jul25/](https://www.palestinercs.org/en/Article/12067/Urgent-Appeal-to-Ensure-Protection-for-Humanitarian-Workers-in-Palestine). [https://www.palestinercs.org/en/Article/12067/Urgent-Appeal-to-](https://www.palestinercs.org/en/Article/12067/Urgent-Appeal-to-Ensure-Protection-for-Humanitarian-Workers-in-Palestine)

<sup>238</sup> [Ensure-Protection-for-Humanitarian-Workers-in-Palestine](https://www.palestinercs.org/en/Article/12067/Urgent-Appeal-to-Ensure-Protection-for-Humanitarian-Workers-in-Palestine)

<sup>239</sup> A/79/232, пункт 8.

<sup>240</sup> A/79/232, пункт 10.

<sup>241</sup> <https://aje.io/oc05av?update=3586669>.



compared the attacks of 18 March 2025 to the “past 15 months of war”.<sup>242</sup> According to the Gaza director of Medical Aid for Palestinians, “Hospitals are overwhelmed, medical supplies are rapidly running out, and people are once again being displaced with nowhere safe to go.”<sup>243</sup>

103. Reportedly, in the evening of 23 March 2025, Israeli military operations targeted a surgical department within the Nasser Medical Complex in Khan Younis, reportedly killing at least two people, including a Hamas political leader who was receiving treatment at the hospital and a 16-year-old boy,<sup>244</sup> and injuring at least eight others, all of whom were patients at the hospital.<sup>245</sup> A trauma surgeon, who was a volunteer at the hospital at the time of the attack, reportedly told Al Jazeera that the attack had destroyed the surgical ward and 30 beds in the hospital, adding to the dire situation at the hospital as a whole.<sup>246</sup> Reportedly, Israeli Defence Minister Israel Katz stated that the Hamas political leader was the target of the attack.<sup>247</sup> According to the Director of Nasser Medical Complex in Khan Younis, all patients from the surgical department were forced to evacuate as the department was completely out of service due to the air strike.<sup>248</sup>

104. The Commission also documented extremely unsafe conditions for women giving birth in Gazan hospitals, including lack of specialised personnel, medication and equipment.<sup>249</sup> Medical professionals told the Commission that they faced severe challenges in managing patients’ pain and preventing infections as hospitals often lacked adequate supplies, including epidurals, hypertension medication, anaesthesia, analgesia, anti-D immunoglobulin and antibiotics. An emergency specialist who operated in Nasser Medical Complex in Khan Younis in January 2024 described significant challenges in diagnosing and treating pregnant women given the lack of reliable laboratory testing or equipment, leading to avoidable complications. Obstetricians stated that Gazan women had received very little obstetric care and a number of them were suffering from vaginal infections which, if untreated, could lead to premature births, miscarriages or infertility. Medical personnel described receiving maternity patients suffering from malnutrition and dehydration, as well as different forms of infections and anaemia.<sup>250</sup>

105. The Commission documented how pregnant women increasingly resorted to unsafe deliveries at home or in shelters, with little or no medical support, increasing the risk of complications resulting in life-long injuries and death. The Commission received reports of women being forced to deliver at home with inadequate medical assistance as they were not able to reach a hospital or a medical clinic due to the security situation or the lack of transportation. The Commission also received reports from medical personnel about pregnant women delivering in extremely precarious conditions while they were living in shelters with very little support, equipment or medical tools and no access to hospitals.<sup>251</sup>

106. Importantly, Israel had also drastically decreased, and at times totally prevented, approval of permits to leave Gaza for medical treatment, primarily preventing patients from receiving treatment in hospitals in the West Bank, including

<sup>242</sup> <https://msf.org.uk/article/gaza-msf-teams-respond-unacceptable-massacres-civilians-israeli-forces>.

<sup>243</sup> <https://www.map.org.uk/news/archive/post/1715-map-demands-uk-cease-being-an-ally-to-atrocities-as-israel-renews-bombardment-of-gaza>.

<sup>244</sup> <https://media.un.org/unifeed/en/asset/d335/d3354196>;  
<https://www.aljazeera.com/news/2025/3/24/israeli-strike-on-gaza-hospital-kills-hamas-leader-teen-officials-say>.

<sup>245</sup> <https://aje.io/k016y8?update=3598544>.

<sup>246</sup> <https://aje.io/k016y8?update=3598549>.

<sup>247</sup> <https://rotter.net/forum/scoops1/892576.shtml>; <https://www.idf.il/279344>;  
<https://www.theguardian.com/world/2025/mar/23/israeli-strike-at-gaza-hospital-kills-five-including-hamas-political-leader>.

<sup>248</sup> <https://media.un.org/unifeed/en/asset/d335/d3354196>.

<sup>249</sup> A/HRC/58/CRP.6, para. 47.

<sup>250</sup> A/HRC/58/CRP.6, para. 47.

<sup>251</sup> A/HRC/58/CRP.6, paras. 51-52.

сравнил атаки 18 марта 2025 года с «последними 15 месяцами войны».<sup>242</sup> По словам директора организации «Медицинская помощь палестинцам» в Газе, «больницы переполнены, медицинские принадлежности быстро заканчиваются, и люди снова вынуждены покидать свои дома, не имея возможности безопасно укрыться».<sup>243</sup>

103. Как сообщается, вечером 23 марта 2025 года израильские военные операции были направлены против хирургического отделения в медицинском комплексе Насера в Хан-Юнисе, в результате чего, как сообщается, погибли по меньшей мере два человека, включая политического лидера ХАМАС, проходившего лечение в больнице, и 16-летнего подростка.<sup>244</sup> И ранили по меньшей мере восемь человек, все из которых были пациентами больницы.<sup>245</sup> Как сообщается, хирург-травматолог, работавший добровольцем в больнице во время атаки, рассказал телеканалу Al Jazeera, что в результате атаки было уничтожено хирургическое отделение и 30 коек в больнице, что еще больше усугубило тяжелую ситуацию в больнице в целом.<sup>246</sup> Сообщается, что министр обороны Израиля Исраэль Кац заявил, что целью нападения был политический лидер ХАМАС.<sup>247</sup> По словам директора медицинского комплекса «Насер» в Хан-Юнисе, все пациенты хирургического отделения были вынуждены эвакуироваться, поскольку из-за авиаудара отделение полностью вышло из строя.<sup>248</sup>

104. Комиссия также задокументировала крайне небезопасные условия для женщин, рожаящих в больницах Газы, включая нехватку специализированного персонала, медикаментов и оборудования.<sup>249</sup> Медицинские работники сообщили Комиссии, что они сталкиваются с серьезными трудностями в купировании боли у пациентов и профилактике инфекций, поскольку в больницах часто не хватает необходимых расходных материалов, включая эпидуральную анестезию, лекарства от гипертонии, анестезию, анальгетики, анти-D иммуноглобулин и антибиотики. Специалист по неотложной помощи, работавший в медицинском комплексе Насера в Хан-Юнисе в январе 2024 года, описал значительные трудности в диагностике и лечении беременных женщин, учитывая отсутствие надежных лабораторных исследований или оборудования, что приводит к предотвратимым осложнениям. Акушеры заявили, что женщины Газы получают очень мало акушерской помощи, и многие из них страдают от вагинальных инфекций, которые, если их не лечить, могут привести к преждевременным родам, выкидышам или бесплодию. Медицинский персонал рассказал, что прием рожениц страдает от недоедания и обезвоживания, а также от различных форм инфекций и анемии.<sup>250</sup>

105. Комиссия задокументировала, как беременные женщины всё чаще прибегают к небезопасным родам дома или в приютах, практически без медицинской помощи, что повышает риск осложнений, приводящих к травмам и смерти. Комиссия получила сообщения о том, что женщины вынуждены рожать дома без надлежащей медицинской помощи, поскольку не могут добраться до больницы или клиники из-за проблем с безопасностью или отсутствия транспорта. Комиссия также получила сообщения от медицинского персонала о том, что беременные женщины рожают в крайне тяжёлых условиях, живя в приютах, практически без поддержки, оборудования и медицинских инструментов и без доступа к больницам.<sup>251</sup>

106. Важно отметить, что Израиль также резко сократил, а порой и вовсе прекратил выдачу разрешений на выезд из Газы для лечения, в первую очередь не давая пациентам получать лечение в больницах на Западном берегу, включая

<sup>242</sup> <https://msf.org.uk/article/gaza-msf-teams-respond-unacceptable-massacres-civilians-israeli-forces>.

<sup>243</sup> <https://www.map.org.uk/news/archive/post/1715-map-demands-uk-cease-being-an-ally-to-atrocities-as-israel-renews-bombardment-of-gaza>.

<sup>244</sup> <https://media.un.org/unifeed/en/asset/d335/d3354196>; <https://www.aljazeera.com/news/2025/3/24/israeli-strike-on-gaza-hospital-kills-hamas-leader-teenofficials-say>.

<sup>245</sup> <https://aje.io/k016y8?update=3598544>. <https://aje.io/k016y8?update=3598549>. <https://rotter.net/forum/scoops/1892576.shtml>; <https://www.idf.il/279344>; <https://www.theguardian.com/world/2025/mar/23/israeli-strike-at-gaza-hospital-kills-five-including-hamas-political-leader>.

<sup>246</sup> [rotter.net/forum/scoops/1892576.shtml](https://www.theguardian.com/world/2025/mar/23/israeli-strike-at-gaza-hospital-kills-five-including-hamas-political-leader); <https://www.idf.il/279344>; <https://www.theguardian.com/world/2025/mar/23/israeli-strike-at-gaza-hospital-kills-five-including-hamas-political-leader>.

<sup>247</sup> [www.theguardian.com/world/2025/mar/23/israeli-strike-at-gaza-hospital-kills-five-including-hamas-political-leader](https://www.theguardian.com/world/2025/mar/23/israeli-strike-at-gaza-hospital-kills-five-including-hamas-political-leader).

<sup>248</sup> <https://media.un.org/unifeed/en/asset/d335/d3354196>. A/

<sup>249</sup> HRC/58/CRP.6, пункт 47.

<sup>250</sup> A/HRC/58/CRP.6, пункт 47. A/

<sup>251</sup> HRC/58/CRP.6, пункты 51-52.

East Jerusalem. According to OCHA, between 7 October 2023 and 31 July 2025, “more than 7,500 Palestinians, including roughly 5,200 children, were medically evacuated abroad, of whom about 2,100 patients were medically evacuated since 1 February, while more than 14,800 are estimated to be in need of urgent medical treatment outside Gaza.”<sup>252</sup> Notably, on 18 March 2025, as Israel resumed its military operations in Gaza, Defence Minister Israel Katz reportedly issued instructions to keep the Rafah crossing to Egypt closed to patients who were leaving for medical treatment abroad.<sup>253</sup> At the same time, Israeli authorities have obstructed access to Gaza by emergency medical teams proposing to provide medical support to Palestinian doctors and hospitals in Gaza. According to the WHO, “[s]ince 18 March 2025, denial rates have risen by nearly 50 percent, with 102 critical international [Emergency Medical Technician] health professionals, including surgeons and other specialized medical staff, barred from entry.”<sup>254</sup>

### *c. Forced displacement and its impact*

107. Israeli military operations have resulted in more than 1.9 million people (about 90 percent of the population) being displaced in Gaza from October 2023 to 25 June 2025.<sup>255</sup> As a result of the military operations that resumed on 18 March 2025 and the evacuation orders issued since then by the Israeli security forces, within two weeks, more than 280,000 people had been displaced.<sup>256</sup> As of 23 July 2025, 762,593 people have been displaced,<sup>257</sup> continuously enduring desperate and inhumane living conditions. According to OCHA, as of 23 July 2025, “[m]ore than two million people in the Gaza Strip have been squeezed into less than 45 square kilometres, the size of Gaza city, while 88 per-cent of the territory now falls within Israeli-militarized zones or has been placed under displacement orders.”<sup>258</sup>

108. Throughout Israel’s military campaign since 7 October 2023, people from Gaza who had been displaced told the Commission that their living conditions were inhumane. One mother told the Commission about staying with her four young boys in a dog cage with a cover on top to give them some protection from rain and cold. Others share mattresses with up to 10 people or sleep in turns. As a result, many Palestinians, especially children, suffer from skin diseases, infections and chronic diarrhoea.<sup>259</sup> By late December 2023, more than 360,000 cases of infectious diseases, including acute respiratory infections, meningitis, jaundice, impetigo and chickenpox, had been recorded in UNRWA shelters.<sup>260</sup> On 19 December 2023, UNICEF stated that, as a result of the hostilities and massive displacement, there was on average one toilet for 700 children. Due to the lack of adequate sanitation, 100,000 children had had diarrhoea which, with soaring malnutrition, increasingly proved deadly. This was particularly alarming when access to healthcare was effectively non-existent, with the very few functioning hospitals focusing on treating conflict-related injuries and unable to respond adequately to disease outbreaks. In addition, more than 130,000 children under the age of two had not been receiving

<sup>252</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-311-gaza-strip#:~:text=Between%20%202023%20October%20and,urgent%20medical%20treatment%20outside%20Gaza.>

<sup>253</sup> <https://www.c14.co.il/article/1150646>; <https://news.walla.co.il/break/3735208>; [https://www.terrorism-info.org.il/app/uploads/2025/03/H\\_061\\_25.pdf](https://www.terrorism-info.org.il/app/uploads/2025/03/H_061_25.pdf); <https://aje.io/oc05av?update=3586380>.

<sup>254</sup> <https://x.com/WHOoPt/status/1953021621247017383>.

<sup>255</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-177-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem#:~:text=According%20to%20the%20UN%2C%20at,some%2010%20times%20or%20more.>

<sup>256</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-277-gaza-strip>.

<sup>257</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-181-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem>. See also <https://aje.io/5apaas?update=3589985>.

<sup>258</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-307-gaza-strip>. See also <https://aje.io/sqo826?update=3593674>.

<sup>259</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 258.

<sup>260</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 259.

Восточный Иерусалим. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), в период с 7 октября 2023 года по 31 июля 2025 года «более 7500 палестинцев, включая около 5200 детей, были эвакуированы за границу в связи с медицинскими проблемами, из которых около 2100 пациентов были эвакуированы с 1 февраля, а более 14 800 человек, по оценкам, нуждаются в срочной медицинской помощи за пределами Газы».<sup>252</sup> Примечательно, что 18 марта 2025 года, когда Израиль возобновил военные операции в секторе Газа, министр обороны Исраэль Кац, как сообщается, отдал указание оставить контрольно-пропускной пункт Рафах на пути в Египет закрытым для пациентов, отправляющихся на лечение за границу.<sup>253</sup> В то же время израильские власти препятствовали доступу в Газу бригад скорой медицинской помощи, предлагавших оказать медицинскую помощь палестинским врачам и больницам в секторе. По данным ВОЗ, «с 18 марта 2025 года число отказов выросло почти на 50 процентов: 102 важнейшим международным медицинским работникам [специалистам скорой медицинской помощи], включая хирургов и других медицинских специалистов, был запрещён въезд».

254

### *с. Принудительное перемещение и его последствия*

107. В результате израильских военных операций в Газе с октября 2023 года по 25 июня 2025 года были перемещены более 1,9 миллиона человек (около 90 процентов населения).<sup>255</sup> В результате военных операций, возобновившихся 18 марта 2025 года, и распоряжений об эвакуации, отданных с тех пор израильскими силами безопасности, в течение двух недель более 280 000 человек были перемещены.<sup>256</sup> По состоянию на 23 июля 2025 года число перемещенных лиц составило 762 593 человека.<sup>257</sup> Постоянно страдают от ужасных и бесчеловечных условий жизни. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), по состоянию на 23 июля 2025 года «более двух миллионов человек в секторе Газа оказались втиснуты на территорию менее 45 квадратных километров, что соответствует площади города Газа, в то время как 88% территории теперь находятся в зонах, контролируемых Израилем, или подпадают под действие распоряжений о перемещении».<sup>258</sup>

108. На протяжении всей военной кампании Израиля с 7 октября 2023 года перемещенные лица из Газы рассказывали Комиссии, что условия их жизни были бесчеловечными. Одна мать рассказала Комиссии о том, как она жила со своими четырьмя маленькими сыновьями в собачьей клетке, накрытой сверху тентом, чтобы хоть как-то защитить их от дождя и холода. Другие делят матрасы с 10 людьми или спят по очереди. В результате многие палестинцы, особенно дети, страдают от кожных заболеваний, инфекций и хронической диареи.<sup>259</sup> К концу декабря 2023 года в приютах БАПОР было зафиксировано более 360 000 случаев инфекционных заболеваний, включая острые респираторные инфекции, менингит, желтуху, импетиго и ветряную оспу.<sup>260</sup> 19 декабря 2023 года ЮНИСЕФ заявил, что в результате боевых действий и массового перемещения населения в среднем на 700 детей приходился один туалет. Из-за отсутствия надлежащих санитарных условий 100 000 детей страдали диареей, которая в условиях стремительно растущего недоедания всё чаще оказывалась смертельно опасной. Это было особенно тревожно, учитывая, что доступ к медицинской помощи фактически отсутствовал, а лишь немногие функционирующие больницы были сосредоточены на лечении травм, полученных в ходе конфликта, и не могли адекватно реагировать на вспышки заболеваний. Кроме того, более 130 000 детей в возрасте до двух лет не получали медицинскую помощь.

<sup>252</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-311-gazastrip#:~:text=Between%202023%20October%20and,urgent%20medical%20treatment%20out%20side%20Gaza.>

<sup>253</sup> <https://www.c14.co.il/article/1150646>; <https://news.walla.co.il/break/3735208>; [https://www.terrorism-info.org.il/app/uploads/2025/03/H\\_061\\_25.pdf](https://www.terrorism-info.org.il/app/uploads/2025/03/H_061_25.pdf); <https://aje.io/oc05av?update=3586380>.

<sup>254</sup> <https://x.com/WHOoPt/status/1953021621247017383>. <https://www.unrwa.org/resources/reports/>

<sup>255</sup> [unrwa-situation-report-177-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem#:~:text=Согласно%20to%20the%20UN%2C%20at,some%2010%20times%20or%20m](#) руды.

<sup>256</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-277-gaza-strip>. <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-181-situation-gaza-strip-and-westbank-inclusion-east-jerusalem>.

<sup>257</sup> См. также <https://aje.io/5apaas?update=3589985>.

<sup>258</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-307-gaza-strip>. См. также <https://aje.io/sqo826?update=3593674>.

<sup>259</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 258.

<sup>260</sup> A/HRC/56/CRP.4, пар. 259.

critical life-saving breastfeeding and age-appropriate complementary feeding, including micronutrient supplementation.<sup>261</sup> On 23 November 2023, Oxfam reported that newborns up to three months old were dying of hypothermia, dehydration and infection as mothers had little to no medical support and were living in appalling conditions without water, sanitation, heat or food.<sup>262</sup>

109. The Commission concluded in a previous report that, due to the conduct of the Israeli security forces in transferring civilians from the north to the south, the civilian population was (i) forced to flee their homes fearing for their safety; (ii) humiliated, degraded and attacked throughout their evacuation; (iii) forced to live in inhumane conditions at overcrowded shelters lacking healthcare and basic provisions such as clean food and water; (iv) attacked along evacuation routes and in areas designated as safe zones; and (v) prohibited from returning to their homes in the north, due to restrictions on movement and the large scale destruction of the north of the Gaza Strip. Additionally, it is reasonable to conclude that victims who were displaced have suffered and are suffering serious mental harm. As such, the Commission concluded that the forcible transfer of the civilian population in the Gaza Strip also amounted to cruel or inhuman treatment, both of which are war crimes.<sup>263</sup>

***d. Stopping entry of humanitarian aid, electricity, water and fuel supplies to Gaza***

110. On 7 October 2023, the then Israeli Minister of National Infrastructure, Energy, and Water, Israel Katz, ordered the cessation of electricity supply to Gaza, saying “What was – will no longer be.” After receiving an instruction from the then Minister of Defence, Yoav Gallant, Katz issued a directive instructing the Israel Electric Company to stop selling electricity to the Palestinian authority in the Gaza Strip. A few days later, on 15 October 2023, Katz shared satellite images revealing that the Strip was illuminated on the 6 October 2023 but nearly devoid of lights on 12 October 2023. Katz commented, “Electricity has been cut off in Gaza, highlighting the devastation inflicted by Hamas on the strip’s civilians”.<sup>264</sup> On 9 October 2023, Israel imposed a complete siege on Gaza, cutting off essential resources and the movement of goods, heavily restricting the population’s access to water, fuel, electricity and food. All crossings between Israel and Gaza were sealed, disrupting humanitarian aid deliveries, and between 7 and 20 October 2023 no aid trucks entered Gaza, significantly impacting two-thirds of the population already heavily reliant on humanitarian assistance.<sup>265</sup>

111. Gallant framed the siege as a measure of retribution, announcing “a complete siege... no electricity, no water, no food, no fuel. We are fighting human animals, and we act accordingly.”<sup>266</sup> Katz echoed the statement on 10 October 2023, stating, “In the past, Gaza received 54,000 cubic metres of water and 2,700 megawatts of electricity daily. This ends now. They will have enough fuel for the generators for a few more days, and in a week without electricity, the sewage system will completely stop working. This is what the nation of child killers deserve. What happened will never happen again.”<sup>267</sup>

112. Since December 2023, more than ninety percent of the population in Gaza has been facing acute food insecurity, the most severe situation being reported in northern Gaza. This is the result of the combination of the destruction and prevention of local food production, including agriculture, fishing and baking, the siege, preventing the import of adequate food supplies, and the danger posed to humanitarian workers distributing the limited food supplies available. As of July 2025, according to the Integrated Food Security Phase Classification (“IPC”), food

<sup>261</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 260.

<sup>262</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 262.

<sup>263</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 440.

<sup>264</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 39.

<sup>265</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 21.

<sup>266</sup> A/HRC/56/26, para. 49.

<sup>267</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 267.

жизненно важное грудное вскармливание и соответствующее возрасту прикорм, включая добавки микронутриентов.<sup>261</sup> 23 ноября 2023 года организация Oxfam сообщила, что новорожденные в возрасте до трех месяцев умирают от переохлаждения, обезвоживания и инфекции, поскольку матери практически не получают медицинской помощи и живут в ужасных условиях без воды, санитарии, тепла и еды.<sup>262</sup>

109. В предыдущем докладе Комиссия пришла к выводу, что из-за действий израильских сил безопасности при перемещении гражданских лиц с севера на юг гражданское население было (i) вынуждено покинуть свои дома из-за опасений за свою безопасность; (ii) подвергалось унижениям, унижениям и нападениям на протяжении всей эвакуации; (iii) было вынуждено жить в нечеловеческих условиях в переполненных убежищах, где отсутствовали медицинская помощь и элементарные вещи, такие как чистая еда и вода; (iv) подвергалось нападениям на маршрутах эвакуации и в районах, обозначенных как безопасные зоны; и (v) было запрещено возвращаться в свои дома на севере из-за ограничений на передвижение и масштабных разрушений на севере сектора Газа. Кроме того, разумно заключить, что жертвы, которые были перемещены, пострадали и продолжают страдать от серьезного психического расстройства. В связи с этим Комиссия пришла к выводу, что принудительное перемещение гражданского населения в секторе Газа также являлось жестоким или бесчеловечным обращением, оба из которых являются военными преступлениями.<sup>263</sup>

#### ***г. Прекращение поставок гуманитарной помощи, электроэнергии, воды и топлива в Газу.***

110. 7 октября 2023 года тогдашний министр национальной инфраструктуры, энергетики и водных ресурсов Израиля Исраэль Кац приказал прекратить подачу электроэнергии в Газу, заявив: «То, что было, больше не будет». Получив указание от тогдашнего министра обороны Йоава Галланта, Кац издал директиву, предписывающую Израильской электрической компании прекратить продажу электроэнергии Палестинской администрации в секторе Газа. Несколько дней спустя, 15 октября 2023 года, Кац поделился спутниковыми снимками, показывающими, что сектор был освещен 6 октября 2023 года, но практически лишен света 12 октября 2023 года. Кац прокомментировал: «Электричество в Газе было отключено, что подчеркивает разрушения, причиненные ХАМАС мирному населению сектора».<sup>264</sup> 9 октября 2023 года Израиль ввел полную блокаду Газы, перекрыв доступ к жизненно важным ресурсам и товарам, серьезно ограничив доступ населения к воде, топливу, электричеству и продовольствию. Все контрольно-пропускные пункты между Израилем и Газой были закрыты, что нарушило доставку гуманитарной помощи. С 7 по 20 октября 2023 года в Газу не было ни одного грузовика с гуманитарной помощью, что серьезно повлияло на положение двух третей населения, и без того сильно зависящего от гуманитарной помощи.<sup>265</sup>

111. Галлант представил осаду как меру возмездия, объявив о «полной осаде... без электричества, без воды, без еды, без топлива. Мы сражаемся с людьми-зверями и действуем соответственно».<sup>266</sup> Кац повторил заявление от 10 октября 2023 года: «Раньше Газа получала 54 000 кубометров воды и 2700 мегаватт электроэнергии ежедневно. Теперь этому будет положен конец. Топлива для генераторов хватит еще на несколько дней, а через неделю без электричества канализация полностью перестанет работать. Это то, чего заслуживает нация детоубийц. То, что произошло, больше никогда не повторится».<sup>267</sup>

112. С декабря 2023 года более девяноста процентов населения Газы сталкивается с острой нехваткой продовольствия, причём наиболее тяжёлая ситуация наблюдается в северной части Газы. Это является результатом сочетания таких факторов, как разрушение и предотвращение местного производства продуктов питания, включая сельское хозяйство, рыболовство и хлебопекарное производство, блокада, ограничение импорта достаточного количества продовольствия и опасность, которой подвергаются гуманитарные работники, распределяющие ограниченные запасы продовольствия. По состоянию на июль 2025 года, согласно Интегрированной классификации фаз продовольственной безопасности (ИКФП), продовольствие

<sup>261</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 260.

<sup>262</sup> A/HRC/56/CRP.4, пара. 262. A/

<sup>263</sup> HRC/56/CRP.4, пара. 440. A/

<sup>264</sup> HRC/56/CRP.4, пара. 39. A/

<sup>265</sup> HRC/56/CRP.4, пункт. 21. A/

<sup>266</sup> HRC/56/26, пар. 49.

<sup>267</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт 267.

consumption threshold for famine has been passed for most areas of the Gaza Strip and malnutrition has reached the famine threshold in Gaza City.<sup>268</sup>

113. Importantly, even before October 2023, through the *Food Consumption in the Gaza Strip - Red Line* document, Israeli authorities calculated the amount of calories needed by Palestinians in Gaza to avoid malnutrition so that they could be kept in a state of permanent hunger, on the brink of famine.<sup>269</sup> The 2008 document, which was released by the Israeli authorities in 2012 consequent to an Israeli court order, detailed the amount of calories needed by Palestinians in order to avoid malnutrition. It concluded that Israel should allow only 106 trucks of supplies into Gaza daily for five days a week, including basic food, agricultural inputs, medicine, medical equipment and hygiene products.<sup>270</sup>

114. The Commission found, in a previous report, that, throughout the siege on Gaza, Israel has weaponised the withholding of life-sustaining necessities, specifically by cutting off supplies of water, food, electricity, fuel and other essential supplies, including humanitarian assistance.<sup>271</sup> The total siege on Gaza, compounded with Israel's attacks on civilian locations, has had a catastrophic impact on the living conditions of Palestinians in Gaza. For example, the Commission found that the continuing power crisis had detrimental effects on healthcare due to its reliance on generators and fuel supplies. In October 2023, the WHO reported that six hospitals across Gaza had to shut down due to lack of fuel. The WHO warned that thousands of vulnerable patients were at risk of death or medical complications as critical services shut down due to lack of power.<sup>272</sup> According to OCHA, from 11 to 13 November 2023, 32 patients, including three premature babies, died in Shifa Hospital following power outages.<sup>273</sup>

115. Apart from its effect on the healthcare system, power outages have drastically impacted the population's access to clean water because power is necessary for the operation of water pumps and desalination plants.<sup>274</sup> Families have had as little as one litre of water per person per day for drinking, cooking and hygiene, which is critically below the international minimum standard of 15 litres per person per day. In December 2024, Save the Children reported that people were consuming fifty-nine to eighty-nine percent less water than prior to the current escalation. According to the Global Nutrition Cluster report from February 2024, eighty-one percent of households lacked safe and clean water.<sup>275</sup>

116. Moreover, water shortages exacerbated challenges in sanitation services, already burdened by damaged sewage systems, deteriorating infrastructure and limited staffing. In IDP camps and shelters, sanitation services were inoperable, resulting in a pile-up of approximately 400,000 kilograms of waste each day. As a result, the spread of disease has been exacerbated, including diseases such as Hepatitis A.<sup>276</sup>

117. While humanitarian aid had been restricted since 7 October 2023 and while there had been periods in which all aid was stopped by Israel, the period from 2

<sup>268</sup> [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_GazaStrip_Alert_July2025.pdf).

<sup>269</sup> <https://www.gisha.org/UserFiles/File/publications/redlines/red-lines-presentation-eng.pdf>;  
<https://www.gisha.org/UserFiles/File/publications/redlines/redlines-position-paper-eng.pdf>;  
<https://www.bbc.com/news/world-middle-east-19975211>;

<sup>270</sup> <https://www.gisha.org/UserFiles/File/publications/redlines/redlines-position-paper-eng.pdf>;  
<https://www.bbc.com/news/world-middle-east-19975211>.

<sup>271</sup> A/HRC/56/26, para. 102.

<sup>272</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 304.

<sup>273</sup> <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-38-enarhe>; A/HRC/56/CRP.4, para. 302.

<sup>274</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 303.

<sup>275</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 307.

<sup>276</sup> <https://x.com/DrTedros/status/1729748696890245146>;  
<https://www.savethechildren.net/news/deaths-starvation-and-disease-may-top-deaths-bombs-families-squeezed-deadly-safe-zones-two>.

В большинстве районов сектора Газа порог потребления, при котором наступает голод, превышен, а в городе Газа уровень недоедания достиг порога голода.<sup>268</sup>

113. Важно отметить, что еще до октября 2023 года, через *Потребление продуктов питания в секторе Газа — красная линия* в документе израильские власти подсчитали количество калорий, необходимое палестинцам в секторе Газа, чтобы избежать недоедания и таким образом держать их в состоянии постоянного голода, на грани голода.<sup>269</sup> В документе 2008 года, опубликованном израильскими властями в 2012 году по решению израильского суда, подробно описывалось количество калорий, необходимое палестинцам для предотвращения недоедания. В нём содержался вывод о том, что Израиль должен ежедневно ввозить в Газу не более 106 грузовиков с грузами, включая основные продукты питания, сельскохозяйственные ресурсы, лекарства, медицинское оборудование и средства гигиены.<sup>270</sup>

114. В предыдущем докладе Комиссия установила, что на протяжении всей осады Газы Израиль использовал в качестве оружия удержание предметов первой необходимости, в частности, прекращая поставки воды, продовольствия, электроэнергии, топлива и других основных товаров, включая гуманитарную помощь.<sup>271</sup> Полная блокада Газы, усугубленная израильскими атаками на гражданские объекты, катастрофически сказалась на условиях жизни палестинцев в секторе. Например, Комиссия установила, что продолжающийся энергетический кризис негативно сказывается на здравоохранении из-за его зависимости от генераторов и поставок топлива. В октябре 2023 года ВОЗ сообщила, что шесть больниц в секторе Газа были закрыты из-за нехватки топлива. ВОЗ предупредила, что тысячи пациентов, находящихся в уязвимом положении, подвергаются риску смерти или медицинских осложнений из-за прекращения предоставления жизненно важных услуг из-за отсутствия электроэнергии.<sup>272</sup> По данным УКГВ, с 11 по 13 ноября 2023 года в больнице Шифа из-за отключений электроэнергии умерли 32 пациента, в том числе трое недоношенных детей.<sup>273</sup>

115. Помимо воздействия на систему здравоохранения, отключения электроэнергии серьезно повлияли на доступ населения к чистой воде, поскольку электроэнергия необходима для работы водяных насосов и опреснительных установок.<sup>274</sup> Семьи потребляют всего один литр воды на человека в день для питья, приготовления пищи и гигиенических нужд, что критически ниже международного минимального стандарта в 15 литров на человека в день. В декабре 2024 года организация Save the Children сообщила, что люди потребляют на 59–89% меньше воды, чем до текущего обострения. Согласно докладу Глобального кластера по питанию за февраль 2024 года, 81% домохозяйств испытывают нехватку безопасной и чистой воды.<sup>275</sup>

116. Более того, нехватка воды усугубила проблемы в сфере санитарии, которые и без того были обременены поврежденными канализационными системами, изношенной инфраструктурой и нехваткой персонала. В лагерях и приютах для внутренне перемещенных лиц санитарные службы были неработоспособны, что приводило к ежедневному накоплению около 400 000 килограммов отходов. В результате усугубилось распространение заболеваний, в том числе таких, как гепатит А.<sup>276</sup>

117. Хотя гуманитарная помощь была ограничена с 7 октября 2023 года, и хотя были периоды, когда вся помощь прекращалась Израилем, период с 2 октября 2023 года

<sup>268</sup> [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_GazaStrip_Alert_July2025.pdf).

<sup>269</sup> <https://www.gisha.org/UserFiles/File/publications/redlines/red-lines-presentation-eng.pdf>; <https://www.gisha.org/UserFiles/File/publications/redlines/redlines-position-paper-eng.pdf>; <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-19975211>;

<sup>270</sup> <https://www.gisha.org/UserFiles/File/publications/redlines/redlines-position-paper-eng.pdf>; <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-19975211>.

<sup>271</sup> A/HRC/56/26, пар. 102. A/HRC/56/CRP.4, пар. 304. <https://www.unocha.org/publications/report/>

<sup>272</sup> [occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-38-enarhe](https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-38-enarhe); A/HRC/56/

<sup>273</sup> CRP.4, пункт. 302.

<sup>274</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 303. A/HRC/56/CRP.4, пара. 307. <https://x.com/DrTedros/status/>

<sup>275</sup> [1729748696890245146](https://www.savethechildren.net/news/deaths-starvation-and-disease-may-top-deaths-bombs-families-squeezed-deadly-safe-zones-two); [https://www.savethechildren.net/news/deaths-starvation-and-disease-](https://www.savethechildren.net/news/deaths-starvation-and-disease-may-top-deaths-bombs-families-squeezed-deadly-safe-zones-two)

<sup>276</sup> [may-top-deaths-bombs-families-squeezed-deadly-safe-zones-two](https://www.savethechildren.net/news/deaths-starvation-and-disease-may-top-deaths-bombs-families-squeezed-deadly-safe-zones-two).



March to 18 May 2025 was the longest period of total siege, in which the Israeli authorities prevented entry to all humanitarian aid and since 18 May the level of siege has been only a little alleviated. On 2 March 2025, Israeli Prime Minister Benjamin Netanyahu terminated the January 2025 ceasefire agreement and announced that the entry of all goods and supplies to the Gaza Strip would be halted.<sup>277</sup> The Prime Minister stated that this decision was made because Hamas had refused to accept a proposal to extend the initial stage of the ceasefire and hostage release deal.<sup>278</sup> Consequently, between 2 March and 18 May 2025, no aid trucks entered Gaza,<sup>279</sup> halting essential items, including food, medicine, fuel and shelter equipment from reaching Palestinians in Gaza. On 3 March 2025, the PRCS indicated that the “humanitarian access and unimpeded delivery of humanitarian aid is crucial to the survival of Palestinians and functioning of basic services and health facilities” and Gaza is “unable to sustain life in its current state as civilians find their basic needs unmet.”<sup>280</sup>

118. On 5 March 2025, France, Germany and the United Kingdom warned that the humanitarian crisis in Gaza was catastrophic and urged Israel to ensure unhindered provision of humanitarian assistance to the population in Gaza.<sup>281</sup> However, the Israeli authorities dismissed the warning as lies and claimed that there is plenty of aid in Gaza but Hamas uses such aid to “rebuild its war machine”.<sup>282</sup> The Commission notes that, throughout this period, the Israeli Government released conflicting statements, on the one hand asserting that enough aid was present in Gaza but was utilised primarily by Hamas, and on the other hand re-imposing a full siege explicitly stating it was intended to prevent entry of aid to put pressure on Hamas.

119. Despite the warnings raised, including those by States, on 9 March 2025, Energy Minister Eli Cohen ordered the Israel Electric Corporation (“IEC”) to immediately stop selling electricity to Gaza power stations. This directive essentially cut off the supply of electricity from Israel to the last power station in Gaza that was still receiving power from the IEC.<sup>283</sup> A UNICEF official in Gaza reported on 10 March 2025 that, due to Israel’s decision on Sunday to cut power to the Gaza Strip, 600,000 people who had regained access to drinking water in November 2024 are once again cut off.<sup>284</sup> Similarly, the head manager of the South Gaza Desalination

<sup>277</sup> <https://www.gov.il/en/pages/spoke-parta020325>. See also <https://www.politico.eu/article/israel-suspends-humanitarian-aid-gaza-hamas/>; <https://www.timesofisrael.com/israel-halts-aid-into-gaza-over-hamas-refusal-to-extend-first-phase-of-truce/>.

<sup>278</sup> <https://www.gov.il/en/pages/spoke-parta020325>; [https://www.timesofisrael.com/liveblog\\_entry/israel-stops-electricity-supply-to-gaza-to-ratchet-up-pressure-on-hamas/](https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/israel-stops-electricity-supply-to-gaza-to-ratchet-up-pressure-on-hamas/); <https://www.timesofisrael.com/israel-halts-aid-into-gaza-over-hamas-refusal-to-extend-first-phase-of-truce/>; <https://x.com/netanyahu/status/1896181407271288865?lang=en>.

<sup>279</sup> [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_GazaStrip_Alert_July2025.pdf); <https://press.un.org/en/2025/sc16023.doc.htm>; <https://www.ochaopt.org/content/gaza-humanitarian-response-update-2-15-march-2025>; <https://x.com/omerdos/status/1896093105088315669>; <https://www.politico.eu/article/israel-suspends-humanitarian-aid-gaza-hamas/>.

<sup>280</sup> <https://x.com/PalestineRCS/status/1896555303292064023>.

<sup>281</sup> <https://www.gov.uk/government/news/e3-foreign-ministers-statement-on-humanitarian-access-in-gaza>. See also <https://www.theguardian.com/world/2025/mar/05/uk-france-germany-israel-gaza-aid-freeze-could-breach-international-law>; <https://www.rfi.fr/en/international/20250306-france-uk-germany-push-for-unhindered-aid-access-for-gaza>.

<sup>282</sup> <https://x.com/IsraelMFA/status/1897362068291936448>; <https://www.youtube.com/watch?v=fg0JlWPGh1M&t=5s> (at 00:44:45); [https://www.youtube.com/watch?v=JYE24a\\_X0Pw](https://www.youtube.com/watch?v=JYE24a_X0Pw) (at 00:00:45); <https://www.france24.com/en/live-news/20250302-israel-suspends-aid-to-gaza-as-first-phase-of-truce-ends>

<sup>283</sup> [https://www.youtube.com/watch?v=\\_ljQ-twzg3o](https://www.youtube.com/watch?v=_ljQ-twzg3o). See also [https://www.timesofisrael.com/liveblog\\_entry/israel-stops-electricity-supply-to-gaza-to-ratchet-up-pressure-on-hamas/](https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/israel-stops-electricity-supply-to-gaza-to-ratchet-up-pressure-on-hamas/); <https://edition.cnn.com/2025/03/09/middleeast/israel-electricity-gaza-intl-latam/index.html>.

<sup>284</sup> <https://news.un.org/en/story/2025/03/1160961>.

Период с марта по 18 мая 2025 года стал самым длительным периодом тотальной осады. В течение этого периода израильские власти полностью блокировали доступ гуманитарной помощи, а с 18 мая осада лишь немного смягчилась. 2 марта 2025 года премьер-министр Израиля Биньямин Нетаньяху расторг соглашение о прекращении огня, заключенное в январе 2025 года, и объявил о прекращении ввоза всех товаров и материалов в сектор Газа.<sup>277</sup> Премьер-министр заявил, что это решение было принято в связи с отказом ХАМАС принять предложение о продлении первоначального этапа соглашения о прекращении огня и освобождении заложников.<sup>278</sup> Следовательно, в период с 2 марта по 18 мая 2025 года в Газу не въехал ни один грузовик с гуманитарной помощью.<sup>279</sup> Препятствуя доставке палестинцам в Газе предметов первой необходимости, включая продовольствие, лекарства, топливо и оборудование для строительства убежищ. 3 марта 2025 года ПОКП заявило, что «гуманитарный доступ и беспрепятственная доставка гуманитарной помощи имеют решающее значение для выживания палестинцев и функционирования основных служб и медицинских учреждений», а Газа «неспособна поддерживать жизнь в нынешнем состоянии, поскольку основные потребности мирного населения не удовлетворяются».<sup>280</sup>

118. 5 марта 2025 года Франция, Германия и Великобритания предупредили, что гуманитарный кризис в Газе носит катастрофический характер, и настоятельно призвали Израиль обеспечить беспрепятственное оказание гуманитарной помощи населению Газы.<sup>281</sup> Однако израильские власти отвергли это предупреждение, назвав его ложью, и заявили, что в Газе достаточно помощи, но ХАМАС использует ее для «восстановления своей военной машины».<sup>282</sup> Комиссия отмечает, что в течение этого периода правительство Израиля делало противоречивые заявления: с одной стороны, утверждало, что в Газе присутствовало достаточно помощи, но она в основном использовалась ХАМАС, а с другой стороны, вновь вводило полную осаду, открыто заявляя, что это было сделано с целью не допустить ввоза помощи и оказать давление на ХАМАС.

119. Несмотря на предупреждения, в том числе со стороны государств, 9 марта 2025 года министр энергетики Эли Коэн приказал Израильской электрической корпорации (IEC) немедленно прекратить продажу электроэнергии электростанциям Газы. Эта директива фактически прекратила поставки электроэнергии из Израиля на последнюю электростанцию в Газе, которая всё ещё получала электроэнергию от IEC.<sup>283</sup> Представитель ЮНИСЕФ в Газе сообщил 10 марта 2025 года, что из-за принятого Израилем в воскресенье решения отключить электроснабжение сектора Газа 600 000 человек, которые вновь получили доступ к питьевой воде в ноябре 2024 года, вновь оказались без нее.<sup>284</sup> Аналогичным образом, главный управляющий по опреснению воды в Южной Газе

<sup>277</sup> <https://www.gov.il/en/pages/spoke-parta020325>. См. также <https://www.politico.eu/article/israelsuspends-humanitarian-aid-gaza-hamas/>; <https://www.timesofisrael.com/israel-halts-aid-into-gaza-over-hamas-refusal-to-extend-first-phase-of-truce/>.

<sup>278</sup> <https://www.gov.il/en/pages/spoke-parta020325>; [https://www.timesofisrael.com/liveblog\\_entry/israel-stops-electricity-supply-to-gaza-to-ratchet-up-pressure-on-hamas/](https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/israel-stops-electricity-supply-to-gaza-to-ratchet-up-pressure-on-hamas/); <https://www.timesofisrael.com/israel-halts-aid-into-gaza-over-hamas-refusal-to-extend-first-phase-of-truce/>; <https://x.com/netanyahu/status/1896181407271288865?lang=en>. [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_GazaStrip_Alert_July2025.pdf); <https://press.un.org/en/2025/sc16023.doc.htm>; <https://www.ochaopt.org/content/gaza-humanitarian-response-update-2-15-march-2025>; <https://x.com/omerdos/status/1896093105088315669>; <https://www.politico.eu/article/israel-suspends-humanitarian-aid-gaza-hamas/>.

<sup>280</sup> <https://x.com/PalestineRCS/status/1896555303292064023>. <https://www.gov.uk/government/news/e3-foreign-ministers-statement-on-humanitarian-access-ingaza>. См. также <https://www.theguardian.com/world/2025/mar/05/uk-france-germany-israel-gazaaid-freeze-could-breach-international-law>; <https://www.rfi.fr/en/international/20250306-france-ukgermany-push-for-unhindered-aid-access-for-gaza>.

<sup>282</sup> <https://x.com/IsraelMFA/status/1897362068291936448>; <https://www.youtube.com/watch?v=fg0jIwPGh1M&t=5s> (в 00:44:45); [https://www.youtube.com/watch?v=JYE24a\\_X0Pw](https://www.youtube.com/watch?v=JYE24a_X0Pw) (в 00:00:45); <https://www.france24.com/en/live-news/20250302-israel-suspends-aid-to-gaza-as-first-phase-of-truce-ends>

<sup>283</sup> [https://www.youtube.com/watch?v=\\_ljQ-twzg3o](https://www.youtube.com/watch?v=_ljQ-twzg3o). См. также [https://www.timesofisrael.com/liveblog\\_entry/israel-stops-electricity-supply-to-gaza-to-ratchet-up-pressure-on-hamas/](https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/israel-stops-electricity-supply-to-gaza-to-ratchet-up-pressure-on-hamas/); <https://edition.cnn.com/2025/03/09/middleeast/israel-electricity-gaza-intlatam/index.html>.

<sup>284</sup> <https://news.un.org/en/story/2025/03/1160961>.

Plant reportedly warned that the cutting of electricity supply could deprive hundreds of thousands of Palestinians in Gaza of clean water.<sup>285</sup>

120. On 9 March 2025, six out of 22 functioning bakeries in Gaza had been forced to suspend their services due to a lack of cooking gas, while the remaining 16 were at risk of closing within a week if they ran out of fuel or flour.<sup>286</sup> The head of Gaza's bakers' union reportedly told Reuters that, even with all 22 bakeries fully functioning, it would still be insufficient to meet the needs of the Palestinians in Gaza.<sup>287</sup> On 31 March, 2025 all 25 WFP-supported bakeries closed as wheat flour and cooking fuel ran out.<sup>288</sup> OCHA reported that, as of 3 April 2025, "almost all flour distributions have been suspended, and all 25 UN-supported bakeries have been forced to close, due to depletion of cooking gas and flour stocks" and, at the same time, retailers no longer had bread to sell in their shops.<sup>289</sup>

121. On 10 March 2025, the spokesman for the UN Secretary-General confirmed that no humanitarian aid had been allowed into Gaza for the preceding nine days.<sup>290</sup> According to OCHA, entry of lifesaving aid that is indispensable to the survival of more than two million Palestinians must resume immediately.<sup>291</sup> UNRWA Commissioner-General stated that the current blocking of humanitarian aid into Gaza was similar to the one imposed from 7 October 2023 and the situation "threatens the lives and survival of civilians in Gaza".<sup>292</sup> On 14 March 2025, the WFP reported that, since 2 March 2025, it had not been able to "transport any food supplies into Gaza due to the closure of all border crossing points for both humanitarian and commercial supplies."<sup>293</sup>

122. On 21 March 2025, the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies stated that only 23 out of 53 emergency vehicles in Gaza remained operational since Israel blocked the entrance of aid supplies, including fuel, into Gaza beginning 2 March 2025.<sup>294</sup> On 23 March 2025, UNRWA Commissioner-General stated that the renewed siege was "longer than what was in place in the first phase of the war."<sup>295</sup> On 27 March 2025, the WFP and its partners warned that they had enough food stocks to support the need in Gaza for a maximum of two weeks as "[h]undreds of thousands of people in Gaza are again at risk of severe hunger and malnutrition".<sup>296</sup> Similarly, on 28 March 2025, a WHO representative briefed that the WHO attempted to bring in necessary supplies into Gaza but nothing was

<sup>285</sup> <https://aje.io/oxy9et?update=3569362>.

<sup>286</sup> <https://www.wfp.org/news/earlier-food-security-gains-gaza-risk-food-insecurity-concerns-grow-west-bank#:~:text=Since%20March%20%2C%20WFP%20has,both%20humanitarian%20and%20commercial%20supplies>. See also <https://www.reuters.com/world/middle-east/israels-halt-food-aid-deliveries-worsens-gaza-conditions-2025-03-10/>.

<sup>287</sup> <https://www.reuters.com/world/middle-east/israels-halt-food-aid-deliveries-worsens-gaza-conditions-2025-03-10/>.

<sup>288</sup> <https://www.wfp.org/news/wfp-runs-out-food-stocks-gaza-border-crossings-remain-closed>.

<sup>289</sup> <https://www.ochaopt.org/content/gaza-humanitarian-response-update-16-29-march-2025>; <https://media.un.org/unifeed/en/asset/d335/d3356985>.

<sup>290</sup> <https://press.un.org/en/2025/db250310.doc.htm>.

<sup>291</sup> <https://www.ochaopt.org/content/statement-humanitarian-coordinator-mr-muhannad-hadi-halt-entry-humanitarian-supplies-gaza>.

<sup>292</sup> <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/press-remarks-unrwa-commissioner-general-philippe-lazzarini-0>.

<sup>293</sup> <https://www.wfp.org/news/earlier-food-security-gains-gaza-risk-food-insecurity-concerns-grow-west-bank#:~:text=Since%20March%20%2C%20WFP%20has,both%20humanitarian%20and%20commercial%20supplies>.

<sup>294</sup> [https://www.reuters.com/world/middle-east/red-crescent-says-less-than-half-its-emergency-vehicles-operational-gaza-2025-03-21/#:~:text=Of%2053%20vehicles%20in%20total,is%20having%20a%20devastating%20impact](https://www.reuters.com/world/middle-east/red-crescent-says-less-than-half-its-emergency-vehicles-operational-gaza-2025-03-21/#:~:text=Of%2053%20vehicles%20in%20total,is%20having%20a%20devastating%20impact;); <https://www.ungeneva.org/en/news-media/press-briefing/2025/03/un-geneva-press-briefing-4>.

<sup>295</sup> <https://x.com/UNLazzarini/status/1903764244622946339>.

<sup>296</sup> <https://www.wfp.org/news/hunger-looms-again-gaza-wfp-food-stocks-begin-run-out>.

По сообщениям, Плант предупредил, что прекращение подачи электроэнергии может лишить сотни тысяч палестинцев в секторе Газа чистой воды.<sup>285</sup>

120. 9 марта 2025 года шесть из 22 действующих пекарен в секторе Газа были вынуждены приостановить свою деятельность из-за нехватки газа для приготовления пищи, в то время как оставшиеся 16 рискуют закрыться в течение недели, если у них закончится топливо или мука.<sup>286</sup> Как сообщается, глава профсоюза пекарей Газы заявил агентству Reuters, что даже если все 22 пекарни будут работать в полную силу, этого все равно будет недостаточно для удовлетворения потребностей палестинцев в Газе.<sup>287</sup> 31 марта 2025 года все 25 пекарен, поддерживаемых ВПП ООН, закрылись, поскольку закончились пшеничная мука и топливо для приготовления пищи.<sup>288</sup> УКГВ сообщило, что по состоянию на 3 апреля 2025 года «почти вся раздача муки была приостановлена, и все 25 пекарен, поддерживаемых ООН, были вынуждены закрыться из-за истощения запасов газа для приготовления пищи и муки», и в то же время у розничных торговцев больше не осталось хлеба для продажи в своих магазинах.<sup>289</sup>

121. 10 марта 2025 года представитель Генерального секретаря ООН подтвердил, что в течение предыдущих девяти дней в Газу не допускалась гуманитарная помощь.<sup>290</sup> По данным УКГВ, необходимо немедленно возобновить ввоз жизненно важной помощи, которая необходима для выживания более двух миллионов палестинцев.<sup>291</sup> Генеральный комиссар БАПОР заявил, что нынешняя блокада гуманитарной помощи в Газу аналогична той, которая была введена с 7 октября 2023 года, и ситуация «угрожает жизни и выживанию мирных жителей в Газе». <sup>292</sup> 14 марта 2025 года ВПП сообщила, что с 2 марта 2025 года она не могла «транспортировать какие-либо поставки продовольствия в Газу из-за закрытия всех пунктов пересечения границы как для гуманитарных, так и для коммерческих грузов». <sup>293</sup>

122. 21 марта 2025 года Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца заявила, что только 23 из 53 машин экстренных служб в Газе остались исправными, поскольку Израиль заблокировал ввоз гуманитарной помощи, включая топливо, в Газу начиная со 2 марта 2025 года.<sup>294</sup> 23 марта 2025 года Генеральный комиссар БАПОР заявил, что возобновленная осада оказалась «более длительной, чем та, что была на первом этапе войны». <sup>295</sup> 27 марта 2025 года ВПП и ее партнеры предупредили, что у них достаточно запасов продовольствия для удовлетворения потребностей в секторе Газа в течение максимум двух недель, поскольку «сотни тысяч людей в секторе Газа снова подвергаются риску острого голода и недоедания». <sup>296</sup> Аналогичным образом, 28 марта 2025 года представитель ВОЗ сообщил, что ВОЗ пыталась доставить необходимые грузы в Газу, но ничего не получилось.

<sup>285</sup> <https://aje.io/oxy9et?update=3569362>. <https://www.wfp.org/news/earlier-food-security-gains-gaza-risk-food-insecurity-concerns-growwest>

Банк#:~:text=C%20марта%202C%20WFP%20has,both%20humanitarian%20and%20com  
коммерческие%20поставки. См. также <https://www.reuters.com/world/middle-east/israels-halt-food-aid-deliveries-worsens-gaza-conditions-2025-03-10/>.

<sup>287</sup> <https://www.reuters.com/world/middle-east/israels-halt-food-aid-deliveries-worsens-gaza-conditions-2025-03-10/>.

<sup>288</sup> <https://www.wfp.org/news/wfp-runs-out-food-stocks-gaza-border-crossings-remain-closed>. <https://www.ochaopt.org/content/gaza-humanitarian-response-update-16-29-march-2025>; <https://media.un.org/unifeed/en/asset/d335/d3356985>.

<sup>289</sup> <https://press.un.org/en/2025/db250310.doc.htm>. [https://www.ochaopt.org/content/statement-](https://www.ochaopt.org/content/statement-humanitarian-coordinator-mr-muhannad-hadi-haltentry-humanitarian-supplies-gaza)

<sup>291</sup> humanitarian-coordinator-mr-muhannad-hadi-haltentry-humanitarian-supplies-gaza.

<sup>292</sup> <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/press-remarks-unrwa-commissioner-generalphilippe-lazzarini-0>.

<sup>293</sup> <https://www.wfp.org/news/earlier-food-security-gains-gaza-risk-food-insecurity-concerns-growwest>

банк#:~:text=C%20марта%202C%20WFP%20осуществляет%20как%20гуманитарные%20так и%20коммерческие%20поставки.

<sup>294</sup> <https://www.reuters.com/world/middle-east/red-crescent-says-less-than-half-its-emergencyvehicles-operational-gaza-2025-03-21/#:~:text=Of%2053%20vehicles%20in%20total,is%20having%20a%20devastating%20impact,;https://www.ungeneva.org/en/news-media/press-briefing/2025/03/un-geneva-press-briefing-4>.

<sup>295</sup> <https://x.com/UNLazzarini/status/1903764244622946339>.

<sup>296</sup> <https://www.wfp.org/news/hunger-looms-again-gaza-wfp-food-stocks-begin-run-out>.

permitted to enter. He added that “only 500 blood units were currently available, while some 4,500 units were estimated to be needed per month [in Gaza]; even more was needed at times of active conflict due to increased trauma cases.”<sup>297</sup> On 28 March 2025, the UNRWA Commissioner-General stated that no humanitarian aid had entered Gaza for more than three weeks, marking the longest period that Gaza had been totally without supplies since 7 October 2023.<sup>298</sup> On 11 April 2025, according to Reuters, the President of the International Committee of the Red Cross (“ICRC”) said that the humanitarian situation in Gaza can be described as “hell on earth”, and that the ICRC’s field hospital there will “run out of supplies within two weeks.” She added that it was especially dangerous for the ICRC to operate therein.<sup>299</sup>

123. Israel eventually permitted limited aid to enter Gaza on 19 May 2025, after 11 weeks of complete blockade, but it only permitted nine UN trucks to enter on the first day.<sup>300</sup> On 27 May 2025, OCHA spokesperson Jens Laerke stated that the amount that was permitted into Gaza was “vastly insufficient” and called for the opening of more crossings. He also added that all kinds of aid must be permitted, and not “cherry-picked” by the Israeli authorities.<sup>301</sup> Since then, humanitarian aid has been extremely restricted by Israeli authorities and requests for humanitarian access have been repeatedly denied.<sup>302</sup> Importantly, UNRWA has not been permitted by Israel to bring in any humanitarian supplies since 2 March 2025 until at least 25 July 2025.<sup>303</sup>

124. Already in December 2023, the WFP stated that one in four people in the Gaza Strip faced extreme hunger and that only ten percent of the required food for 2.3 million people had entered Gaza in the previous 70 days. The WFP warned that the risk was particularly high for those with chronic diseases, older persons, children and those living with disabilities. OCHA emphasised that people in the north of the Gaza Strip had been experiencing increasingly alarming levels of hunger and deprivation as they had been cut off from assistance and commercial activity for two months. According to an estimate by the Nutrition Cluster in early December 2023, 100 percent of the Gaza population were already food insecure. According to UN estimates from 15 January 2024, Palestinians in the Gaza Strip made up eighty percent of people worldwide facing famine or severe hunger.<sup>304</sup> On 29 July 2025, the IPC stated that the worst-case scenario of famine is currently playing out in the Gaza Strip and that “[m]ounting evidence shows that widespread starvation, malnutrition and disease are driving a rise in hunger-related deaths.”<sup>305</sup> Its analysis of 12 May 2025 projected that “the entire population in the Gaza Strip will face high levels of acute food insecurity (IPC Phase 3 or above) by September 2025, including half a million people in Catastrophe (IPC Phase 5), characterised by an extreme lack of food, starvation, destitution and death.”<sup>306</sup> The IPC also stated that “[m]alnutrition was expected to reach critical levels (IPC AMN Phase 4) in North Gaza, Gaza and Rafah governorates, with more than 70,000 cases of children under the age of five and 17,000 cases of pregnant and breastfeeding women facing acute malnutrition

<sup>297</sup> <https://www.unognewsroom.org/story/en/2596/un-geneva-press-briefing-28-march-2025>.

<sup>298</sup> <https://x.com/UNLazzarini/status/1905312253357814108>.

<sup>299</sup> <https://www.reuters.com/world/middle-east/gaza-hell-earth-hospital-supplies-running-out-warns-head-red-cross-2025-04-11/#:~:text=%22We%20are%20now%20finding%20ourselves,the%20Red%20Cross%20in%20Geneva>.

<sup>300</sup> <https://www.ungeneva.org/en/news-media/news/2025/05/106482/un-relief-chief-welcomes-limited-gaza-aid-resumption-its-drop-ocean>.

<sup>301</sup> <https://media.un.org/unifeed/en/asset/d340/d3400864>.

<sup>302</sup> [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_GazaStrip_Alert_July2025.pdf).

<sup>303</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-181-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem>.

<sup>304</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 313.

<sup>305</sup> [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_GazaStrip_Alert_July2025.pdf).

<sup>306</sup> [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_GazaStrip_Alert_July2025.pdf)

Въезд разрешен. Он добавил, что «в настоящее время доступно всего 500 доз крови, в то время как, по оценкам, [в Газе] ежемесячно требуется около 4500 доз; в периоды активного конфликта потребность в них ещё больше из-за участвовавших случаев травматизма».<sup>297</sup> 28 марта 2025 года Генеральный комиссар БАПОР заявил, что гуманитарная помощь не поступала в Газу более трех недель, что стало самым длительным периодом полного отсутствия поставок в Газу с 7 октября 2023 года.<sup>298</sup> По данным агентства Reuters, 11 апреля 2025 года президент Международного комитета Красного Креста (МККК) заявила, что гуманитарную ситуацию в секторе Газа можно охарактеризовать как «ад на земле», и что в полевом госпитале МККК «в течение двух недель закончатся запасы». Она добавила, что для МККК работа в этом районе особенно опасна.<sup>299</sup>

123. В конце концов, 19 мая 2025 года, после 11 недель полной блокады, Израиль разрешил въезд ограниченной помощи в Газу, однако в первый день он разрешил въехать только девяти грузовикам ООН.<sup>300</sup> 27 мая 2025 года представитель УКГВ Йенс Лерке заявил, что объём разрешённой помощи в Газе «крайне недостаточен», и призвал к открытию дополнительных контрольно-пропускных пунктов. Он также добавил, что все виды помощи должны быть разрешены, а не «избирательны» израильскими властями.<sup>301</sup> С тех пор гуманитарная помощь была крайне ограничена израильскими властями, а просьбы о предоставлении гуманитарного доступа неоднократно отклонялись.<sup>302</sup> Важно отметить, что с 2 марта 2025 года по крайней мере до 25 июля 2025 года Израиль не разрешал БАПОР ввозить какие-либо гуманитарные грузы.<sup>303</sup>

124. Уже в декабре 2023 года ВПП ООН заявила, что каждый четвертый житель сектора Газа сталкивается с крайним голодом и что за предыдущие 70 дней в Газу поступило лишь десять процентов необходимого продовольствия для 2,3 миллиона человек. ВПП ООН предупредила, что риск особенно высок для людей с хроническими заболеваниями, пожилых людей, детей и людей с ограниченными возможностями. УКГВ ООН подчеркнуло, что люди на севере сектора Газа испытывают все более тревожные уровни голода и лишений, поскольку в течение двух месяцев они были отрезаны от помощи и коммерческой деятельности. По оценке Кластера по питанию, проведенной в начале декабря 2023 года, 100 процентов населения Газы уже испытывали нехватку продовольствия. По оценкам ООН от 15 января 2024 года, палестинцы в секторе Газа составляли восемьдесят процентов людей во всем мире, столкнувшихся с голодом или острым голодом.<sup>304</sup> 29 июля 2025 года Международный совет по борьбе с голодом заявил, что в настоящее время в секторе Газа реализуется наихудший сценарий голода и что «все больше доказательств свидетельствует о том, что широко распространенный голод, недоедание и болезни приводят к росту смертности, связанной с голодом».<sup>305</sup> В анализе от 12 мая 2025 года прогнозировалось, что «к сентябрю 2025 года все население сектора Газа столкнется с высоким уровнем острой нехватки продовольствия (фаза 3 или выше по классификации IPC), в том числе полмиллиона человек, находящихся в состоянии катастрофы (фаза 5 по классификации IPC), характеризующейся крайней нехваткой продовольствия, голодом, нищетой и смертью».<sup>306</sup> IPC также заявил, что «[не]доедание, как ожидается, достигнет критического уровня (IPC AMN, фаза 4) в провинциях Северный Газа, Газа и Рафах, при этом более 70 000 случаев среди детей в возрасте до пяти лет и 17 000 случаев среди беременных и кормящих женщин столкнутся с острым недоеданием».

<sup>297</sup> <https://www.unognewsroom.org/story/en/2596/un-geneva-press-briefing-28-march-2025>.

<sup>298</sup> <https://x.com/UNLazarini/status/1905312253357814108>.

<sup>299</sup> <https://www.reuters.com/world/middle-east/gaza-hell-earth-hospital-supplies-running-out-warns-head-red-cross-2025-04-11/#:~:text=%22Мы%20теперь%20находим%20себя,%20Красный%20Крест%20в%20Геневе.>

<sup>300</sup> <https://www.ungeneva.org/en/news-media/news/2025/05/106482/un-relief-chief-welcomes-limited-gaza-aid-resumption-its-drop-ocean>.

<sup>301</sup> <https://media.un.org/unifeed/en/asset/d340/d3400864>. <https://www.ipcinfo.org/fileadmin/>

<sup>302</sup> [user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-181-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem). [https://www.unrwa.org/resources/](https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-181-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem)

<sup>303</sup> [reports/unrwa-situation-report-181-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem](https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-181-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem).

<sup>304</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 313. [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/)

<sup>305</sup> [IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/). [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/)

<sup>306</sup> [IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/)

across the territory.”<sup>307</sup> In a report published on 22 August 2025, the IPC Famine Review Committee (“FRC”) stated that the man-made famine is “currently occurring in Gaza Governorate. Furthermore, the FRC projects Famine (IPC Phase 5) thresholds to be crossed in Deir al-Balah and Khan Younis Governorates in the coming weeks.”<sup>308</sup>

125. In an interview, a spokeswoman for UNICEF told The Telegraph on 25 July 2025 that starvation is threatening the lives of the Palestinians because there is so little aid that families have to rummage through waste to try to find food, and this is compounded by the continuing bombardment in Gaza.<sup>309</sup> She added that more than 600 aid trucks are now needed daily in Gaza, but only about 30 UN trucks a day are being offloaded at the crossings for the UN-led aid system to distribute within Gaza.<sup>310</sup> Separately, the GHF began its operations therein in May 2025. However, the Commission notes that: (i) the GHF only distributes food aid, excluding other essential aid such as clean water, medical supplies and equipment and medicine; (ii) there are only four distribution sites (compared to 400 aid distribution points prior to the establishment of the GHF),<sup>311</sup> three of which are in the south of Gaza and one in the centre; and (iii) all distribution sites are located in militarised zones.<sup>312</sup> As none of the distribution sites are located in northern Gaza, it becomes difficult, and at times impossible, for many Palestinians especially in northern Gaza to access the distribution sites. Reportedly, these sites are only open for as little as eight minutes each time.<sup>313</sup>

126. The Commission highlights that, from 7 October 2023 to 23 July 2025, over 330 UNRWA team members have been confirmed killed.<sup>314</sup> As of 22 July 2025, 311 (nearly all) UNRWA installations have been impacted by Israel’s military campaign since 7 October 2023.<sup>315</sup> Importantly, on 28 October 2024, the Knesset voted to enact two laws which entered into effect on 30 January 2025, essentially prohibiting UNRWA’s operations in the occupied Palestinian territory, including East Jerusalem, and barring any contact between UNRWA and Israeli officials.<sup>316</sup> In January 2025, Israel shortened all visas of UNRWA’s international staff.<sup>317</sup> Israel also ordered UNRWA to vacate all premises in occupied East Jerusalem and cease its operations in them by 30 January 2025.<sup>318</sup> UNRWA reported that its few remaining international staff left Gaza in March 2025, and no further international staff were permitted to enter Gaza, leaving around 12,000 Palestinian UNRWA personnel in Gaza to continue to provide services and assistance therein.<sup>319</sup>

<sup>307</sup> [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_GazaStrip_Alert_July2025.pdf)

<sup>308</sup>

[https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_Famine\\_Review\\_Committee\\_Report\\_Gaza\\_Aug2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Famine_Review_Committee_Report_Gaza_Aug2025.pdf)

<sup>309</sup> <https://podcasts.apple.com/nl/podcast/battle-lines/id1712903296?i=1000718943988>.

<sup>310</sup> <https://podcasts.apple.com/nl/podcast/battle-lines/id1712903296?i=1000718943988>.

<sup>311</sup> <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/unrwa-commissioner-general-gaza-humanitarian-community-calls-end-GHF>.

<sup>312</sup> <https://podcasts.apple.com/nl/podcast/battle-lines/id1712903296?i=1000718943988>.

<sup>313</sup> <https://www.theguardian.com/global-development/2025/jul/22/food-aid-gaza-deaths-visual-story-ghf-israel>.

<sup>314</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-181-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem>.

<sup>315</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-181-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem>.

<sup>316</sup> <https://www.un.org/unispal/document/sg-letter-ga-sc-09dec24/#:~:text=In%20the%20event%20that%20UNRWA,law%20and%20international%20human%20rights>; <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-177-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem>.

<sup>317</sup> <https://news.un.org/en/story/2025/01/1159586>.

<sup>318</sup> <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/government-israel-orders-unrwa-vacate-its-premises-occupied-east>.

<sup>319</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-177-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem>.

по всей территории».307В отчёте, опубликованном 22 августа 2025 года, Комитет по оценке голода (КРГ) МПК заявил, что в настоящее время в провинции Газа наблюдается искусственный голод. Кроме того, КРГ прогнозирует, что пороговые значения голода (Фаза 5 МПК) будут превышены в провинциях Дейр-эль-Балах и Хан-Юнис в ближайшие недели.

308

125. В интервью изданию The Telegraph 25 июля 2025 года представитель ЮНИСЕФ заявила, что голод угрожает жизни палестинцев, поскольку помощи оказывается так мало, что семьям приходится рыться в мусоре, чтобы найти еду, и это усугубляется продолжающимися бомбардировками Газы.<sup>309</sup> Она добавила, что в Газу сейчас ежедневно требуется более 600 грузовиков с гуманитарной помощью, но на контрольно-пропускных пунктах разгружается всего около 30 грузовиков ООН в день, чтобы система помощи под руководством ООН могла распределять гуманитарную помощь в Газе.<sup>310</sup> Отдельно GHF начал свою работу в мае 2025 года. Однако Комиссия отмечает, что: (i) GHF распределяет только продовольственную помощь, исключая другие виды необходимой помощи, такие как чистая вода, медицинские принадлежности, оборудование и лекарства; (ii) существует только четыре пункта распределения (по сравнению с 400 пунктами распределения помощи до создания GHF),<sup>311</sup> три из которых находятся на юге Газы и один в центре; и (iii) все распределительные пункты расположены в военизированных зонах.<sup>312</sup> Поскольку ни один из пунктов выдачи не расположен на севере Газы, многим палестинцам, особенно там, сложно, а порой и невозможно, добраться до них. Сообщается, что эти пункты открыты всего восемь минут каждый раз.<sup>313</sup>

126. Комиссия подчеркивает, что в период с 7 октября 2023 года по 23 июля 2025 года было подтверждено, что погибло более 330 сотрудников БАПОР.<sup>314</sup> По состоянию на 22 июля 2025 года 311 (почти все) объектов БАПОР пострадали от военной кампании Израиля, начавшейся 7 октября 2023 года.<sup>315</sup> Важно отметить, что 28 октября 2024 года Кнессет проголосовал за принятие двух законов, вступивших в силу 30 января 2025 года, которые фактически запрещают деятельность БАПОР на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и исключают любые контакты между БАПОР и израильскими официальными лицами.<sup>316</sup> В январе 2025 года Израиль сократил все визы международного персонала БАПОР.<sup>317</sup> Израиль также приказал БАПОР освободить все помещения в оккупированном Восточном Иерусалиме и прекратить там свою деятельность к 30 января 2025 года.<sup>318</sup> БАПОР сообщило, что немногие оставшиеся международные сотрудники покинули Газу в марте 2025 года, и никаким другим международным сотрудникам не было разрешено въезжать в Газу, в результате чего в Газе осталось около 12 000 палестинских сотрудников БАПОР, которые продолжают оказывать услуги и помощь.<sup>319</sup>

<sup>307</sup> [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_GazaStrip_Alert_July2025.pdf)

308

[https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_Famine\\_Review\\_Committee\\_Report\\_Gaza\\_Aug2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Famine_Review_Committee_Report_Gaza_Aug2025.pdf)

<sup>309</sup> <https://podcasts.apple.com/nl/podcast/battle-lines/id1712903296?i=1000718943988>. <https://>

<sup>310</sup> [podcasts.apple.com/nl/podcast/battle-lines/id1712903296?i=1000718943988](https://podcasts.apple.com/nl/podcast/battle-lines/id1712903296?i=1000718943988). <https://>

<sup>311</sup> [www.unrwa.org/newsroom/official-statements/unrwa-commissioner-general-gazahumanitarian-community-calls-end-GHF](http://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/unrwa-commissioner-general-gazahumanitarian-community-calls-end-GHF).

<sup>312</sup> <https://podcasts.apple.com/nl/podcast/battle-lines/id1712903296?i=1000718943988>. <https://>

<sup>313</sup> [www.theguardian.com/global-development/2025/jul/22/food-aid-gaza-deaths-visual-storyghf-israel](http://www.theguardian.com/global-development/2025/jul/22/food-aid-gaza-deaths-visual-storyghf-israel).

<sup>314</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-181-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem>.

<sup>315</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-181-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem>.

316 [https://www.un.org/unispal/document/sg-letter-ga-sc-09dec24/  
#:~:text=In%20the%20event%20that%20UNRWA,law%20and%20international%20human%20rights;  
https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-gaza-strip-and-west-  
bank-inclusion-east-jerusalem](https://www.un.org/unispal/document/sg-letter-ga-sc-09dec24/#:~:text=In%20the%20event%20that%20UNRWA,law%20and%20international%20human%20rights;https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-gaza-strip-and-west-bank-inclusion-east-jerusalem).

<sup>317</sup> <https://news.un.org/en/story/2025/01/1159586>. <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/>

318 <https://www.ynet.co.il/article/20230711155500>; <https://www.haaret.co.il>  
government-israel-orders-unrwa-vacate-its-premises-occupied-east.

<sup>319</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-177-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem>.



*e. Reproductive violence and health and food impacts on women*

127. The Commission documented unsafe conditions for women giving birth in hospitals, including lack of specialised personnel, medication and equipment. Medical professionals noted that it was extremely challenging to manage patients' pain and prevent infections, as hospitals were often lacking adequate supplies, including epidurals, hypertension medication, anaesthesia and antibiotics.<sup>320</sup> An emergency specialist who worked in Nasser Medical Complex in Khan Younis in January 2024 described significant challenges in diagnosing and treating pregnant women because of the lack of reliable laboratory testing or equipment, leading to avoidable complications. Obstetricians stated that women had received very little obstetric care and that a number of them were suffering from vaginal infections that could have led to premature births, miscarriages or infertility.<sup>321</sup>

128. Since 7 October 2023, Palestinian women in Gaza have increasingly been forced to give birth in unsafe conditions, with little or no medical support, increasing the risk of complications resulting in life-long injuries and death for the mother and the child. The continuing siege and hostilities posed barriers for the distribution of safe home delivery kits to pregnant women.<sup>322</sup> The Commission also found that maternal healthcare has massively deteriorated as a direct result of the total siege imposed by Israel. According to a report issued by Crisis Group in April 2024, nearly 60,000 pregnant women were malnourished and dehydrated and many pregnant women were severely anaemic.<sup>323</sup> UNRWA reported on 23 October 2023, "Due to food insecurity, women and children, especially pregnant and lactating women, are at risk of under-or-malnutrition, which will negatively affect their immune health, increasing their susceptibility to contracting maternal nutrition-related illnesses such as anaemia, preeclampsia, haemorrhage. This increases the risk of death for both mothers and babies."<sup>324</sup> In November 2023, WHO warned that, as access to food and water worsens, the risk of death will increase for both mothers and babies.<sup>325</sup> In mid-December, UNFPA warned that pregnant women were starving.<sup>326</sup> In January 2024, UNICEF raised particular concerns about the nutrition of over 155,000 pregnant women and breastfeeding mothers, given their specific nutrition needs and vulnerability.<sup>327</sup> In February 2024, the Global Nutrition Cluster reported that dietary diversity for pregnant and breastfeeding women in North Gaza, Deir al Balah, Khan Younis and Rafah was "extremely critical".<sup>328</sup>

129. Furthermore, starvation and famine have had a severely detrimental impact on women and girls, in particular pregnant and post-partum women. Pregnant and lactating women have faced specific risks to their own health and to the health of their newborns due to starvation and malnutrition. As early as November 2023, thousands of displaced women and newborns residing in the UNRWA facilities reportedly required medical care due to increasing malnutrition, dehydration and water-borne disease. Almost two years after the attacks in Gaza began, the situation is more dire than ever. According to UNFPA in October 2024, 42,000 pregnant women faced crisis levels of hunger (IPC 3) and over 3,000 pregnant women faced catastrophic levels of food insecurity (IPC5), numbers that reportedly were expected

<sup>320</sup> For example, [https://www.youtube.com/watch?v=tMFCLM\\_dY3M](https://www.youtube.com/watch?v=tMFCLM_dY3M).

<sup>321</sup> A/79/232, para. 31.

<sup>322</sup> A/79/232, para. 32.

<sup>323</sup> [https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/east-mediterranean-mena/israelpalestine/244-stopping-famine-gaza?utm\\_source=t.co&utm\\_medium=social](https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/east-mediterranean-mena/israelpalestine/244-stopping-famine-gaza?utm_source=t.co&utm_medium=social).

<sup>324</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/rapid-gender-analysis-gendered-impacts-october-2023-escalation-gaza>.

<sup>325</sup> <https://www.who.int/news/item/03-11-2023-women-and-newborns-bearing-the-brunt-of-the-conflict-in-gaza-un-agencies-warn>.

<sup>326</sup> [https://www.instagram.com/unfpa/p/C0z3Qj4v\\_Nv/](https://www.instagram.com/unfpa/p/C0z3Qj4v_Nv/).

<sup>327</sup> <https://www.unicef.org/press-releases/intensifying-conflict-malnutrition-and-disease-gaza-strip-creates-deadly-cycle>.

<sup>328</sup> <https://www.nutritioncluster.net/news/nutrition-vulnerability-and-situation-analysis-gaza>.

*е. Репродуктивное насилие и его влияние на здоровье и питание женщин*

127. Комиссия зафиксировала небезопасные условия для рожениц в больницах, включая нехватку специализированного персонала, медикаментов и оборудования. Медицинские специалисты отметили, что купировать боль и предотвращать инфекции крайне сложно, поскольку в больницах часто не хватает необходимых материалов, включая эпидуральные анестезии, препараты от гипертонии, анестезию и антибиотики.<sup>320</sup> Специалист по неотложной помощи, работавший в медицинском комплексе «Насер» в Хан-Юнисе в январе 2024 года, рассказал о серьезных трудностях в диагностике и лечении беременных женщин из-за отсутствия надежных лабораторных исследований и оборудования, что приводит к осложнениям, которых можно было бы избежать. Акушеры отметили, что женщины получали крайне ограниченную акушерскую помощь, и что многие из них страдали вагинальными инфекциями, которые могли привести к преждевременным родам, выкидышам или бесплодию.<sup>321</sup>

128. С 7 октября 2023 года палестинские женщины в секторе Газа всё чаще вынуждены рожать в небезопасных условиях, практически без медицинской помощи, что повышает риск осложнений, приводящих к травмам на всю жизнь и смерти матери и ребёнка. Продолжающаяся осада и боевые действия создали препятствия для распространения безопасных наборов для домашних родов среди беременных женщин.<sup>322</sup> Комиссия также установила, что состояние здоровья матерей значительно ухудшилось в результате тотальной осады, введённой Израилем. Согласно отчёту Crisis Group, опубликованному в апреле 2024 года, почти 60 000 беременных женщин страдали от недоедания и обезвоживания, а многие из них страдали тяжёлой анемией.<sup>323</sup> БАПОР сообщило 23 октября 2023 года: «Из-за отсутствия продовольственной безопасности женщины и дети, особенно беременные и кормящие, подвержены риску недоедания или неполноценного питания, что негативно сказывается на их иммунитете и повышает их восприимчивость к заболеваниям, связанным с питанием матери, таким как анемия, преэклампсия и кровотечение. Это увеличивает риск смерти как матери, так и ребёнка».<sup>324</sup> В ноябре 2023 года ВОЗ предупредила, что по мере ухудшения доступа к продовольствию и воде возрастает риск смерти как для матерей, так и для младенцев.<sup>325</sup> В середине декабря ЮНФПА предупредил, что беременные женщины голодают.<sup>326</sup> В январе 2024 года ЮНИСЕФ выразил особую обеспокоенность по поводу питания более 155 000 беременных женщин и кормящих матерей, учитывая их особые потребности в питании и уязвимость.<sup>327</sup> В феврале 2024 года Глобальный кластер по питанию сообщил, что разнообразие рациона питания для беременных и кормящих женщин в Северной Газе, Дейр-эль-Балахе, Хан-Юнисе и Рафахе имеет «чрезвычайно важное значение».<sup>328</sup>

129. Кроме того, голод и нехватка продовольствия оказали крайне пагубное воздействие на женщин и девочек, особенно беременных и родивших. Беременные и кормящие женщины столкнулись с особыми рисками для своего здоровья и здоровья своих новорожденных из-за голода и недоедания. Уже в ноябре 2023 года сообщалось, что тысячи перемещённых женщин и новорожденных, проживающих в учреждениях БАПОР, нуждались в медицинской помощи из-за растущего недоедания, обезвоживания и заболеваний, передающихся через воду. Почти через два года после начала нападений в секторе Газа ситуация стала ещё более тяжёлой, чем когда-либо. По данным ЮНФПА, в октябре 2024 года 42 000 беременных женщин столкнулись с кризисным уровнем голода (ИПК 3), а более 3000 беременных женщин столкнулись с катастрофическим уровнем отсутствия продовольственной безопасности (ИПК 5), цифры, которые, как сообщается, ожидалось

<sup>320</sup> Например, [https://www.youtube.com/watch?v=tMFCLM\\_dY3M](https://www.youtube.com/watch?v=tMFCLM_dY3M).

<sup>321</sup> A/79/232, п. 31.

<sup>322</sup> A/79/232, пункт 32.

<sup>323</sup> [https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/east-mediterranean-mena/israel-palestine/244-stops-famine-gaza?utm\\_source=t.co&utm\\_medium=social](https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/east-mediterranean-mena/israel-palestine/244-stops-famine-gaza?utm_source=t.co&utm_medium=social).

<sup>324</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/rapid-gender-analysis-gendered-impacts-october-2023-escalation-gaza>.

<sup>325</sup> <https://www.who.int/news/item/03-11-2023-women-and-newborns-bearing-the-brunt-of-the-conflict-in-gaza-un-agencies-warn>.

<sup>326</sup> [https://www.instagram.com/unfpa/p/C0z3Qj4v\\_Nv/](https://www.instagram.com/unfpa/p/C0z3Qj4v_Nv/). <https://www.unicef.org/press-releases/intensifying-conflict-malnutrition-and-disease-gaza-strip-creates-deadly-cycle>.

<sup>327</sup> <https://www.unicef.org/press-releases/intensifying-conflict-malnutrition-and-disease-gaza-strip-creates-deadly-cycle>.

<sup>328</sup> <https://www.nutritioncluster.net/news/nutrition-vulnerability-and-situation-analysis-gaza>.

to surge during winter.<sup>329</sup> As of 19 May 2025, almost 11,000 pregnant women are at risk of famine.<sup>330</sup>

130. An obstetrician interviewed by the Commission noted the difficult conditions facing women and girls due to effects of starvation, stating that many pre- and post-natal patients were malnourished or weakened by diseases and infections. The Commission also spoke to women who had faced famine and starvation while pregnant or lactating. They noted the lack of access to food and clean drinking water, combined with multiple displacements and grieving the loss of family members. These ailments compounded their feeling of anxiety and stress, impacting them and their babies. The impact of stress and the lack of food and water on lactation was confirmed by several medical professionals.

***f. Impacts of reduced healthcare and food on children***

131. UN agencies have warned that risks of malnutrition and preventable deaths will continue to rise across the Gaza Strip, costing more lives, due to the impact of Israel's siege.<sup>331</sup> In late November 2023, Oxfam warned that newborns up to three months old were dying from preventable causes due to the siege and acute shortages of clean water.<sup>332</sup> MSF reported witnessing children suffering from skin rashes due to the lack of clean water for bathing or washing.<sup>333</sup> By the end of 2023 these factors had led to outbreaks of waterborne and other diseases, such as dysentery, scabies, lice, chicken pox, abdominal pain, fever, vomiting, typhoid, hepatitis A and more than 160,000 cases of acute respiratory infection.<sup>334</sup> The physical effects of the lack of food and water over the last 22 months have compounded the immense and severe mental trauma for children. In February 2024, UNICEF estimated that "almost all children, which is more than 1 million, are in need of mental health and psychosocial support".<sup>335</sup>

132. Israel's use of starvation as a method of war through the total siege on the Gaza Strip has had devastating impacts on children as well, resulting in starvation, alarmingly high rates of acute malnutrition, increasing risks of outbreak of diseases such as cholera and chronic diarrhoea and significant excess mortality.<sup>336</sup> As of April 2024, severe starvation, dehydration and extremely critical acute malnutrition levels had resulted in the deaths of at least 28 children, including 12 babies under the age of one-month. Among these 28 deaths, 25 children were under the age of one. The Commission notes that these figures represent only those children who were able to reach hospitals. It is likely that other children have died due to starvation without receiving medical attention. Particularly concerning is Israel's refusal to allow basic

<sup>329</sup> <https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA-Situation-Report-11-%28Final%29.pdf>.

<sup>330</sup> <https://www.unfpa.org/news/famine-looms-gaza-pregnant-women-and-newborns-face-life-threatening-health-risks>.

<sup>331</sup> <https://www.wfp.org/videos/famine-closes-gaza-aid-being-held-check-points-forthemedia>.

<sup>332</sup> <https://www.oxfam.org/en/press-releases/babies-dying-preventable-causes-besieged-gaza-oxfam>

<sup>333</sup> <https://www.msf.org/gaza-lack-clean-water-brings-disease-and-suffering>.

<sup>334</sup> [https://www.unicef.org/press-releases/barely-drop-drink-children-gaza-strip-do-not-access-90-cent-their-normal-water-use#:~:text=AMMAN%2C%2020December%202023%20%E2%80%93%20Recently,survival%2C%20according%20to%20UNICEF%20estimates.](https://www.unicef.org/press-releases/barely-drop-drink-children-gaza-strip-do-not-access-90-cent-their-normal-water-use#:~:text=AMMAN%2C%2020December%202023%20%E2%80%93%20Recently,survival%2C%20according%20to%20UNICEF%20estimates.;); <https://www.anera.org/blog/gazas-water-crisis-puts-thousands-at-risk-of-preventable-death/>; <https://www.unfpa.org/press/women-and-newborns-bearing-brunt-conflict-gaza-un-agencies-warn>; <https://www.lshtm.ac.uk/media/75901>.

<sup>334</sup> <https://www.lshtm.ac.uk/media/75901>.

<sup>335</sup> <https://www.unicef.org/press-releases/stories-loss-and-grief-least-17000-children-are-estimated-be-unaccompanied-or>.

<sup>336</sup> <https://www.fao.org/neareast/news/details/fao-expresses-deep-alarm-over-acute-hunger-in-the-gaza-strip/en>; [https://www.unicef.org/press-releases/barely-drop-drink-children-gaza-strip-do-not-access-90-cent-their-normal-water-use#:~:text=AMMAN%2C%2020December%202023%20%E2%80%93%20Recently,survival%2C%20according%20to%20UNICEF%20estimates.](https://www.unicef.org/press-releases/barely-drop-drink-children-gaza-strip-do-not-access-90-cent-their-normal-water-use#:~:text=AMMAN%2C%2020December%202023%20%E2%80%93%20Recently,survival%2C%20according%20to%20UNICEF%20estimates.;); <https://www.care.org/media-and-press/water-crisis-threatens-the-lives-of-hundreds-of-thousands-in-gaza/>; <https://www.msf.org/five-ways-war-gaza-impacting-palestinians-health>.

всплеск в течение зимы.<sup>329</sup> По состоянию на 19 мая 2025 года почти 11 000 беременных женщин находятся под угрозой голода.<sup>330</sup>

130. Врач-акушер, опрошенный Комиссией, отметил тяжёлые условия, в которых оказываются женщины и девочки из-за голода, заявив, что многие пациентки до и после родов страдают от недоедания или ослаблены болезнями и инфекциями. Комиссия также беседовала с женщинами, которые столкнулись с голодом и недоеданием во время беременности или кормления грудью. Они отметили отсутствие доступа к продовольствию и чистой питьевой воде, а также многочисленные перемещения и горечь утраты членов семьи. Эти недуги усугубляли их чувство тревоги и стресса, что сказывалось на них и их детях. Влияние стресса и нехватки пищи и воды на лактацию было подтверждено несколькими медицинскими специалистами.

*f. Влияние ухудшения качества медицинской помощи и питания на детей*

131. Агентства ООН предупреждают, что риски недоедания и предотвратимых смертей будут продолжать расти по всему сектору Газа, унося все больше жизней из-за последствий израильской осады.<sup>331</sup> В конце ноября 2023 года организация Oxfam предупредила, что из-за осады и острой нехватки чистой воды новорожденные в возрасте до трех месяцев умирают от предотвратимых причин.<sup>332</sup> MSF сообщила, что наблюдала у детей кожную сыпь из-за нехватки чистой воды для купания или мытья.<sup>333</sup> К концу 2023 года эти факторы привели к вспышкам заболеваний, передающихся через воду, и других заболеваний, таких как дизентерия, чесотка, вши, ветряная оспа, боли в животе, лихорадка, рвота, брюшной тиф, гепатит А и более 160 000 случаев острой респираторной инфекции.<sup>334</sup> Физические последствия нехватки продовольствия и воды за последние 22 месяца усугубили огромную и тяжёлую психологическую травму, полученную детьми. В феврале 2024 года ЮНИСЕФ подсчитал, что «практически все дети, а это более миллиона человек, нуждаются в психологической и психосоциальной поддержке».<sup>335</sup>

132. Использование Израилем голода в качестве метода ведения войны в ходе тотальной осады сектора Газа также имело разрушительные последствия для детей, что привело к голоду, тревожно высоким показателям острого недоедания, повышению риска вспышек таких заболеваний, как холера и хроническая диарея, а также к значительному повышению смертности.<sup>336</sup> По состоянию на апрель 2024 года тяжёлое голодание, обезвоживание и крайне критическое острое недоедание привели к смерти по меньшей мере 28 детей, в том числе 12 младенцев в возрасте до одного месяца. Среди этих 28 погибших 25 детей были в возрасте до одного года. Комиссия отмечает, что эти цифры отражают только число детей, которые смогли добраться до больниц. Вполне вероятно, что другие дети умерли от голода, не получив медицинской помощи. Особую обеспокоенность вызывает отказ Израиля предоставить базовые услуги.

<sup>329</sup> <https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA-Situation-Report-11-%28Final%29.pdf>.

<sup>330</sup> <https://www.unfpa.org/news/famine-looms-gaza-pregnant-women-and-newborns-face-life-hazard-health-risks>.

<sup>331</sup> <https://www.wfp.org/videos/famine-closes-gaza-aid-being-held-check-points-for-the-media>. <https://www.oxfam.org/en/press-releases/babies-dying-preventable-causes-besieged-gaza-oxfam> <https://www.msf.org/gaza-lack-clean-water-brings-disease-and-suffering>.

<sup>332</sup> <https://www.msf.org/gaza-lack-clean-water-brings-disease-and-suffering>.

<sup>333</sup> <https://www.msf.org/gaza-lack-clean-water-brings-disease-and-suffering>.

<sup>334</sup> <https://www.unicef.org/press-releases/barely-drop-drink-children-gaza-strip-do-not-access-90-cent-their-normal-water-use#:~:text=AMMAN%2C%2020%20December%202023%20%E2%80%93%20В последнее время выживание%2C%20согласно%20оценкам ЮНИСЕФ%20;> <https://www.oxfam.org/en/press-releases/babies-dying-preventable-causes-besieged-gaza-oxfam> <https://www.msf.org/gaza-lack-clean-water-brings-disease-and-suffering>.

<sup>335</sup> <https://www.unicef.org/press-releases/barely-drop-drink-children-gaza-strip-do-not-access-90-cent-their-normal-water-use#:~:text=AMMAN%2C%2020%20December%202023%20%E2%80%93%20В последнее время выживание%2C%20согласно%20оценкам ЮНИСЕФ%20;> <https://www.oxfam.org/en/press-releases/babies-dying-preventable-causes-besieged-gaza-oxfam> <https://www.msf.org/gaza-lack-clean-water-brings-disease-and-suffering>.

<sup>336</sup> <https://www.unicef.org/press-releases/barely-drop-drink-children-gaza-strip-do-not-access-90-cent-their-normal-water-use#:~:text=AMMAN%2C%2020%20December%202023%20%E2%80%93%20В последнее время выживание%2C%20согласно%20оценкам ЮНИСЕФ%20;> <https://www.oxfam.org/en/press-releases/babies-dying-preventable-causes-besieged-gaza-oxfam> <https://www.msf.org/gaza-lack-clean-water-brings-disease-and-suffering>.

<sup>337</sup> <https://www.unicef.org/press-releases/barely-drop-drink-children-gaza-strip-do-not-access-90-cent-their-normal-water-use#:~:text=AMMAN%2C%2020%20December%202023%20%E2%80%93%20В последнее время выживание%2C%20согласно%20оценкам ЮНИСЕФ%20;> <https://www.oxfam.org/en/press-releases/babies-dying-preventable-causes-besieged-gaza-oxfam> <https://www.msf.org/gaza-lack-clean-water-brings-disease-and-suffering>.

<sup>338</sup> <https://www.unicef.org/press-releases/barely-drop-drink-children-gaza-strip-do-not-access-90-cent-their-normal-water-use#:~:text=AMMAN%2C%2020%20December%202023%20%E2%80%93%20В последнее время выживание%2C%20согласно%20оценкам ЮНИСЕФ%20;> <https://www.oxfam.org/en/press-releases/babies-dying-preventable-causes-besieged-gaza-oxfam> <https://www.msf.org/gaza-lack-clean-water-brings-disease-and-suffering>.

<sup>339</sup> <https://www.unicef.org/press-releases/barely-drop-drink-children-gaza-strip-do-not-access-90-cent-their-normal-water-use#:~:text=AMMAN%2C%2020%20December%202023%20%E2%80%93%20В последнее время выживание%2C%20согласно%20оценкам ЮНИСЕФ%20;> <https://www.oxfam.org/en/press-releases/babies-dying-preventable-causes-besieged-gaza-oxfam> <https://www.msf.org/gaza-lack-clean-water-brings-disease-and-suffering>.

essential supplies, such as special infant milk, into the Gaza Strip, which has led to serious complications and fatalities.<sup>337</sup>

133. In December 2023, UNICEF stated that 130,000 children under the age of two were not receiving “critical life-saving breastfeeding and age-appropriate complementary feeding”.<sup>338</sup> In March 2024, UN agencies warned that one in three children below the age of two were acutely malnourished or “wasted” in the northern Gaza Strip, which means they were dangerously thin for their height and at risk of death.<sup>339</sup> This pattern of acute malnutrition among children under the age of two in the north increased from 15.6 percent in January to 31 percent in March 2024, while severe wasting among children in the south of the Gaza Strip rose fourfold from one percent in January to more than four percent in February 2024,<sup>340</sup> which suggests a severe and rapid decline in the health and nutritional state of children.<sup>341</sup> According to an obstetrician who spoke to the Commission, poor sanitation and the lack of reliable and clean water put babies’ survival chances at risk as it was impossible to make formula milk in such conditions.

134. Already in June 2024, UNICEF estimated that almost 3,000 malnourished children were at risk of dying owing to the lack of food in southern Gaza. The IPC reported that more than 20,000 children have been admitted for treatment for acute malnutrition between April and mid-July 2025, with more than 3,000 severely malnourished.<sup>342</sup> The situation was exacerbated by the continued attacks on the healthcare facilities. A paediatric doctor projected that children living in hospitals for long periods with no access to proper nutrition would suffer from nutritional deficiencies resulting in long-term health consequences. The collapse of the healthcare system has also affected the ability to provide vaccinations.<sup>343</sup>

135. Doctors told the Commission that, as a result of attacks on medical facilities and the limited treatment options available, infants and children in Gaza would likely suffer well into their adulthood. Short-term complications could include infants not meeting motor developmental milestones within the first year of life. In the medium-term, children would be unable to develop speech and meet language milestones, and their cognitive abilities could potentially be impaired in the long-term. A doctor summarised the situation by saying that the essence of childhood has been destroyed in Gaza.<sup>344</sup>

136. An obstetrician informed the Commission that babies born to vulnerable mothers are more likely to die in the neonatal period and are more likely to develop chronic illnesses in their childhood and adulthood. Within the context of the situation in Gaza where there was no access to antenatal and postnatal care, the obstetrician informed the Commission that these babies are more likely to suffer from malnutrition and stunting and development delay, and to have a shorter life expectancy. The obstetrician further informed the Commission that all the women she treated were severely anaemic, which meant that they were more likely to give birth early to underweight babies, and these women were more likely to die in childbirth as they did not have the reserves if they haemorrhaged (which is more likely to occur to malnourished women). The lack of folic acid, for example, which was crucial to pregnant women, increased the risk of defects in babies, such as spina bifida.

<sup>337</sup> <https://www.facebook.com/MOHGaza1994/videos/1070288638228103/>.

<sup>338</sup> <https://palestine.un.org/en/256251-%E2%80%98ten-weeks-hell%E2%80%99-children-gaza-unicef>.

<sup>339</sup> <https://www.unicef.org/press-releases/acute-malnutrition-has-doubled-one-month-north-gaza-strip-unicef>; <https://www.wfp.org/news/famine-imminent-northern-gaza-new-report-warns>.

<sup>340</sup> <https://www.unicef.org/press-releases/acute-malnutrition-has-doubled-one-month-north-gaza-strip-unicef>.

<sup>341</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 332.

<sup>342</sup> [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_GazaStrip_Alert_July2025.pdf). See also <https://www.unicef.org/press-releases/more-5000-children-diagnosed-malnutrition-gaza-strip-may>.

<sup>343</sup> A/79/232, para. 38.

<sup>344</sup> A/79/232, para. 40.

в сектор Газа поступили предметы первой необходимости, такие как специальное детское молоко, что привело к серьезным осложнениям и смертельным случаям.<sup>337</sup>

133. В декабре 2023 года ЮНИСЕФ заявил, что 130 000 детей в возрасте до двух лет не получают «жизненно необходимого грудного вскармливания и соответствующего возрасту прикорма».<sup>338</sup> В марте 2024 года агентства ООН предупредили, что на севере сектора Газа каждый третий ребенок в возрасте до двух лет страдает от острого недоедания или «истощения», что означает, что они опасно худы для своего роста и подвержены риску смерти.<sup>339</sup> Эта тенденция острого недоедания среди детей в возрасте до двух лет на севере увеличилась с 15,6 процента в январе до 31 процента в марте 2024 года, в то время как тяжелое истощение среди детей на юге сектора Газа выросло в четыре раза: с одного процента в январе до более чем четырех процентов в феврале 2024 года.<sup>340</sup> Это свидетельствует о серьезном и быстром ухудшении здоровья и состояния питания детей.<sup>341</sup> По словам акушера, выступившего перед Комиссией, плохие санитарные условия и нехватка чистой воды ставят под угрозу выживание младенцев, поскольку в таких условиях невозможно производить молочные смеси.

134. Уже в июне 2024 года ЮНИСЕФ подсчитал, что почти 3000 детей, страдающих от недоедания, находятся под угрозой смерти из-за нехватки продовольствия на юге сектора Газа. Комиссия по контролю за продуктами питания сообщила, что с апреля по середину июля 2025 года более 20 000 детей были госпитализированы для лечения острого недоедания, причём более 3000 из них страдали тяжёлым недоеданием.<sup>342</sup> Ситуация усугубилась продолжающимися нападениями на медицинские учреждения. Врач-педиатр прогнозировал, что дети, длительное время находящиеся в больницах без доступа к полноценному питанию, будут страдать от дефицита питательных веществ, что приведёт к долгосрочным проблемам со здоровьем. Развал системы здравоохранения также повлиял на возможность вакцинации.<sup>343</sup>

135. Врачи сообщили Комиссии, что в результате нападений на медицинские учреждения и ограниченности доступных вариантов лечения младенцы и дети в Газе, вероятно, будут страдать и во взрослом возрасте. Краткосрочные осложнения могут включать в себя неспособность младенцев к развитию моторики в течение первого года жизни. В среднесрочной перспективе дети не смогут развивать речь и достигать языковых навыков, а их когнитивные способности могут быть потенциально нарушены в долгосрочной перспективе. Врач резюмировал ситуацию, заявив, что в Газе разрушена сама суть детства.<sup>344</sup>

136. Акушер сообщил Комиссии, что дети, рожденные от матерей из группы риска, чаще умирают в неонатальном периоде и чаще страдают хроническими заболеваниями в детстве и взрослом возрасте. В контексте ситуации в секторе Газа, где отсутствует доступ к дородовой и послеродовой помощи, акушер сообщил Комиссии, что такие дети чаще страдают от недоедания, задержки роста и развития, а также имеют более короткую продолжительность жизни. Акушер также сообщил Комиссии, что все женщины, которых она лечила, страдают от тяжелой анемии, что означает, что они чаще рожают детей с недостаточным весом в раннем возрасте, и эти женщины чаще умирают при родах, поскольку у них не хватает резервов в случае кровотечения (которое чаще случается у женщин, страдающих от недоедания). Например, дефицит фолиевой кислоты, которая имеет решающее значение для беременных женщин, увеличивает риск врожденных пороков развития у детей, таких как расщепление позвоночника.

<sup>337</sup> <https://www.facebook.com/MOHGaza1994/videos/1070288638228103/>. <https://palestine.un.org/en/256251-%E2%80%99ten-weeks-hell%E2%80%99-children-gaza-unicef>.

<sup>338</sup> <https://www.unicef.org/press-releases/acute-malnutrition-has-doubled-one-month-north-gaza-strip-unicef>; <https://www.wfp.org/news/famine-imminent-northern-gaza-new-report-warns>.

<sup>339</sup> <https://www.unicef.org/press-releases/acute-malnutrition-has-doubled-one-month-north-gaza-strip-unicef>. A/HRC/56/CRP.4, пункт 332.

<sup>340</sup> [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_GazaStrip_Alert_July2025.pdf). См. также <https://www.unicef.org/press-releases/more-5000-children-diagnosed-malnutrition-gazastrip-may>.

<sup>341</sup> A/79/232, пункт 38.

<sup>342</sup> A/79/232, пункт 40.

### iii. Analysis and conclusion

137. In a previous report, the Commission found that Israeli authorities have committed the war crime of intentionally using starvation as a method of warfare by depriving the civilian population of the Gaza Strip of objects indispensable to their survival, including by cutting off access to food, water, shelter and medical care and wilfully impeding relief supplies.<sup>345</sup>

138. Furthermore, based on the findings that hospitals have been unable to function properly due to (i) the cutting of water, electricity and fuel supplies; (ii) the lack of medical equipment, medicine and other supplies that have been blocked by the Israeli authorities; and (iii) the destruction of infrastructure and housing that were essential to the survival of the civilian population in Gaza, the Commission found that Israeli authorities have committed the crime against humanity of extermination of part of the civilian population in the Gaza Strip through indirect means, by inflicting conditions of life calculated to bring about the destruction of civilians in Gaza.<sup>346</sup>

139. The Commission notes that “the term ‘conditions of life’ may include, but is not necessarily restricted to, the deliberate deprivation of resources indispensable for survival, such as food or medical services, or systematic expulsion from homes.”<sup>347</sup> In assessing whether the underlying prohibited act of deliberately inflicting on the group conditions of life *calculated* to bring about its physical destruction in whole or in part is established, it is not necessary for the conditions of life to actually lead to death or serious bodily or mental harm; however, such an outcome is relevant, even if not necessary, to establish a genocidal intent to destroy a particular group, assessed below.<sup>348</sup>

140. Therefore, the Commission assessed the conduct of Israeli authorities, including those of the Israeli security forces, in particular (i) a pattern of wanton and direct attacks against civilian objects in Gaza; (ii) forcibly transferring Palestinians in Gaza; (iii) using starvation as a method of warfare; (iv) imposing a total siege on Gaza by preventing entry of electricity, fuel, food and water, and means of shelter; (v) blocking humanitarian aid, including basic necessities, medical equipment and medicines, from entering into Gaza; and (vi) direct attacks on the healthcare facilities, including sexual and reproductive healthcare facilities. The Commission notes that the military operations of the Israeli security forces and the siege began on 7 October 2023 and are continuing. As a result, Palestinians in Gaza were forcibly transferred and forced to live in inhumane conditions deprived of food, water, proper housing and essential medical care. Notably, the Israeli security forces had also intentionally destroyed civilian objects that left Palestinians in Gaza without resources indispensable for their survival and heavily reliant on humanitarian aid that was wholly or substantially blocked by Israeli authorities.

141. The Israeli security forces have also intentionally destroyed healthcare facilities across the Gaza Strip to impede Palestinians from receiving much needed medical care and forced them to live in inhumane conditions. As a consequence, many Palestinians have been forced to live in a condition of extreme uncertainty and constant fear for their safety and could only focus on staying alive. Notably, several parents informed the Commission that, since 7 October 2023, the only aim of their children in Gaza is to find food to survive and they cannot afford to think of anything else. Palestinians have died due to the lack of medical care, food and direct killing

<sup>345</sup> A/HRC/56/CRP.4, paras. 451, 464.

<sup>346</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 468.

<sup>347</sup> ICC, Elements of Crimes, art. 6(c)(4), fn. 4; ICTY, *Prosecutor v. Radoslav Brđanin*, IT-99-36-T, Judgement, 1 September 2004, para. 691.

<sup>348</sup> ICTY, *Prosecutor v. Radovan Karadžić*, IT-95-5/18-T, Public Redacted Version of Judgement Issued on 24 March 2016, 24 March 2016, para. 546; Mettraux, G., *International Crimes: Law and Practice (Volume II: Crimes Against Humanity)*, Oxford University Press, 1<sup>st</sup> edition, 2020, p. 270; Mettraux, G., *International Crimes: Law and Practice (Volume I: Genocide)*, Oxford University Press, 1<sup>st</sup> edition, 2019, p. 270.

### iii. Анализ и заключение

137. В предыдущем докладе Комиссия установила, что израильские власти совершили военное преступление, преднамеренно используя голод в качестве метода ведения войны, лишая гражданское население сектора Газа предметов, необходимых для его выживания, в том числе путем прекращения доступа к продовольствию, воде, жилью и медицинскому обслуживанию, а также путем умышленного препятствования поставкам гуманитарной помощи.<sup>345</sup>

138. Кроме того, основываясь на выводах о том, что больницы не смогли нормально функционировать из-за (i) прекращения подачи воды, электроэнергии и топлива; (ii) нехватки медицинского оборудования, лекарств и других материалов, которые были заблокированы израильскими властями; и (iii) разрушения инфраструктуры и жилья, которые были необходимы для выживания гражданского населения в секторе Газа, Комиссия пришла к выводу, что израильские власти совершили преступление против человечности, истребив часть гражданского населения в секторе Газа косвенными средствами, создав условия жизни, рассчитанные на уничтожение мирных жителей в секторе Газа.<sup>346</sup>

139. Комиссия отмечает, что «термин «условия жизни» может включать, но не обязательно ограничиваться, преднамеренным лишением ресурсов, необходимых для выживания, таких как еда или медицинское обслуживание, или систематическим изгнанием из домов».<sup>347</sup> При оценке того, является ли основной запрещенный акт преднамеренным созданием для группы условий жизни, рассчитанных для полного или частичного физического уничтожения группы, необязательно, чтобы условия жизни фактически привели к смерти или серьезному телесному или психическому вреду; однако такой результат имеет значение, даже если не является необходимым, для установления геноцидного намерения уничтожить определенную группу, оцениваемого ниже.<sup>348</sup>

140. Таким образом, Комиссия оценила поведение израильских властей, включая действия израильских сил безопасности, в частности: (i) систематические произвольные и прямые нападения на гражданские объекты в секторе Газа; (ii) принудительное перемещение палестинцев в секторе Газа; (iii) использование голода в качестве метода ведения войны; (iv) введение полной блокады сектора Газа путем недопущения поставок электроэнергии, топлива, продовольствия и воды, а также средств крова; (v) блокирование доставки в сектор Газа гуманитарной помощи, включая предметы первой необходимости, медицинское оборудование и медикаменты; и (vi) прямые нападения на учреждения здравоохранения, включая учреждения сексуального и репродуктивного здоровья. Комиссия отмечает, что военные операции израильских сил безопасности и осада начались 7 октября 2023 года и продолжаются. В результате палестинцы в секторе Газа были принудительно перемещены и вынуждены жить в бесчеловечных условиях, лишены пищи, воды, надлежащего жилья и необходимой медицинской помощи. Примечательно, что израильские силы безопасности также намеренно разрушили гражданские объекты, в результате чего палестинцы в секторе Газа остались без ресурсов, необходимых для их выживания, и оказались в большой зависимости от гуманитарной помощи, которая была полностью или в значительной степени заблокирована израильскими властями.

141. Израильские силы безопасности также намеренно разрушали медицинские учреждения по всему сектору Газа, чтобы лишить палестинцев возможности получать столь необходимую медицинскую помощь, и вынуждали их жить в нечеловеческих условиях. В результате многие палестинцы были вынуждены жить в условиях крайней неопределенности и постоянного страха за свою безопасность, сосредоточившись только на выживании. В частности, несколько родителей сообщили Комиссии, что с 7 октября 2023 года единственной целью их детей в Газе является поиск пищи, необходимой для выживания, и они не могут позволить себе думать ни о чем другом. Палестинцы погибали из-за отсутствия медицинской помощи, продовольствия и прямых убийств.

<sup>345</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункты 451, 464.

<sup>346</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт 468.

<sup>347</sup> МУС, Элементы преступлений, ст. 6(с)(4), примечание 4; МТБЮ, *Прокурор против Радослава Брянина*, IT-99-36-T, Решение, 1 сентября 2004 г., пункт 691.

<sup>348</sup> МТБЮ, *Прокурор против Радована Караджича*, IT-95-5/18-T, Публичная отредактированная версия решения, вынесенного 24 марта 2016 г., 24 марта 2016 г., п. 546; Меттро, Г., *Международные преступления: право и практика (Том II: Преступления против человечности)*, Издательство Оксфордского университета, 1<sup>е</sup> издание, 2020, с. 270; Меттро, Г., *Международные преступления: право и практика (Том I: Геноцид)*, Издательство Оксфордского университета, 1<sup>е</sup> издание, 2019, стр. 270.



by the Israeli security forces. These consistent actions show a pattern of conduct that the Israeli authorities have imposed on the Palestinians trapped in Gaza.

142. The Israeli security forces continued directly attacking maternal health in Gaza despite the numerous and clear warnings issued by relevant UN agencies and civil society actors. The conditions of life brought about by these intentional and direct attacks on the sexual and reproductive healthcare system, coupled with the lack of access to sexual and reproductive healthcare caused by the siege and continuing hostilities, has had a particularly harmful effect on pregnant, post-partum and lactating women with irreversible long-term effects on the mental health and the physical reproductive and fertility prospects of the Palestinian people as a group.<sup>349</sup>

143. Importantly, the Commission highlighted in a previous report that Israeli security forces carried out their attacks against medical facilities, units and personnel while tightening the siege of the Gaza Strip, resulting in fuel, food, water, medicines and medical supplies not reaching hospitals, thereby exacerbating an already catastrophic situation, with the rapid increase in the number of emergency patients with serious injuries adding to the caseload of untreated patients suffering from chronic diseases or those in need of specialist care.<sup>350</sup>

144. Considering the evidence in totality, the Commission has found that Israeli authorities were aware of the high probability that their military operations, the imposition of a total siege, including the blocking of humanitarian aid into Gaza, and the destruction of housing and of health systems and facilities would lead to the physical destruction of Palestinians, in whole or in part, in Gaza.<sup>351</sup> Importantly, in relation to the blocking of humanitarian aid, Israeli authorities were put on notice by the International Court of Justice, the Security Council and various human rights experts and groups. For example, in March 2024, the International Court of Justice stated that the “catastrophic living conditions” in Gaza had deteriorated further, particularly the prolonged and widespread deprivation of food and basic necessities, and that famine was setting in and it ordered that Israeli authorities ensure aid and humanitarian assistance in sufficient volumes.<sup>352</sup> In May 2024, the International Court of Justice stated that the catastrophic humanitarian situation in the Gaza Strip had deteriorated and “is now to be characterized as disastrous”. Despite the clear warnings, Israeli authorities did not allow adequate humanitarian aid to reach the Palestinians in Gaza. The Commission therefore finds that Israeli authorities knowingly and deliberately inflicted such conditions of life calculated to bring about the destruction of Palestinians in Gaza.

145. Between 18 March and 15 April 2025, approximately 500,000 Palestinians were displaced, the great majority of them having been displaced many times before this.<sup>353</sup> On 25 April 2025, the WFP announced that it had depleted all its food stocks in Gaza as border crossings remained closed and that it had “delivered its last remaining food stocks to hot meals kitchens in the Gaza Strip.”<sup>354</sup> Additionally, as of 31 March 2025, “all 25 WFP-supported bakeries closed as wheat flour and cooking fuel ran out.”<sup>355</sup> Importantly, the WFP noted that “[m]ore than 116,000 metric tons of food assistance – enough to feed one million people for up to four months – is positioned at aid corridors and is ready to be brought into Gaza by WFP and food security partners as soon as borders reopen.”<sup>356</sup> Without the aid of the WFP, half the population in Gaza will be critically affected. Importantly, even if the WFP

<sup>349</sup> A/79/232, para. 97.

<sup>350</sup> A/79/232, paras. 89-90.

<sup>351</sup> See Mettraux, G., *International Crimes: Law and Practice (Volume I: Genocide)*, Oxford University Press, 1<sup>st</sup> edition, 2019, p. 278.

<sup>352</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 28 March 2024, paras. 18, 21.

<sup>353</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-168-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem>.

<sup>354</sup> <https://www.wfp.org/news/wfp-runs-out-food-stocks-gaza-border-crossings-remain-closed>.

<sup>355</sup> <https://www.wfp.org/news/wfp-runs-out-food-stocks-gaza-border-crossings-remain-closed>.

<sup>356</sup> <https://www.wfp.org/news/wfp-runs-out-food-stocks-gaza-border-crossings-remain-closed>.

израильскими силами безопасности. Эти последовательные действия демонстрируют модель поведения, которую израильские власти навязывают палестинцам, оказавшимся в ловушке в секторе Газа.

142. Израильские силы безопасности продолжали наносить прямые удары по охране здоровья матерей в Газе, несмотря на многочисленные и четкие предупреждения соответствующих агентств ООН и представителей гражданского общества. Условия жизни, сложившиеся в результате этих преднамеренных и прямых нападений на систему сексуального и репродуктивного здравоохранения, в сочетании с отсутствием доступа к сексуальному и репродуктивному здравоохранению, вызванным осадой и продолжающимися боевыми действиями, оказали особенно пагубное воздействие на беременных, родильниц и кормящих женщин, что привело к необратимым долгосрочным последствиям для психического здоровья, репродуктивного здоровья и фертильности палестинского народа как группы.<sup>349</sup>

143. Важно отметить, что Комиссия подчеркнула в предыдущем докладе, что израильские силы безопасности совершали нападения на медицинские учреждения, подразделения и персонал, ужесточая осаду сектора Газа, в результате чего топливо, продовольствие, вода, лекарства и предметы медицинского назначения не доходили до больниц, тем самым усугубляя и без того катастрофическую ситуацию, а быстрый рост числа пациентов, нуждающихся в неотложной помощи и имеющих серьезные травмы, увеличивал нагрузку на нелеченных пациентов, страдающих хроническими заболеваниями или нуждающихся в специализированной помощи.<sup>350</sup>

144. Рассмотрев доказательства в совокупности, Комиссия пришла к выводу, что израильские власти знали о высокой вероятности того, что их военные операции, введение полной блокады, включая блокирование поставок гуманитарной помощи в Газу, а также разрушение жилья, систем и учреждений здравоохранения приведут к физическому уничтожению палестинцев, полностью или частично, в Газе.<sup>351</sup> Важно отметить, что в связи с блокировкой гуманитарной помощи израильские власти были уведомлены Международным Судом, Советом Безопасности, а также различными экспертами и организациями по правам человека. Например, в марте 2024 года Международный Суд заявил, что «катастрофические условия жизни» в секторе Газа ещё больше ухудшились, в частности, из-за длительного и повсеместного отсутствия продовольствия и предметов первой необходимости, и что наступает голод, и постановил, что израильские власти должны обеспечить достаточный объём помощи и гуманитарной помощи.<sup>352</sup> В мае 2024 года Международный Суд ООН заявил, что катастрофическая гуманитарная ситуация в секторе Газа ухудшилась и «теперь её следует характеризовать как катастрофическую». Несмотря на чёткие предупреждения, израильские власти не допустили доставку необходимой гуманитарной помощи палестинцам в Газе. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что израильские власти сознательно и преднамеренно создавали такие условия жизни, рассчитанные на уничтожение палестинцев в Газе.

145. В период с 18 марта по 15 апреля 2025 года около 500 000 палестинцев были перемещены, причем подавляющее большинство из них уже неоднократно подвергались перемещению до этого.<sup>353</sup> 25 апреля 2025 года ВПП объявила, что израсходовала все свои запасы продовольствия в секторе Газа, поскольку пограничные переходы остаются закрытыми, и что она «доставила последние оставшиеся запасы продовольствия на кухни горячего питания в секторе Газа».<sup>354</sup> Кроме того, по состоянию на 31 марта 2025 года «все 25 пекарен, поддерживаемых ВПП ООН, закрылись, поскольку закончились пшеничная мука и топливо для приготовления пищи».<sup>355</sup> Важно отметить, что ВПП отметила, что «более 116 000 тонн продовольственной помощи — достаточно, чтобы прокормить один миллион человек в течение четырех месяцев — размещены в коридорах оказания помощи и готовы к доставке в Газу ВПП и партнерами по продовольственной безопасности, как только откроются границы».<sup>356</sup> Без помощи ВПП ООН половина населения Газы окажется в критическом положении. Важно отметить, что даже если ВПП ООН

<sup>349</sup> A/79/232, пункт 97.

<sup>350</sup> A/79/232, пункты 89-90.

<sup>351</sup> См. Меттро, Г., *Международные преступления: право и практика (Том I: Геноцид)*, Издательство Оксфордского университета, 1<sup>я</sup> изд., 2019, стр. 278.

<sup>352</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газа (Южная Африка против Израиля)*, Приказ от 28 марта 2024 г., пункты 18, 21. [https://](https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-168-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem)

<sup>353</sup> [www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-168-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem](https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-168-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem).

<sup>354</sup> <https://www.wfp.org/news/wfp-runs-out-food-stocks-gaza-border-crossings-remain-closed>.

<sup>355</sup> <https://www.wfp.org/news/wfp-runs-out-food-stocks-gaza-border-crossings-remain-closed>.

<sup>356</sup> <https://www.wfp.org/news/wfp-runs-out-food-stocks-gaza-border-crossings-remain-closed>.

were able to provide food to half the population, this was only 25 percent of their daily food needs.<sup>357</sup> Similarly, on 29 April 2025, UNRWA stated that it has “nearly 3,000 trucks of lifesaving aid” waiting for the crossings to be opened.<sup>358</sup> Notwithstanding these warnings and this awareness, the Israeli authorities had not permitted any humanitarian aid to enter Gaza. Importantly, the effects of these catastrophic conditions are compounded by the fact that Palestinians are trapped in Gaza with no place of safety and security from Israel’s unrelenting attacks; they have nowhere else to go as the entire Gaza Strip is stricken by Israel’s actions and all the borders are sealed. On 8 April 2025, the UN Secretary-General said that “Gaza is a killing field – and civilians are in an endless death loop.”<sup>359</sup> The Commission finds that the Israeli authorities have deliberately created conditions of life that are resulting in the destruction of generations of Palestinians and are leading to the destruction of the Palestinian people in Gaza as a group.<sup>360</sup>

146. The Commission is aware of the jurisprudence on the destruction of educational facilities and that such conduct may be relevant for the assessment of *dolus specialis* of genocide. The Commission is of the opinion that the destruction of educational facilities must also be assessed within the societal and cultural context specific to Gaza and that therefore their destruction should be taken into account in establishing the underlying act of genocide under article II(c) of the Genocide Convention. Educational facilities in Gaza are not mere structures at which Palestinians receive education. Schools, for example, have been used as a place of shelter for displaced Palestinians. For many Palestinians, educational facilities were therefore a source of physical safety and security. The attacks on these facilities have led to further displacement of Palestinians in Gaza, thus contributing to the unbearable conditions of life therein. Furthermore, the Commission notes that the loss of educational facilities has meant that Palestinians have lost their source of stability, hope and possibility of a future. The Commission considers that the destruction of the education system and denial of educational opportunities, including schooling, contribute to the inhumane conditions of life imposed on many Palestinians in Gaza calculated to bring about the physical destruction of the group. By destroying the education system in Gaza, which would cripple the Palestinians’ ability to preserve their identity as a people, the Israeli authorities deliberately inflicted on the group conditions of life calculated to bring about its physical destruction in whole or in part.<sup>361</sup> The Commission therefore finds that the Israeli security forces targeted and destroyed educational facilities in Gaza to ensure Palestinians were not able to seek refuge at these locations and to erase the Palestinian identity.

147. The Commission concludes that the *actus reus* and *mens rea* of ‘deliberately inflicting on the group conditions of life calculated to bring about its physical destruction in whole or in part’ under article II(c) of the Genocide Convention are established.

<sup>357</sup> <https://www.wfp.org/news/wfp-runs-out-food-stocks-gaza-border-crossings-remain-closed>.

<sup>358</sup> <https://x.com/UNRWA/status/1917126719863197887>.

<sup>359</sup> [https://www.un.org/sg/en/content/sg/press-encounter/2025-04-08/secretary-generals-press-encounter-gaza-scroll-down-for-arabic?\\_gl=1\\*jec3vb\\*\\_ga\\*NDIxNzE4Njk4LjE3MzgyMjcyMTY.\\*\\_ga\\_TK9BQL5X7Z\\*MTc0NTkyNjU4Ni4zNS4xLjE3NDU5MjgwNjluMC4wLjA.\\*\\_ga\\_SCSJZ3XC0L\\*MTc0NTkyNjU4Ni43LjEuMTc0NTkyODA2Mi4wLjAuMA.\\*\\_ga\\_S5EKZKSB78\\*MTc0NTkyNjU4Ni41LjEuMTc0NTkyODA2NC41OC4wLjA](https://www.un.org/sg/en/content/sg/press-encounter/2025-04-08/secretary-generals-press-encounter-gaza-scroll-down-for-arabic?_gl=1*jec3vb*_ga*NDIxNzE4Njk4LjE3MzgyMjcyMTY.*_ga_TK9BQL5X7Z*MTc0NTkyNjU4Ni4zNS4xLjE3NDU5MjgwNjluMC4wLjA.*_ga_SCSJZ3XC0L*MTc0NTkyNjU4Ni43LjEuMTc0NTkyODA2Mi4wLjAuMA.*_ga_S5EKZKSB78*MTc0NTkyNjU4Ni41LjEuMTc0NTkyODA2NC41OC4wLjA).

<sup>360</sup> A/79/232, para. 96.

<sup>361</sup> See, for example, United Nations Draft Convention on the Crime of Genocide, E/447, p.27, available at <https://docs.un.org/en/E/447>; Schabas, William A., *Genocide in International Law: The Crime of Crimes*, Cambridge University Press, 2009, p. 208.

смогли обеспечить продовольствием половину населения, это составляло всего 25 процентов их ежедневных потребностей в еде.<sup>357</sup> Аналогичным образом, 29 апреля 2025 года БАПОР заявило, что у него есть «почти 3000 грузовиков с жизненно важной помощью», ожидающих открытия переходов.<sup>358</sup> Несмотря на эти предупреждения и осознание этого, израильские власти не разрешили ввоз гуманитарной помощи в Газу. Важно отметить, что последствия этих катастрофических условий усугубляются тем фактом, что палестинцы оказались в ловушке в Газе, не имея никакого безопасного места от непрекращающихся атак Израиля; им больше некуда идти, поскольку весь сектор Газы охвачен действиями Израиля, а все границы закрыты. 8 апреля 2025 года Генеральный секретарь ООН заявил, что «Газа — это поле смерти, а мирные жители находятся в бесконечном круге смерти».<sup>359</sup> Комиссия считает, что израильские власти преднамеренно создали условия жизни, которые приводят к уничтожению поколений палестинцев и к уничтожению палестинского народа в Газе как группы.<sup>360</sup>

146. Комиссия осведомлена о судебной практике по вопросу уничтожения образовательных учреждений и о том, что такое поведение может иметь значение для оценки *dolus specialis* геноцида. Комиссия считает, что разрушение образовательных учреждений должно также оцениваться в социальном и культурном контексте, характерном для Газы, и что, следовательно, их разрушение должно учитываться при установлении основополагающего акта геноцида в соответствии со статьей II(с) Конвенции о геноциде. Образовательные учреждения в Газе – это не просто сооружения, в которых палестинцы получают образование. Например, школы использовались в качестве убежища для перемещенных палестинцев. Таким образом, для многих палестинцев учебные заведения служили источником физической безопасности. Нападения на эти учреждения привели к дальнейшему перемещению палестинцев в Газе, тем самым усугубляя невыносимые условия жизни в этой стране. Кроме того, Комиссия отмечает, что потеря образовательных учреждений означает, что палестинцы лишились источника стабильности, надежды и возможности иметь будущее. Комиссия считает, что разрушение системы образования и лишение возможности получать образование, включая школьное, способствуют созданию бесчеловечных условий жизни для многих палестинцев в Газе, рассчитанных на физическое уничтожение этой группы. Уничтожив систему образования в Газе, что подорвало бы способность палестинцев сохранять свою идентичность как народа, израильские власти преднамеренно создали для этой группы условия жизни, рассчитанные на ее полное или частичное физическое уничтожение.<sup>361</sup> Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что израильские силы безопасности нападали и уничтожали образовательные учреждения в секторе Газы, чтобы не допустить возможности палестинцам искать убежища в этих местах и стереть палестинскую идентичность.

147. Комиссия приходит к выводу, что деяние *in mens rea* в соответствии со статьей II(с) Конвенции о геноциде установлено, что «умышленное создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на ее физическое уничтожение, полностью или частично».

<sup>357</sup> <https://www.wfp.org/news/wfp-runs-out-food-stocks-gaza-border-crossings-remain-closed>.

<sup>358</sup> <https://x.com/UNRWA/status/1917126719863197887>.

<sup>359</sup> [https://www.un.org/sg/en/content/sg/press-encounter/2025-04-08/secretary-generals-pressencounter-gaza-scroll-down-for-арабский?\\_gl=1\\*jec3vb\\*\\_ga\\*NDIxNzE4Njk4LjE3MzgyMjcyMTY.\\*\\_ga\\_TK9BQL5X7Z\\*MTc0NTkyNjU4Ni4zNS4xLjE3NDU5MjgwNjIuMC4wLjA.\\*\\_ga\\_SCSJZ3XC0L\\*MTc0NTkyNjU4Ni43LjEuMTc0NTkyODA2Mi4wLjAuMA.\\*\\_ga\\_S5EKZKSB78\\*MTc0NTkyNjU4Ni41LjEuMTc0NTkyODA2NC41OC4wLjA](https://www.un.org/sg/en/content/sg/press-encounter/2025-04-08/secretary-generals-pressencounter-gaza-scroll-down-for-арабский?_gl=1*jec3vb*_ga*NDIxNzE4Njk4LjE3MzgyMjcyMTY.*_ga_TK9BQL5X7Z*MTc0NTkyNjU4Ni4zNS4xLjE3NDU5MjgwNjIuMC4wLjA.*_ga_SCSJZ3XC0L*MTc0NTkyNjU4Ni43LjEuMTc0NTkyODA2Mi4wLjAuMA.*_ga_S5EKZKSB78*MTc0NTkyNjU4Ni41LjEuMTc0NTkyODA2NC41OC4wLjA).

<sup>360</sup> A/79/232, пункт 96.

<sup>361</sup> См., например, проект конвенции Организации Объединенных Наций о преступлении геноцида, E/447, стр. 27, доступный по адресу <https://docs.un.org/en/E/447>; Шабас, Уильям А., *Геноцид в международном праве: преступление преступлений*, Издательство Кембриджского университета, 2009, стр. 208.

## D. Imposing measures intended to prevent births within the group

### i. Legal framework

148. To establish the *actus reus* under this category, the Commission notes that the measures imposed need not be physical, but may also be psychological or social, for example, when members of a group can be led, through threats or trauma or law, to be unable to conceive or to decide not to procreate.<sup>362</sup>

149. In relation to the *mens rea*, it must be established that the measure was intended to deprive the victim of the ability and the opportunity to conceive and to give birth.<sup>363</sup> Therefore, it is not necessary to establish the actual prevention of births within the group, as long as the measures that were imposed are found to have been intended to prevent births.<sup>364</sup>

### ii. Summary of factual findings

150. Attacks on healthcare facilities, including those offering sexual and reproductive healthcare and services, have affected about 545,000 women and girls who are of reproductive age in Gaza. Direct attacks against the main maternity wards in Shifa Hospital and Nasser Medical Complex in Khan Younis rendered them inoperative for periods of time. Facilities specifically designated as sexual and reproductive healthcare centres were directly targeted or forced to cease operations. Those facilities include Emirati Maternity Hospital, Awdah Hospital and Sahabah Hospital, which are the primary maternal healthcare facilities in the south and north of Gaza. In parallel, several maternity wards in other hospitals were forced to close, including the maternity ward of Aqsa Hospital in January 2024.<sup>365</sup> In July 2025, it was reported that the provision of reproductive health services has increased, with 13 hospitals and four field hospitals providing maternity care, yet these facilities were constrained by staff shortages, supply gaps, and damaged infrastructure which restricted the ability of pregnant women to reach such facilities.<sup>366</sup>

151. In particular, the Commission investigated the attack against Al-Basma IVF clinic, Gaza's largest fertility clinic. The clinic was shelled in December 2023, reportedly destroying around 4,000 embryos and 1,000 sperm samples and unfertilised eggs. According to reports, al-Basma IVF Centre served 2,000 to 3,000 patients each month, carrying out approximately 70 to 100 IVF procedures a month. The siege on Gaza and the resulting lack of supplies of liquid nitrogen, which is used to keep storage tanks cold, presented considerable challenges to the operation of the clinic and the preservation of reproductive material during the first months of the war. The stored reproductive material was lost in its entirety when the genetic bank was attacked in early December 2023. During the attack, the embryology laboratory was directly hit, and all the reproductive material stored in the laboratory was destroyed.<sup>367</sup>

152. The Commission has determined, through visual analysis of photographs from the scene, that the extensive damage to the building's exterior and interior was caused by a large calibre projectile, most probably a shell fired from an Israeli security forces tank. Satellite imagery indicates that the area around the clinic was extensively damaged due to the hostilities. The Centre was a standalone building, clearly marked with the name of the clinic. In a statement given to American ABC

<sup>362</sup> ICTR, *Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, ICTR-96-4-T, Judgement, 2 September 1998, para. 508; *Prosecutor v. Clément Kayishema et al.*, ICTR-95-1-T, Judgement, 21 May 1999, para. 117.

<sup>363</sup> Mettraux, G., *International Crimes: Law and Practice (Volume II: Crimes Against Humanity)*, Oxford University Press, 1<sup>st</sup> edition, 2020, p. 279.

<sup>364</sup> Mettraux, G., *International Crimes: Law and Practice (Volume I: Genocide)*, Oxford University Press, 1<sup>st</sup> edition, 2019, p. 280.

<sup>365</sup> A/HRC/58/CRP.6, paras. 39-40.

<sup>366</sup> <https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/Palestine%20Situation%20Report%2015%20%28Final%29.pdf>.

<sup>367</sup> A/HRC/58/CRP.6, para. 41.

## D. Введение мер, направленных на предотвращение деторождения в группе

### i. Правовая база

148. Установить *деяние* Комиссия отмечает, что в рамках этой категории применяемые меры не обязательно должны быть физическими, но могут быть также психологическими или социальными, например, когда членов группы можно принудить с помощью угроз, травм или закона лишить возможности зачатия или принять решение не производить потомство.<sup>362</sup>

149. В отношении *mens rea*, необходимо установить, что данная мера имела целью лишить жертву способности и возможности зачать и родить ребенка.<sup>363</sup> Таким образом, нет необходимости устанавливать фактическое предотвращение деторождения в группе, если будет установлено, что принятые меры были направлены на предотвращение деторождения.<sup>364</sup>

### ii. Краткое изложение фактических результатов

150. Нападения на медицинские учреждения, в том числе предлагающие услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, затронули около 545 000 женщин и девочек репродуктивного возраста в Газе. Прямые нападения на основные родильные отделения больницы «Шифа» и медицинского комплекса «Насер» в Хан-Юнисе привели к их временному прекращению работы. Учреждения, специально обозначенные как центры сексуального и репродуктивного здоровья, подверглись прямым нападениям или были вынуждены прекратить свою деятельность. К этим учреждениям относятся родильный дом «Эмират», больница «Авда» и больница «Сахабах», которые являются основными учреждениями по охране здоровья матери и ребенка на юге и севере Газы. Одновременно с этим несколько родильных отделений в других больницах были вынуждены закрыться, включая родильное отделение больницы «Акса» в январе 2024 года.<sup>365</sup> В июле 2025 года сообщалось об увеличении объема услуг по охране репродуктивного здоровья: 13 больниц и четыре полевых госпиталя предоставляют услуги по охране материнства. Однако эти учреждения испытывают трудности из-за нехватки персонала, перебоев с поставками и поврежденной инфраструктуры, что затрудняет беременным женщинам доступ к таким учреждениям.<sup>366</sup>

151. В частности, Комиссия расследовала нападение на клинику ЭКО «Аль-Басма», крупнейшую клинику репродуктивной медицины в секторе Газа. Клиника подверглась обстрелу в декабре 2023 года, в результате чего, как сообщается, было уничтожено около 4000 эмбрионов, 1000 образцов спермы и неоплодотворенных яйцеклеток. Согласно сообщениям, центр ЭКО «Аль-Басма» ежемесячно обслуживал от 2000 до 3000 пациентов, проводя примерно от 70 до 100 процедур ЭКО. Осада сектора Газа и вызванная этим нехватка жидкого азота, используемого для охлаждения резервуаров для хранения, создали значительные трудности для работы клиники и сохранения репродуктивного материала в первые месяцы войны. Хранившийся репродуктивный материал был полностью утрачен при нападении на генетический банк в начале декабря 2023 года. Во время нападения непосредственному удару подверглась эмбриологическая лаборатория, и весь хранившийся в ней репродуктивный материал был уничтожен.<sup>367</sup>

152. Комиссия установила, проведя визуальный анализ фотографий с места происшествия, что обширные повреждения внешнего и внутреннего пространства здания были вызваны попаданием крупнокалиберного снаряда, вероятнее всего, выпущенного из танка израильских сил безопасности. Спутниковые снимки показывают, что территория вокруг клиники была сильно повреждена в результате боевых действий. Центр представлял собой отдельно стоящее здание с четко обозначенным названием клиники. В заявлении, предоставленном американской телекомпанией ABC,

<sup>362</sup> МУТР, *Прокурор против Жан-Поля Акайесу*, ICTR-96-4-T, Решение от 2 сентября 1998 г., п. 2. 508; *Прокурор против Клемана Кайишемы и др.*, ICTR-95-1-T, Решение от 21 мая 1999 г., пар. 117. Меттро, Г., *Международные*

<sup>363</sup> *преступления: право и практика (Том II: Преступления против человечности)*, Издательство Оксфордского университета, 1<sup>ул.</sup> издание, 2020, стр. 279.

<sup>364</sup> Меттро, Г., *Международные преступления: право и практика (Том I: Геноцид)*, Издательство Оксфордского университета, 1<sup>ул.</sup> издание, 2019 г., стр. 280. A/HRC/58/CRP.6, пункты 39–40. <https://www.unfpa.org/sites/default/files/resourcepdf/Palestine%20Situation%20Report%2015%20%28Final%29.pdf>. A/HRC/58/CRP.6, пункт

<sup>365</sup> <sup>366</sup> 41.

News, a spokesperson for the Israeli security forces said that they were not aware of the specific strike. The Israeli security forces also stated that they take extensive measures to mitigate civilian harm and in handling objects that require special protection and that they did not deliberately target civilian infrastructure, including IVF clinics. The Commission did not find any credible information indicating that the building was used for military purposes.<sup>368</sup> The Commission found that the Israeli authorities knew that the medical centre was a fertility clinic and that they intended to destroy it. Therefore, the Commission concluded that the destruction of the Al-Basma IVF clinic was a measure intended to prevent births among Palestinians in Gaza.<sup>369</sup>

### iii. Analysis and conclusion

153. The Commission emphasises that the Al-Basma IVF clinic was the main fertility centre in Gaza. The Israeli security forces launched a tank shell that directly hit the clinic and caused the explosion of five liquid nitrogen tanks, consequently destroying all the reproductive material that was stored therein for future conception of Palestinians. Furthermore, the Commission highlights that the IVF clinic suffered the most damage, compared to the buildings adjacent to it, indicating that it was the principal target. Considering (i) the Israeli security forces had launched a shell that directly hit the standalone clinic within a compound; (ii) the precision of the strike that led to the explosion of the nitrogen tanks; (iii) the absence of any credible threat from within the clinic; and (iv) the extent of damage to the clinic in comparison with the surrounding buildings, it is reasonable to conclude that the Israeli security forces knew of the function of the clinic and intended to target it and destroy the reproductive material within. Importantly, the Commission also heard from a witness who testified that munitions experts consulted were able to conclude that the clinic had been “under significant direct attack”.

154. While actual prevention of births is not necessary to establish the commission of this underlying genocidal act, the Commission nevertheless highlights the testimony of the expert physician on reproductive medicine to the Commission. According to the expert physician, the attack on the IVF clinic will “have repercussions for generations to come. Children who were meant to be born from these 5,000 reproductive specimens will never exist. Families will be forever changed and bloodlines may end because of a loss of these reproductive tissues.” The Commission has concluded in a previous report that the destruction of the Al-Basma IVF clinic was a measure intended to prevent births among Palestinians in Gaza.<sup>370</sup>

155. As such, the Commission concludes that the *actus reus* and *mens rea* of ‘imposing measures intended to prevent births within the group’ under article II(c) of the Genocide Convention are established.

## IV. *Dolus specialis* of genocide

### A. Legal framework

156. Genocide is an international crime that incurs individual criminal responsibility, for which a State may be responsible if the conduct was attributable to the State. While the standard of proof to find an accused guilty of genocide in a criminal trial is ‘beyond reasonable doubt’, the standard in establishing State responsibility is based on ‘evidence

<sup>368</sup> A/HRC/58/CRP.6, para. 42.

<sup>369</sup> A/HRC/58/CRP.6, paras. 42 and 176.

<sup>370</sup> A/HRC/58/CRP.6, para. 175.

Представитель израильских сил безопасности заявил, что им не известно о конкретном ударе. Израильские силы безопасности также заявили, что принимают масштабные меры для минимизации ущерба гражданскому населению и при работе с объектами, требующими особой защиты, и что они не наносили преднамеренных ударов по гражданской инфраструктуре, включая клиники ЭКО. Комиссия не нашла достоверной информации, указывающей на то, что здание использовалось в военных целях.<sup>368</sup> Комиссия установила, что израильские власти знали, что медицинский центр является клиникой репродуктивной медицины, и намеревались его уничтожить. В связи с этим Комиссия пришла к выводу, что разрушение клиники ЭКО «Аль-Басма» было мерой, направленной на предотвращение деторождения среди палестинцев в секторе Газа.<sup>369</sup>

### iii. Анализ и заключение

153. Комиссия подчеркивает, что клиника ЭКО «Аль-Басма» была главным центром репродуктивной медицины в секторе Газа. Израильские силы безопасности выпустили танковый снаряд, который попал прямо в клинику и вызвал взрыв пяти резервуаров с жидким азотом, в результате чего был уничтожен весь хранившийся в них репродуктивный материал для будущего зачатия палестинцев. Кроме того, Комиссия подчеркивает, что клиника ЭКО получила наибольший ущерб по сравнению с соседними зданиями, что указывает на то, что она была основной целью. Учитывая (i) то, что израильские силы безопасности выпустили снаряд, который попал прямо в отдельную клинику на территории комплекса; (ii) точность удара, приведшего к взрыву резервуаров с азотом; (iii) отсутствие какой-либо реальной угрозы изнутри клиники; и (iv) масштаб ущерба клинике по сравнению с окружающими зданиями, разумно заключить, что израильские силы безопасности знали о предназначении клиники и намеревались нанести удар по ней и уничтожить репродуктивный материал внутри. Важно отметить, что Комиссия также заслушала свидетеля, который показал, что эксперты по боеприпасам, с которыми консультировались, смогли сделать вывод о том, что клиника «подверглась серьезному прямому нападению».

154. Хотя фактическое предотвращение деторождения не является необходимым для установления факта совершения этого акта геноцида, Комиссия, тем не менее, обращает внимание на показания врача-эксперта по репродуктивной медицине, представленные Комиссии. По словам врача-эксперта, нападение на клинику ЭКО «будет иметь последствия для будущих поколений. Дети, которым суждено было родиться от этих 5000 репродуктивных образцов, никогда не появятся на свет. Семьи изменятся навсегда, и родословные могут оборваться из-за утраты этих репродуктивных тканей». В предыдущем докладе Комиссия пришла к выводу, что разрушение клиники ЭКО «Аль-Басма» было мерой, направленной на предотвращение деторождения среди палестинцев в секторе Газа.<sup>370</sup>

155. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что *действия и меры* «реустановлены» «применения мер, направленных на предотвращение деторождения внутри группы» в соответствии со статьей II(с) Конвенции о геноциде.

## IV. *Dolus specialis* геноцида

### A. Правовая база

156. Геноцид – это международное преступление, влекущее за собой индивидуальную уголовную ответственность, за которое государство может нести ответственность, если деяние было приписано государству. В то время как стандартом доказывания для признания обвиняемого виновным в геноциде в уголовном процессе является «вне разумных сомнений», стандартом установления ответственности государства являются «доказательства».

<sup>368</sup> A/HRC/58/CRP.6, пункт 42. A/HRC/58/

<sup>369</sup> CRP.6, пункты 42 и 176. A/HRC/58/

<sup>370</sup> CRP.6, пункт 175.



that is fully conclusive'.<sup>371</sup> According to the International Court of Justice, the court has to "be fully convinced that allegations made in the proceedings, that the crime of genocide or the other acts enumerated in Article III have been committed, have been clearly established."<sup>372</sup> To find a State responsible for genocide, it is therefore important to establish that the perpetrator committed the underlying acts of genocide with the general intent (*dolus generalis*) to commit the underlying acts and the required specific intent (*dolus specialis*) for genocide.<sup>373</sup> The Commission notes that the specific intent requirement is attached to the perpetrator of the underlying act, not to the State. State responsibility may therefore be established when the acts were committed by actors whose conduct is attributable to the State.

157. The Commission has discussed in the sections above the general intent required to establish the commission of genocidal acts as prescribed in the Genocide Convention. The Commission now analyses whether the underlying acts of genocide were committed by the perpetrators with the specific intent to destroy, in whole or in part, the Palestinians in Gaza, as such. The Commission notes that the 'intent to destroy' does not mean that such destruction needs to have occurred. Furthermore, as the intent is in relation to the destruction of the group, the underlying acts may be committed against civilians and non-civilians of a particular group, and such acts would still amount to genocide as long as the *mens rea* element is established.<sup>374</sup> The Commission notes that, on 26 January 2024, the International Court of Justice stated that "[t]he Palestinians appear to constitute a distinct 'national, ethnical, racial or religious group', and hence a protected group within the meaning of article II of the Genocide Convention."<sup>375</sup> Furthermore, noting that the Palestinians in the Gaza Strip comprise over two million people, the International Court of Justice has stated that "Palestinians in the Gaza Strip form a substantial part of the protected group."<sup>376</sup>

158. Genocidal intent may be established either through (i) direct evidence such as statements expressing an intent to destroy, in whole or in part, the protected group as such; or (ii) circumstantial evidence, taking into account the totality of the evidence, by inference through the examination of the pattern of conduct. The Commission considers that sexual and gender-based violence may be taken into account to infer genocidal intent. Additionally, acts directed at children may also be assessed. The Commission notes that, when establishing genocidal intent, the overall factual situation should be taken into consideration, rather than individual or discrete

<sup>371</sup> For example, ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 209.

<sup>372</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 209.

<sup>373</sup> ICTR, *Prosecutor v. Georges Rutaganda*, ICTR-97-20-T, Judgment, 6 December 1999, para. 59; *Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, ICTR-96-4-T, Judgment, 2 September 1998, para. 122; ICTY, *Prosecutor v. Ratko Mladić*, IT-09-92-T, Judgment (volume 3), 22 November 2017, para. 3435; ILC, *Draft Code of Crimes against the Peace and Security of Mankind, with commentaries*, 1996, art. 17, para. 5 ("The definition of this crime requires a particular state of mind or a specific intent with respect to the overall consequences of the prohibited act.").

<sup>374</sup> For example, ICTY, *Prosecutor v. Vujadin Popović et al.*, IT-05-88-T, Judgment, 10 June 2010, para. 833. See also Mettraux, G., *International Crimes: Law and Practice (Volume I: Genocide)*, Oxford University Press, 1<sup>st</sup> edition, 2019, p. 173.

<sup>375</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Request for the Indication of Provisional Measures, Order, 26 January 2024, para. 45.

<sup>376</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Request for the Indication of Provisional Measures, Order, 26 January 2024, para. 45. See also ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 198.

«Это совершенно убедительно».<sup>371</sup> По мнению Международного суда, суд должен «быть полностью убежден в том, что выдвинутые в ходе разбирательства утверждения о том, что имело место преступление геноцида или другие деяния, перечисленные в статье III, были четко установлены».<sup>372</sup> Чтобы найти государство, ответственное за геноцид, важно установить, что исполнитель совершил основные акты геноцида с общим намерением (*dolus generalis*) совершить основные действия и требуемое конкретное намерение (*dolus specialis*) за геноцид.<sup>373</sup> Комиссия отмечает, что требование о наличии конкретного умысла относится к исполнителю основного деяния, а не к государству. Следовательно, ответственность государства может быть установлена, если деяния были совершены субъектами, поведение которых можно приписать государству.

157. В предыдущих разделах Комиссия рассмотрела общий умысел, необходимый для установления факта совершения актов геноцида, как это предусмотрено Конвенцией о геноциде. Теперь Комиссия анализирует, были ли основные акты геноцида совершены исполнителями с конкретным намерением уничтожить, полностью или частично, палестинцев в секторе Газа как таковых. Комиссия отмечает, что «намерение уничтожить» не означает, что такое уничтожение обязательно должно было произойти. Более того, поскольку намерение связано с уничтожением группы, основные акты могут быть совершены как против гражданских лиц, так и против негражданских лиц конкретной группы, и такие акты будут по-прежнему считаться геноцидом, если *энс реэ* элемент установлен.<sup>374</sup> Комиссия отмечает, что 26 января 2024 года Международный Суд заявил, что «палестинцы, по всей видимости, составляют отдельную «национальную, этническую, расовую или религиозную группу» и, следовательно, защищаемую группу по смыслу статьи II Конвенции о геноциде».<sup>375</sup> Кроме того, отметив, что численность палестинцев в секторе Газа составляет более двух миллионов человек, Международный суд заявил, что «палестинцы в секторе Газа составляют значительную часть защищаемой группы».<sup>376</sup>

158. Намерение совершить геноцид может быть установлено либо (i) на основании прямых доказательств, таких как заявления, выражающие намерение уничтожить, полностью или частично, защищаемую группу как таковую; либо (ii) на основании косвенных доказательств, учитывающих всю совокупность доказательств, путем вывода путем изучения характера поведения. Комиссия считает, что сексуальное и гендерное насилие может быть принято во внимание для вывода о намерении совершить геноцид. Кроме того, могут быть оценены действия, направленные против детей. Комиссия отмечает, что при установлении намерения совершить геноцид следует учитывать общую фактическую ситуацию, а не отдельные или отдельные случаи.

<sup>371</sup> Например, Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., пар. 209.

<sup>372</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., пар. 209.

<sup>373</sup> МУТР, *Прокурор против Жоржа Рутаганды*, ICTR-97-20-T, Решение, 6 декабря 1999 г., пункт 59; *Прокурор против Жан-Поля Акайе*, ICTR-96-4-T, Решение, 2 сентября 1998 г., п. 122; МТБЮ, *Прокурор против Ратко Младича*, IT-09-92-T, Решение (том 3), 22 ноября 2017 г., п. 3435; КМП, *Проект Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества с комментариями*, 1996, ст. 17, п. 5 («Определение этого преступления требует особого состояния ума или особого намерения в отношении общих последствий запрещенного деяния»).

<sup>374</sup> Например, МТБЮ, *Прокурор против Вуядина Поповича и др.*, IT-05-88-T, Решение от 10 июня 2010 г., п. 833. См. также Меттро, Г., *Международные преступления: право и практика (Том I: Геноцид)*, Издательство Оксфордского университета, 1<sup>е</sup> издание, 2019, стр. 173.

<sup>375</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газа (Южная Африка против Израиля)*, Запрос об указании временных мер, Приказ, 26 января 2024 г., п. 45.

<sup>376</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газа (Южная Африка против Израиля)*, Запрос об указании временных мер, Постановление от 26 января 2024 г., п. 45. См. также Международный суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., пар. 198.

incidents.<sup>377</sup> Furthermore, actions taken before, during and after the commission of the genocidal act may be considered in establishing genocidal intent.<sup>378</sup>

159. In *Bosnia v. Serbia*, the International Court of Justice stated that, for a pattern of conduct to be accepted as evidence of a specific intent to destroy the group in whole or in part, it would have to be such that the pattern of conduct could only point to the existence of such intent.<sup>379</sup> Referring to the standard in *Bosnia v. Serbia*, the International Court of Justice in *Croatia v. Serbia* stated, “in order to infer the existence of *dolus specialis* from a pattern of conduct, it is necessary and sufficient that this is the only inference that could reasonably be drawn from the acts in question.”<sup>380</sup> Factors that may be taken into consideration include the scale and systematic nature of the attacks and the casualties and damage that were “far in excess of what was justified by military necessity”, and the degree of injuries caused.<sup>381</sup>

160. The Commission considers that, while there may be other reasons for a discrete act (for example, to achieve a military advantage by forcibly transferring the group, or to destroy the existence of an armed group), this does not preclude the existence of a genocidal intent, as long as the genocidal intent is the only reasonable inference to be drawn, having ruled out other inferences that are not reasonable, based on the totality of evidence at hand.<sup>382</sup>

161. Absent explicit expressions of intent by the perpetrators, genocidal intent may be established through circumstantial evidence.<sup>383</sup> The Commission therefore takes into consideration the following non-exhaustive indicators when analysing the *dolus specialis* of genocide: the actions of the perpetrators,<sup>384</sup> the general context; the

<sup>377</sup> ICTY, *Prosecutor v. Ratko Mladić*, IT-09-92-T, Judgment (volume 3), 22 November 2017, para. 3435; *Prosecutor v. Milomir Stakić*, IT-97-24-A, Judgement (Appeals Chamber), 22 March 2006, para. 55; ICTR, *Prosecutor v. Georges Rutaganda*, ICTR-97-20-T, Judgement, 6 December 1999, para. 61.

<sup>378</sup> ICTY, *Prosecutor v. Zdravko Tolimir*, IT-05-88/2-A, Judgement (Appeals Chamber), 8 April 2015, paras. 564-577.

<sup>379</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 373.

<sup>380</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p.3, 3 February 2015, para. 148.

<sup>381</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p.3, 3 February 2015, para. 413.

<sup>382</sup> This is consistent with jurisprudence at the international criminal tribunals which provides that there may be times where motives (*i.e.* personal, political or military) may co-exist with genocidal intent. For example, ICTY, *Prosecutor v. Goran Jelisić*, IT-95-10-A, Judgement (Appeals Chamber), 5 July 2001, para. 49: The Appeals Chamber further recalls the necessity to distinguish specific intent from motive. The personal motive of the perpetrator of the crime of genocide may be, for example, to obtain personal economic benefits, or political advantage or some form of power. The existence of a personal motive does not preclude the perpetrator from also having the specific intent to commit genocide. See also, for example, ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Declaration of Intervention by Ireland pursuant to Article 63 of the Statute of the International Court of Justice, 6 January 2025, para. 40; Declaration of Intervention by the Republic of Türkiye, 7 August 2024, para. 111.

<sup>383</sup> ICTY, *Prosecutor v. Ratko Mladić*, IT-09-92-T, Judgment (volume 3), 22 November 2017, paras. 3440 and 3457 (citing, *inter alia*: ICTY, *Prosecutor v. Goran Jelisić*, IT-95-10-A, Judgement (Appeals Chamber), 5 July 2001, paras. 47-48; *Prosecutor v. Radislav Krstić*, IT-98-33-A, Judgement (Appeals Chamber), 19 April 2004, para. 34); *Prosecutor v. Milomir Stakić*, IT-97-24-A, Judgement (Appeals Chamber), 22 March 2006, para. 55); ICTR, *Prosecutor v. Clément Kayishema et al.*, ICTR-95-1-T, Judgement, 21 May 1999, para. 93. See also, for example, ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Declaration of Intervention by Ireland pursuant to Article 63 of the Statute of the International Court of Justice, 6 January 2025, paras. 34-35.

<sup>384</sup> ICTR, *Prosecutor v. Sylvestre Gacumbitsi*, ICTR-2001-64-T, Judgement, 17 June 2004, para. 252; *Prosecutor v. Clément Kayishema et al.*, ICTR-95-1-T, Judgement, 21 May 1999, para. 93.

инциденты.<sup>377</sup> Кроме того, действия, предпринятые до, во время и после совершения акта геноцида, могут быть приняты во внимание при установлении намерения совершить геноцид.<sup>378</sup>

159. В *Босния против Сербии*, Международный суд ООН заявил, что для того, чтобы модель поведения была принята в качестве доказательства конкретного намерения уничтожить группу полностью или частично, она должна быть такой, чтобы она могла указывать только на существование такого намерения.<sup>379</sup> Ссылаясь на стандарт в *Босния против Сербии*, Международный Суд в *Хорватия против Сербии* заявил, «чтобы сделать вывод о существовании *dolus specialis* исходя из модели поведения, необходимо и достаточно, чтобы это был единственный вывод, который можно было бы разумно сделать из рассматриваемых действий».<sup>380</sup> Факторы, которые могут быть приняты во внимание, включают масштаб и систематический характер атак, а также жертвы и ущерб, которые «намного превышали то, что было оправдано военной необходимостью», и степень причиненных травм.<sup>381</sup>

160. Комиссия считает, что, хотя могут быть и другие причины для отдельного действия (например, достижение военного преимущества путем принудительного перемещения группы или уничтожение существования вооруженной группы), это не исключает наличия намерения совершить геноцид, если только намерение совершить геноцид является единственным разумным выводом, который можно сделать, исключив другие выводы, которые не являются разумными, исходя из совокупности имеющихся доказательств.<sup>382</sup>

161. При отсутствии явного выражения намерения со стороны исполнителей, намерение совершить геноцид может быть установлено с помощью косвенных доказательств.<sup>383</sup> Поэтому при анализе Комиссия принимает во внимание следующие неисчерпывающие показатели: *dolus specialis* геноцида: действия исполнителей;<sup>384</sup> общий контекст;

<sup>377</sup> МТБЮ, *Прокурор против Ратко Младича*, IT-09-92-T, Решение (том 3), 22 ноября 2017 г., п. 3435; *Прокурор против Миломира Стакича*, IT-97-24-A, Решение (Апелляционная палата), 22 марта 2006 г., п. 55; МУТР, *Прокурор против Жоржа Рутаганды*, ICTR-97-20-T, Решение, 6 декабря 1999 г., пункт 61.

<sup>378</sup> МТБЮ, *Прокурор против Здравко Толимира*, IT-05-88/2-A, Решение (Апелляционная палата), 8 апреля 2015 г., пункты 564-577.

<sup>379</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., пар. 373.

<sup>380</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Хорватия против Сербии)*, Решение, ICJ Reports 2015, стр. 3, 3 февраля 2015 г., п. 148.

<sup>381</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Хорватия против Сербии)*, Решение, ICJ Reports 2015, стр. 3, 3 февраля 2015 г., п. 413.

<sup>382</sup> Это соответствует судебной практике международных уголовных трибуналов, которая предусматривает, что могут быть случаи, когда мотивы (то есть личные, политические или военные) могут сосуществовать с намерением геноцида. Например, МТБЮ, *Прокурор против Горана Елисича*, IT-95-10-A, Решение (Апелляционная палата), 5 июля 2001 г., п. 49: Апелляционная палата далее напоминает о необходимости различать конкретный умысел и мотив. Личным мотивом лица, совершившего преступление геноцида, может быть, например, получение личной экономической выгоды, политического преимущества или какой-либо формы власти. Наличие личного мотива не исключает наличия у лица, совершившего преступление, конкретного намерения совершить геноцид. См. также, например, Международный суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газа (Южная Африка против Израиля)*, Заявление о вмешательстве Ирландии в соответствии со статьей 63 Статута Международного Суда от 6 января 2025 г., пункт 40; Заявление о вмешательстве Турецкой Республики от 7 августа 2024 г., пункт 111.

<sup>383</sup> МТБЮ, *Прокурор против Ратко Младича*, IT-09-92-T, Решение (том 3), 22 ноября 2017 г., пп. 3440 и 3457 (ссылаясь на, в частности, МТБЮ, *Прокурор против Горана Елисича*, IT-95-10-A, Решение (Апелляционная палата), 5 июля 2001 г., пункты 47-48; *Прокурор против Радислава Крстича*, IT-98-33-A, Решение (Апелляционная палата), 19 апреля 2004 г., пункт 34; *Прокурор против Миломира Стакича*, IT-97-24-A, Решение (Апелляционная палата), 22 марта 2006 г., пункт 55); МУТР, *Прокурор против Клемана Кайишемы и др.*, ICTR-95-1-T, Решение от 21 мая 1999 г., п. 93. См. также, например, ICJ, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газа (Южная Африка против Израиля)*, Заявление о вмешательстве Ирландии в соответствии со статьей 63 Статута Международного Суда от 6 января 2025 г., пункты 34-35.

<sup>384</sup> МУТР, *Прокурор против Сильвестра Гакумбици*, ICTR-2001-64-T, Решение, 17 июня 2004 г., пункт 252; *Прокурор против Клемана Кайишемы и др.*, ICTR-95-1-T, Решение, 21 мая 1999 г., пункт 93.

perpetration of other culpable acts systematically directed against the same group;<sup>385</sup> the scale of the atrocities committed (including means and methods used); the number of victims; the systematic targeting of victims on account of their membership in a particular group; the repetition of destructive and discriminatory acts; and the use of derogatory language toward members of the targeted group.”<sup>386</sup> The Commission considers that acts amounting to sexual and gender-based violence and acts committed against children may be used to infer the specific intent for genocide. The Commission also notes that evidence of destruction of educational, religious and cultural sites could be used to infer intent to physically destroy the group.<sup>387</sup>

## B. Assessment of factual findings

### i. Statements of Israeli state actors

162. To analyse the genocidal intent of the Israeli authorities, the Commission refers both to statements made by members of the Israeli government (direct evidence of *dolus specialis*) and to the pattern of conduct of the Israeli authorities and Israeli security forces including during military operations, that were consistent with the sentiments of the statements of Israeli government (indirect or circumstantial evidence of *dolus specialis*).

163. As early as 7 October 2023, Israeli officials made statements that indicated their intention to destroy Palestinians in Gaza as a group. Palestinians were consistently dehumanised by Israeli officials. Furthermore, Israeli authorities made many statements that explicitly called for vengeance, destruction and annihilation. The Commission believes, having analysed the military operations of the Israeli security forces, such statements were expressed to encourage hatred toward Palestinians and violence against Palestinians. The statements were received by the Israeli security forces as an order to destroy Palestinians in Gaza and such order was indeed executed through military operations.

164. The Commission has recorded the statements of the most senior Israeli public officials, including the President, the Prime Minister, Ministers in Government,

<sup>385</sup> A ‘culpable act’ is an act that does not, in and of itself, amount to an underlying genocidal act but may be relied on as evidence to establish genocidal intent of the perpetrators. For example, even though forcible transfer is not in itself a prohibited underlying act of genocide under the Genocide Convention, such act may be relied on in assessing the genocidal intent of the perpetrators because it was an act systematically directed at the same group. (ICJ, *Case Concerning Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 190; ICTY, *Prosecutor v. Radislav Krstić*, IT-98-33-A, Judgement (Appeals Chamber), 19 April 2004, para. 33).

<sup>386</sup> ICTY, *Prosecutor v. Ratko Mladić*, IT-09-92-T, Judgment (volume 3), 22 November 2017, para. 3545 (citing, *inter alia*: ICTY, *Prosecutor v. Goran Jelisić*, IT-95-10-A, Judgement (Appeals Chamber), 5 July 2001, paras. 47-48; *Prosecutor v. Radislav Krstić*, IT-98-33-A, Judgement (Appeals Chamber), 19 April 2004, para. 34; *Prosecutor v. Milomir Stakić*, IT-97-24-A, Judgement (Appeals Chamber), 22 March 2006, para. 55); ICTR, *Prosecutor v. Tharcisse Muvunyi*, ICTR-00-55A-T, Judgement, 11 February 2010, para. 29; *Prosecutor v. Callixte Kalimanzira*, ICTR-05-88-T, Judgement, 22 June 2009, para. 731; *Prosecutor v. Clément Kayishema et al.*, ICTR-95-1-T, Judgement, 21 May 1999, paras. 93, 534-535 and 543; *Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, ICTR-96-4-T, Judgement, 2 September 1998, para. 523; ICTY, *Prosecutor v. Ratko Mladić*, IT-09-92-T, Judgment (volume 3), 22 November 2017, paras. 3440 and 3435. See also ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 243; ICTY, *Prosecutor v. Radovan Karadžić*, IT-95-5/18-AR98bis.1, Judgement (Appeals Chamber), 11 July 2013, para. 56; *Prosecutor v. Vujadin Popović et al.*, IT-05-88-T, Judgement, 10 June 2010, para. 820; ICTR, *Prosecutor v. Sylvestre Gacumbitsi*, ICTR-2001-64-T, Judgement, 17 June 2004, para. 252; *Prosecutor v. Georges Rutaganda*, ICTR-97-20-T, Judgement, 6 December 1999, para. 61; Schabas, William A., *Genocide in International Law: The Crime of Crimes*, Cambridge University Press, 2009, pp. 265-266.

<sup>387</sup> ICJ, *Case Concerning Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 344.

совершение других виновных действий, систематически направленных против той же группы;<sup>385</sup> масштаб совершенных злодеяний (включая использованные средства и методы); количество жертв; систематическое преследование жертв по причине их принадлежности к определенной группе; повторение деструктивных и дискриминационных действий; и использование уничижительных высказываний в отношении членов целевой группы».<sup>386</sup> Комиссия считает, что действия, равнозначные сексуальному и гендерному насилию, а также действия, совершённые в отношении детей, могут быть использованы для вывода о наличии умысла на геноцид. Комиссия также отмечает, что доказательства разрушения образовательных, религиозных и культурных объектов могут быть использованы для вывода о намерении физически уничтожить группу.<sup>387</sup>

## Б. Оценка фактических результатов

### 1. Заявления израильских государственных деятелей

162. Для анализа геноцидных намерений израильских властей Комиссия ссылается как на заявления членов израильского правительства (прямые доказательства *dolus specialis*) и к модели поведения израильских властей и израильских сил безопасности, в том числе во время военных операций, которые соответствовали настроениям заявлений израильского правительства (косвенные или косвенные доказательства *dolus specialis*).

163. Уже 7 октября 2023 года израильские официальные лица сделали заявления, указывающие на их намерение уничтожить палестинцев в Газе как группу. Израильские официальные лица постоянно унижали палестинцев. Более того, израильские власти сделали множество заявлений, в которых прямо призывали к мести, уничтожению и уничтожению. Комиссия, проанализировав военные операции израильских сил безопасности, полагает, что подобные заявления были сделаны с целью разжигания ненависти к палестинцам и насилия в отношении палестинцев. Израильские силы безопасности восприняли эти заявления как приказ уничтожать палестинцев в Газе, и этот приказ действительно был выполнен посредством военных операций.

164. Комиссия зафиксировала заявления самых высокопоставленных должностных лиц Израиля, включая президента, премьер-министра, министров правительства,

<sup>385</sup> «Виновное деяние» – это деяние, которое само по себе не является актом геноцида, но может быть использовано в качестве доказательства для установления геноцидного умысла исполнителей. Например, хотя принудительное перемещение само по себе не является запрещённым актом геноцида в соответствии с Конвенцией о геноциде, на такое деяние можно ссылаться при оценке геноцидного умысла исполнителей, поскольку оно было систематически направлено против одной и той же группы. (Международный суд, *Дело о применении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., п. 2. 190; МТБЮ, *Прокурор против Радислава Крстича*, IT-98-33-A, Решение (Апелляционная палата), 19 апреля 2004 г., пункт 33).

<sup>386</sup> МТБЮ, *Прокурор против Ратко Младича*, IT-09-92-T, Решение (том 3), 22 ноября 2017 г., п. 3545 (ссылаясь на, среди прочего: МТБЮ, *Прокурор против Горана Елисича*, IT-95-10-A, Решение (Апелляционная палата), 5 июля 2001 г., пункты 47-48; *Прокурор против Радислава Крстича*, IT-98-33-A, Решение (Апелляционная палата), 19 апреля 2004 г., пункт 34; *Прокурор против Миломира Стакича*, IT-97-24-A, Решение (Апелляционная палата), 22 марта 2006 г., пункт 55; МУТР, *Прокурор против Тарцисса Мувуньи*, ICTR-00-55A-T, Решение, 11 февраля 2010 г., пункт 29; *Прокурор против Калликсте Калиманзиры*, ICTR-05-88-T, Решение, 22 июня 2009 г., пункт 731; *Прокурор против Клемана Кайишемы и др.*, ICTR-95-1-T, Решение, 21 мая 1999 г., пункты 93, 534-535 и 543; *Прокурор против Жан-Поля Акайесу*, ICTR-96-4-T, Решение от 2 сентября 1998 г., пункт 523; МТБЮ, *Прокурор против Ратко Младича*, IT-09-92-T, Решение (том 3), 22 ноября 2017 г., пп. 3440 и 3435. См. также ICJ, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., пар. 243; МТБЮ, *Прокурор против Радована Караджича*, IT-95-5/18-AR98bis.1, Решение (Апелляционная палата), 11 июля 2013 г., пункт 56; *Прокурор против Вуядина Поповича и др.*, IT-05-88-T, Решение от 10 июня 2010 г., п. 820; МУТР, *Прокурор против Сильвестра Гакумбици*, ICTR-2001-64-T, Решение, 17 июня 2004 г., пункт 252; *Прокурор против Жоржа Рутаганды*, ICTR-97-20-T, Решение, 6 декабря 1999 г., п. 61; Шабас, Уильям А., *Геноцид в международном праве: преступление преступлений*, Издательство Кембриджского университета, 2009, стр. 265-266.

<sup>387</sup> Международный Суд, *Дело о применении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., п. 344.

Members of the State Security Cabinet, Members of the War Management Cabinet, Members of the Knesset, other politicians, Israeli security forces officials and commanders, and others in their official public capacity using inciting, provocative, dehumanising language on and since 7 October 2023. Their words shaped the public narrative and garnered widespread public support for their positions. Their words also affected the development and implementation of public policies and military operations.<sup>388</sup>

165. Israeli political and military leaders have consistently described the military operations in the Gaza Strip as “self-defence” and a “just war”. Israeli political and military leaders also repeatedly stated that the attack of 7 October 2023 presented an existential threat to Israel, as justification for the decision to conduct a large-scale continuing military operation in Gaza that amounted to total war.<sup>389</sup> The attacks in southern Israel on 7 October 2023 were brutal war crimes but they did not pose an existential threat to the State of Israel. Israel was and is responsible for the protection of its population but the means of doing that must take account of the fact that it has taken by force and is unlawfully occupying and settling Palestinian territory by continuing violence, denying the rights of the Palestinian people to self-determination.

166. The Commission has documented repeated public messages containing incitement published by Israeli officials. Messages include calling for violence against and the killing of Palestinians, the erasure of the Gaza Strip, vengeance, collective punishment, declaring that there are no innocent civilians in the Gaza Strip, planning for new Israeli settlements on the rubble of the Gaza Strip and calling for the removal of Palestinians from Gaza to third States.<sup>390</sup>

167. Several statements by Israeli officials advocated for collective punishment against the Palestinian people as a whole or the population of Gaza in particular. Some statements recognised that there was a difference between civilians and combatants but urged that all Gazans should be punished for the actions of the militants on 7 October 2023. These statements considered ‘ Hamas’ to be not only the militants but also civil and administrative officials and personnel and others who simply oppose the Israeli occupation. They regarded them all as legitimate targets of violence. Other statements made no distinction between civilians and combatants and decreed one punishment for all.

168. Statements calling on Israel to exact vengeance against Hamas were made as early as 7 October 2023. At a press conference held in the early afternoon of 7 October 2023, Prime Minister Netanyahu vowed to inflict “mighty vengeance” on “all of the places which Hamas is deployed, hiding and operating in, that wicked city, we will turn them into rubble. I say to residents of Gaza: leave now because we will operate forcefully everywhere.” Although Netanyahu’s statement carefully directed the call for vengeance at ‘ Hamas locations’, his use of the phrase ‘ wicked city’ in the same statement implied that he saw the whole city of Gaza as responsible and a target for vengeance.<sup>391</sup> He told Palestinians in Gaza to ‘leave now because we will operate forcefully everywhere’, making no distinction between combatants and civilians and knowing that Palestinians in Gaza had nowhere to go.

169. On 9 October 2023, Israel’s then Defence Minister Yoav Gallant announced a complete siege on Gaza, claiming that Israel was fighting “human animals” and Israel must “act accordingly”.<sup>392</sup> On 10 October 2023, in a speech to Israeli security forces personnel, Gallant stated, “Gaza won’t return to what it was before. There will

---

<sup>388</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 24.

<sup>389</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 27.

<sup>390</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 33.

<sup>391</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 34.

<sup>392</sup> A/HRC/56/26, para. 49.

Члены Кабинета государственной безопасности, члены Кабинета военного управления, депутаты Кнессета, другие политики, должностные лица и командиры израильских сил безопасности, а также другие лица, выступающие в официальном публичном качестве, использовали подстрекательские, провокационные и бесчеловечные выражения с 7 октября 2023 года. Их слова сформировали общественное мнение и обеспечили широкую общественную поддержку их позиции. Их слова также повлияли на разработку и реализацию государственной политики и военных операций.<sup>388</sup>

165. Израильские политические и военные лидеры неизменно описывали военные операции в секторе Газа как «самооборону» и «справедливую войну». Израильские политические и военные лидеры также неоднократно заявляли, что нападение 7 октября 2023 года представляет собой экзистенциальную угрозу Израилю, оправдывая этим решение о проведении крупномасштабной продолжающейся военной операции в Газе, которая фактически представляет собой тотальную войну.<sup>389</sup> Терракты на юге Израиля 7 октября 2023 года были жестокими военными преступлениями, но не представляли экзистенциальной угрозы для Государства Израиль. Израиль нес и несёт ответственность за защиту своего населения, но средства, которые он использует для этой защиты, должны учитывать тот факт, что он силой захватил палестинскую территорию, незаконно оккупирует её и заселяет, продолжая насилие, тем самым лишая палестинский народ права на самоопределение.

166. Комиссия задокументировала неоднократные публичные заявления, содержащие подстрекательство, опубликованные израильскими официальными лицами. В этих сообщениях содержатся призывы к насилию и убийствам палестинцев, уничтожению сектора Газа, мести, коллективному наказанию, заявления об отсутствии невинных гражданских лиц в секторе Газа, планы создания новых израильских поселений на руинах сектора Газа и призывы к выселению палестинцев из сектора Газа в третьи государства.<sup>390</sup>

167. В ряде заявлений израильских официальных лиц содержалась поддержка коллективного наказания палестинского народа в целом и населения Газы в частности. В некоторых заявлениях признавалось различие между гражданскими лицами и комбатантами, но при этом содержался призыв к наказанию всех жителей Газы за действия боевиков 7 октября 2023 года. В этих заявлениях к «Хамасу» относились не только боевики, но и гражданские и административные должностные лица, а также другие лица, выступающие против израильской оккупации. Все они рассматривались ими как законные цели для насилия. В других заявлениях не проводилось различий между гражданскими лицами и комбатантами, и всем назначалось одно наказание.

168. Заявления, призывающие Израиль отомстить ХАМАС, были сделаны еще 7 октября 2023 года. На пресс-конференции, состоявшейся в начале дня 7 октября 2023 года, премьер-министр Нетаньяху поклялся совершить «великое возмездие» «всем местам, где ХАМАС развёрнут, скрывается и действует, этому злобному городу, мы превратим их в руины. Я говорю жителям Газы: уходите сейчас же, потому что мы будем действовать силой повсюду». Хотя заявление Нетаньяху аккуратно направило призыв к возмездию на «места ХАМАС», использование им фразы «злой город» в том же заявлении подразумевало, что он считает весь город Газа ответственным и объектом возмездия.<sup>391</sup> Он призвал палестинцев в Газе «уходить сейчас же, потому что мы будем действовать силой везде», не делая различий между комбатантами и мирными жителями и понимая, что палестинцам в Газе некуда идти.

169. 9 октября 2023 года тогдашний министр обороны Израиля Йоав Галлант объявил о полной осаде Газы, заявив, что Израиль борется с «человеческими животными» и должен «действовать соответственно».<sup>392</sup> 10 октября 2023 года, выступая перед представителями израильских сил безопасности, Галлант заявил: «Газа не вернется к тому, что было раньше. Будет

<sup>388</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 24.

<sup>389</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 27.

<sup>390</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 33.

<sup>391</sup> A/HRC/56/CRP.4, пар. 34. A/

<sup>392</sup> HRC/56/26, пар. 49.



be no Hamas. We will eliminate everything. If it doesn't take one day, it will take a week. It will take weeks or even months, we will reach all places.”<sup>393</sup>

170. On 13 October 2023, President Isaac Herzog stated, “it's an entire nation out there that is responsible. It is not true, this rhetoric about civilians who were not aware and not involved. It is absolutely not true.”<sup>394</sup>

171. On 29 October 2023, Brigadier General David Bar Khalifa, Commander of the 36 Armoured Division, invoked divine intervention in a call for his soldiers to be guided by general vengeance in their military operation. In a handwritten letter to his soldiers, he said, “What has been will be no more! We shall go out to it [the enemy] in war, we shall pulverize every accursed plot of land from which it came, we shall destroy it and the memory of it ... and we shall not return until it is annihilated, and [God] doth render vengeance to his adversaries, and doth make expiation for the land of His people... The Lord will give strength to his people, and He shall guard thy going out and thy coming in, from this time forth and forever. This is our war, today is our turn. Here we are!”<sup>395</sup>

172. On 3 November 2023, Prime Minister Netanyahu published a letter to the Israeli soldiers and commanders in the war, in which he wrote, “Remember what Amalek did to you... This is a war between the sons of light and the sons of darkness... We constantly remember the sights of the horrific massacre on that Simchat Torah Shabbat, October 7, 2023.” The descendants of Amalek, the Amalekites, were enemies of the Israelites in the Hebrew bible. In the Book of Samuel, God tells the Israelites, ‘Now go and attack Amalek, and utterly destroy all that they have; do not spare them, but kill both man and woman, child and infant, ox and sheep, camel and donkey.’<sup>396</sup> The Commission notes that, in invoking Amalek in his speech, Netanyahu strengthened the idea that Israel's war in Gaza is akin to the holy war of total annihilation commanded against the Amalekites.<sup>397</sup> This would be familiar to and compelling for the many thousands of Israeli military personnel who are religious Zionists, especially for those in military units whose personnel are wholly or predominantly ultra-orthodox. Indeed, such sentiment was referred to by many following the statement of Netanyahu, including the Israeli Finance Minister, Bezalel Smotrich and Israeli soldiers who yelled and chanted direct references to Amalek as they launched attacks in Gaza.<sup>398</sup>

173. On 4 November 2023, Colonel Erez Eshel, a senior Israeli security forces officer, interviewed for an Israeli news channel from Beit Lahia, said, “vengeance is a great value. There is vengeance for what they did to us... in 100 years they will know that you don't mess with the Jews. It will take so many years to revive from this blow... this place will be a fallow land. They will not be able to live here.”<sup>399</sup>

174. On 8 November 2023, a video published on X showed soldiers from the Binyamin Brigade dancing and singing, “let your villages burn”. An Israeli security forces spokesperson responded to this incident, saying “The conduct of the soldiers is not consistent with the IDF's orders and its values. The incident will be investigated and dealt with accordingly through disciplinary action.” On 4 January 2024, a video published on X depicted an Israeli security forces soldier with a Torah scroll in his hands stating “We are now on the ruins of Gaza, with the grace of God. These Nazis will pay the price for what they did to the people of Israel and the country of Israel. We will destroy the Hamas. Do you see this burned house? Every house here will burn. Every house had an RPG. They will pay for what they did. The people of Israel will win and God will save us from them, with the grace of God.”

<sup>393</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=l9wx7e4u-xM>.

<sup>394</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 38.

<sup>395</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 35.

<sup>396</sup> 1 Samuel 15:3.

<sup>397</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 41.

<sup>398</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=TmE2Uv-cobQ>.

<sup>399</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 36.

ХАМАС не будет. Мы уничтожим всё. Если это не займёт один день, то займёт неделю. Потребуется недели или даже месяцы, мы доберёмся до всех мест».<sup>393</sup>

170. 13 октября 2023 года президент Исаак Герцог заявил: «Ответственность несёт целая нация. Эта риторика о мирных жителях, которые не знали и не были вовлечены, — неправда. Это абсолютно неправда».<sup>394</sup>

171. 29 октября 2023 года бригадный генерал Давид Бар Халифа, командующий 36-й бронетанковой дивизией, призвал своих солдат к божественному вмешательству, призвав их руководствоваться всеобщей местью в их военных операциях. В рукописном письме к своим солдатам он написал: «То, что было, того больше не будет! Мы выступим против него [врага] с войной, мы сравняем с землей каждый проклятый клочок земли, из которого он произошел, мы уничтожим его и память о нем... и мы не вернемся, пока он не будет уничтожен, и [Бог] не отомстит своим врагам и не искупит землю Своего народа... Господь даст силу Своему народу, и Он будет охранять твой выход и твой вход отныне и вовеки. Это наша война, сегодня наша очередь. Вот мы!»<sup>395</sup>

172. 3 ноября 2023 года премьер-министр Нетаньяху опубликовал письмо израильским солдатам и командирам, участвующим в войне, в котором он написал: «Помните, что сделал вам Амалик... Это война между сынами света и сынами тьмы... Мы постоянно помним зрелища ужасающей резни в тот Шаббат Симхат Тора, 7 октября 2023 года». Потомки Амалека, амаликитяне, были врагами израильтян в еврейской Библии. В Книге Самуила Бог говорит израильтянам: «Теперь идите и нападите на Амалека и предайте заклятию все, что у них; не щадите их, но убивайте от мужчины до женщины, от ребенка до младенца, от вола до овцы, от верблюда до осла».<sup>396</sup> Комиссия отмечает, что, упомянув Амалека в своей речи, Нетаньяху усилил идею о том, что война Израиля в Газе сродни священной войне на полное уничтожение, объявленной против амаликитян.<sup>397</sup> Это, несомненно, знакомо и убедительно для многих тысяч израильских военнослужащих, являющихся религиозными сионистами, особенно для тех, кто служит в воинских частях, личный состав которых полностью или преимущественно состоит из ультраортодоксов. Действительно, подобные настроения были высказаны многими после заявления Нетаньяху, включая министра финансов Израиля Бецалеля Смотрича и израильских солдат, которые скандировали и выкрикивали прямые упоминания Амалека, совершая атаки в Газе.<sup>398</sup>

173. 4 ноября 2023 года полковник Эрез Эшель, высокопоставленный офицер израильских сил безопасности, в интервью израильскому новостному каналу из Бейт-Лахии заявил: «Мсть — великая ценность. Есть мсть за то, что они с нами сделали... через 100 лет они поймут, что с евреями шутки плохи. Потребуется много лет, чтобы оправиться от этого удара... это место превратится в заброшенную землю. Они не смогут здесь жить».<sup>399</sup>

174. 8 ноября 2023 года на сайте X было опубликовано видео, на котором солдаты бригады «Биньямин» танцуют и поют: «Пусть ваши деревни горят». Представитель израильских сил безопасности отреагировал на этот инцидент, заявив: «Поведение солдат не соответствует приказам и ценностям ЦАХАЛа. Инцидент будет расследован, и будут приняты соответствующие дисциплинарные меры». 4 января 2024 года на сайте X было опубликовано видео, на котором солдат израильских сил безопасности со свитком Торы в руках заявил: «Мы сейчас находимся на руинах Газы, по милости Божьей. Эти нацисты заплатят за то, что они сделали с народом Израиля и страной Израиль. Мы уничтожим ХАМАС. Видите этот сгоревший дом? Каждый дом здесь будет гореть. В каждом доме был РПГ. Они заплатят за то, что они сделали. Народ Израиля победит, и Бог спасет нас от них, по милости Божьей».

<sup>393</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=I9wx7e4u-xM>. A/

<sup>394</sup> HRC/56/CRP.4, пункт. 38.

<sup>395</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 35. 1

<sup>396</sup> Царств 15:3.

<sup>397</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 41. <https://>

<sup>398</sup> [www.youtube.com/watch?v=TmE2Uv-eobQ](https://www.youtube.com/watch?v=TmE2Uv-eobQ). A/HRC/

<sup>399</sup> 56/CRP.4, пункт. 36.

The Commission is not aware of any disciplinary actions undertaken by the Israeli security forces against these personnel.<sup>400</sup>

175. On 15 August 2025, a recording of former head of Israel's Military Intelligence (who stepped down from his position in April 2024) was published by Israeli media. He stated that "the fact that 50,000 have already been killed in Gaza is necessary and required for future generations." He added that for every Israeli killed on 7 October 2023, 50 Palestinians should die, and it does not matter if they are children, noting that "they need a Nakba from time to time to feel the price."<sup>401</sup>

176. The Commission finds that many statements made by Israeli officials contain dehumanising sentiments that encourage hatred toward Palestinians and violence against Palestinians and are consistent with the pattern of conduct, discussed below, that point to an intent to destroy Palestinians in Gaza as a group. The Commission considers that these statements by Israeli officials are reasonably interpreted as statements expressing an intent to destroy the Palestinian group in Gaza and they have been acted on as such by Israeli security forces in the Gaza Strip. They are direct evidence of *dolus specialis*. There is also indirect or circumstantial evidence of *dolus specialis* in the pattern of conduct of Israeli political and military authorities, and in the military operations, establishing the required specific intent to commit genocide under the totality of evidence.

## ii. Pattern of conduct

177. The Commission now analyses whether the only reasonable inference that can be drawn from the pattern of conduct by the Israeli security forces in Gaza is evidence of genocidal intent. The Commission notes that Israeli authorities have claimed that their military operations in Gaza were conducted for military necessity and specifically as: (i) an exercise of self-defence in response to the 7 October 2023 attack in Israel; (ii) neutralisation of Hamas to ensure long-term security; and (iii) securing the safe release of Israeli hostages who have been detained in Gaza since 7 October 2023. In a previous report, the Commission observed that Israeli authorities consistently presented military objectives for their operations in Gaza, yet their actions and their consequences indicated other motivations, including vengeance and collective punishment.<sup>402</sup>

178. At the outset, the Commission notes that these events in Gaza since October 2023 have not occurred in isolation. They were preceded by decades of unlawful occupation and unlawful settlement, with racial segregation or apartheid,<sup>403</sup> under an ideology requiring the removal of the Palestinian population from their lands and their replacement.

179. While the Commission concluded that many statements made by Israeli officials are direct evidence expressing an intent to destroy the Palestinians in Gaza, the Commission nevertheless analysed the circumstantial evidence, taking into account the totality of the evidence, through the pattern of conduct of the Israeli authorities and the Israeli security forces. Applying the legal standard set forth by the International Court of Justice,<sup>404</sup> the Commission assessed all of the evidence in totality, from 7 October 2023 until 31 July 2025. The Commission concludes, based on the analysis below, that there was no military necessity to justify the pattern of conduct.

<sup>400</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 37.

<sup>401</sup>

[https://x.com/btselem/status/1957097191840895466?ref\\_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweteembed%7Ctwterm%5E1957097191840895466%7Ctwgr%5Ee3dc8d71bad8e00906349ce9fd462bbf031b70b1%7Ctwcon%5Es1\\_&ref\\_url=https%3A%2F%2Fwww.npr.org%2F2025%2F08%2F18%2Fnx-s1-5506097%2Fex-israel-military-intelligence-chief-said-50-000-gaza-deaths-necessary](https://x.com/btselem/status/1957097191840895466?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweteembed%7Ctwterm%5E1957097191840895466%7Ctwgr%5Ee3dc8d71bad8e00906349ce9fd462bbf031b70b1%7Ctwcon%5Es1_&ref_url=https%3A%2F%2Fwww.npr.org%2F2025%2F08%2F18%2Fnx-s1-5506097%2Fex-israel-military-intelligence-chief-said-50-000-gaza-deaths-necessary).

<sup>402</sup> A/HRC/56/26, para. 101.

<sup>403</sup> ICJ, *Legal Consequences arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion*, 19 July 2024, paras. 225-229.

<sup>404</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia), Judgment, I.C.J. Reports 2015, p. 3*, 3 February 2015, para. 413.

Комиссии не известно о каких-либо дисциплинарных мерах, принятых израильскими силами безопасности в отношении этих сотрудников.<sup>400</sup>

175. 15 августа 2025 года израильские СМИ опубликовали запись выступления бывшего главы военной разведки Израиля (ушедшего в отставку в апреле 2024 года). Он заявил, что «тот факт, что в Газе уже погибло 50 000 человек, необходим и необходим для будущих поколений». Он добавил, что на каждого израильтянина, убитого 7 октября 2023 года, должно прийти 50 палестинцев, независимо от того, дети это или нет, отметив, что «им время от времени нужна Накба, чтобы почувствовать цену».<sup>401</sup>

176. Комиссия установила, что многие заявления израильских официальных лиц содержат дегуманизирующие высказывания, поощряющие ненависть к палестинцам и насилие в отношении палестинцев, и соответствуют модели поведения, обсуждаемой ниже, которая указывает на намерение уничтожить палестинцев в Газе как группу. Комиссия считает, что эти заявления израильских официальных лиц обоснованно интерпретируются как заявления, выражающие намерение уничтожить палестинскую группу в Газе, и что израильские силы безопасности в секторе Газа действовали в соответствии с этим. Они являются прямым доказательством *dolus specialis*. Имеются также косвенные или косвенные доказательства *dolus specialis* модели поведения израильских политических и военных властей, а также в военных операциях, устанавливая необходимое конкретное намерение совершить геноцид на основании совокупности доказательств.

## ii. Модель поведения

177. Комиссия теперь анализирует, является ли единственный разумный вывод, который можно сделать из поведения израильских сил безопасности в Газе, свидетельством геноцидного умысла. Комиссия отмечает, что израильские власти заявляли, что их военные операции в Газе проводились в силу военной необходимости, а именно: (i) в целях самообороны в ответ на нападение в Израиле 7 октября 2023 года; (ii) для нейтрализации ХАМАС в целях обеспечения долгосрочной безопасности; и (iii) для обеспечения безопасного освобождения израильских заложников, удерживаемых в Газе с 7 октября 2023 года. В предыдущем докладе Комиссия отметила, что израильские власти последовательно представляли военные цели своих операций в Газе, однако их действия и их последствия указывали на иные мотивы, включая месть и коллективное наказание.<sup>402</sup>

178. Прежде всего, Комиссия отмечает, что эти события в Газе, произошедшие после октября 2023 года, не происходили изолированно. Им предшествовали десятилетия незаконной оккупации и незаконного заселения, расовой сегрегации и апартеида.<sup>403</sup> в рамках идеологии, требующей изгнания палестинского населения со своих земель и его замены.

179. Хотя Комиссия пришла к выводу, что многие заявления израильских официальных лиц являются прямыми доказательствами намерения уничтожить палестинцев в Газе, она, тем не менее, проанализировала косвенные доказательства, приняв во внимание всю их совокупность, в том числе характер поведения израильских властей и израильских сил безопасности. Применяя правовой стандарт, установленный Международным Судом,<sup>404</sup> Комиссия оценила все доказательства в совокупности за период с 7 октября 2023 года по 31 июля 2025 года. На основании нижеприведенного анализа Комиссия приходит к выводу, что военная необходимость для оправдания данной модели поведения отсутствовала.

<sup>400</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт 37.

<sup>401</sup>

[https://x.com/btselem/status/1957097191840895466?ref\\_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etwete mbed%7Ctwterm%5E1957097191840895466%7Ctwgr%5Ee3dc8d71bad8e00906349ce9fd462bbf0 31b70b1%7Ctwcon%5Es1\\_&ref\\_url=https%3A%2F%2Fwww.npr.org%2F2025%2F08%2F18%2F nx-s1-5506097%2Fex-израильский-военный-разведчик-сказал-50-000-смертей-в-Газе-необходимо. A/](https://x.com/btselem/status/1957097191840895466?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etwete mbed%7Ctwterm%5E1957097191840895466%7Ctwgr%5Ee3dc8d71bad8e00906349ce9fd462bbf0 31b70b1%7Ctwcon%5Es1_&ref_url=https%3A%2F%2Fwww.npr.org%2F2025%2F08%2F18%2F nx-s1-5506097%2Fex-израильский-военный-разведчик-сказал-50-000-смертей-в-Газе-необходимо. A/)

<sup>402</sup> HRC/56/26, пункт 101.

<sup>403</sup> Международный Суд, *Правовые последствия политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, консультативное заключение*, 19 июля 2024 г., пункты 225-229.

<sup>404</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Хорватия против Сербии)*, Решение, ICJ Reports 2015, стр. 3/3 февраля 2015 г., п. 413.

***a. Killing and causing bodily or mental harm***

180. The large number of victims killed and injured may be relevant to infer genocidal intent to destroy a group.<sup>405</sup> The Commission has found that the Israeli security forces have intentionally killed and seriously harmed an unprecedented number of Palestinians in Gaza since 7 October 2023 using heavy munitions. Since 7 October 2023, the Israeli security forces have been targeting civilians directly and killing them in far larger numbers compared to previous conflicts, using weapons and munitions that caused many times the number of casualties. The destruction has been more severe than anything the Palestinians in Gaza have experienced previously. This is evident in the military strategy of using unguided bombs and other heavy munitions in densely populated areas in Gaza, and the systematic and widespread targeting and destruction of civilian objects with clear knowledge that Palestinians were present therein. The methods of war and types of weapons used show a consistent pattern that caused, and was intended to cause, a large number of casualties, including deaths, of Palestinians in Gaza. It is important to note that more than 50 percent of those who were killed were women, children and elderly persons, indicating that the Israeli security forces have deliberately targeted Palestinian civilians. Additionally, Israeli intelligence officials have reportedly listed 8,900 militants from Hamas and Palestinian Islamic Jihad in Gaza as dead or probably dead as of May 2025. Considering that, at that point, 53,000 Palestinians had been killed by Israeli attacks, it means that 83 percent of those killed in Gaza were civilians.<sup>406</sup>

181. The Commission also assessed the conduct of the Israeli security forces and the statements made by Israeli officials on and from 18 March 2025 when Israel broke the ceasefire and resumed its military operations in Gaza. OCHA reported that more than 404 Palestinians were killed in half a single day on 18 March 2025 (as of midday), nearly sixty percent of them women and children, while more than 562 were injured.<sup>407</sup> Since then, there have been very high numbers of deaths and injuries, continuing the highly disproportionate ratio of women and children killed and harmed compared with men. The Commission finds that the Israeli security forces' resumption of the military operations in violation of an existing ceasefire is indicative of the Israeli authorities' intention to continue the destruction of Palestinians in Gaza as a group by killing and injuring them and inflicting conditions of life calculated to bring about their physical destruction.

182. Importantly, the Commission notes that, in many instances, soldiers also targeted and killed Palestinians during the evacuation process and within areas already designated as safe by the Israeli security forces.

183. As detailed above, the Commission also concludes that many Palestinians in and from Gaza have suffered and will continue to suffer serious long-term mental harm due to the Israeli security forces' military operations.<sup>408</sup>

184. The Commission notes that, in most cases, Israeli authorities did not investigate the cases where Palestinians were killed or injured due to military actions, nor did the authorities condemn the actions of the Israeli security forces personnel; in fact, Israeli authorities often shielded the military actions taken by the Israeli security forces with narratives that changed when conflicting evidence were presented.<sup>409</sup> In most, if not all, instances, Israeli authorities defended the Israeli security forces and claimed that Israel had always adhered to international humanitarian law when it conducts its military operations. Israeli leaders have the power to prevent and punish the crimes committed by the soldiers. The Commission

<sup>405</sup> ICTR, *Prosecutor v. Mikaeli Muhimana*, ICTR-95-1B-T, Judgement, 28 April 2005, para. 498.

<sup>406</sup> <https://www.theguardian.com/world/ng-interactive/2025/aug/21/revealed-israeli-militarys-own-data-indicates-civilian-death-rate-of-83-in-gaza-war>

<sup>407</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-273-gaza-strip>; <https://www.unwomen.org/en/news-stories/press-briefing/2025/03/press-briefing-by-un-women-on-the-collapse-of-a-gaza-ceasefire-and-its-devastating-impact-on-women-and-girls>.

<sup>408</sup> See above, '*Causing serious bodily or mental harm to members of the group*'.

<sup>409</sup> For example, A/HRC/58/CRP.6, para. 150.

*а. Убийство и причинение телесных или психических повреждений*

180. Большое количество убитых и раненых может быть важным для вывода о геноцидном намерении уничтожить группу.<sup>405</sup> Комиссия установила, что израильские силы безопасности преднамеренно убили и серьезно ранили беспрецедентное количество палестинцев в секторе Газа с 7 октября 2023 года, используя тяжелые боеприпасы. С 7 октября 2023 года израильские силы безопасности напрямую нападают на мирных жителей и убивают их в гораздо большем количестве по сравнению с предыдущими конфликтами, используя оружие и боеприпасы, которые привели к многократному увеличению числа жертв. Разрушения были более серьезными, чем все, с чем палестинцы в секторе Газа сталкивались ранее. Это проявляется в военной стратегии применения неуправляемых бомб и других тяжелых боеприпасов в густонаселенных районах сектора Газа, а также в систематическом и широкомасштабном нацеливании и разрушении гражданских объектов с явным знанием о присутствии там палестинцев. Методы ведения войны и типы используемого оружия демонстрируют постоянную тенденцию, которая привела и была задумана для того, чтобы вызвать большое количество жертв, включая гибель, среди палестинцев в секторе Газа. Важно отметить, что более 50% убитых составляли женщины, дети и старики, что свидетельствует о преднамеренных нападениях израильских сил безопасности на мирных палестинцев. Кроме того, по сообщениям израильской разведки, по состоянию на май 2025 года в Газе погибло или, возможно, погибло 8900 боевиков ХАМАС и «Палестинского исламского джихада». Учитывая, что на тот момент в результате израильских атак погибло 53 000 палестинцев, это означает, что 83% погибших в Газе были мирными жителями.<sup>406</sup>

181. Комиссия также оценила действия израильских сил безопасности и заявления израильских официальных лиц, сделанные 18 марта 2025 года, когда Израиль нарушил режим прекращения огня и возобновил военные операции в секторе Газа. УКГВ сообщило, что за полдня 18 марта 2025 года (по состоянию на полдень) было убито более 404 палестинцев, почти шестьдесят процентов из которых – женщины и дети, а более 562 получили ранения.<sup>407</sup> С тех пор число погибших и раненых продолжает оставаться крайне высоким, сохраняя крайне непропорциональное соотношение убитых и раненых женщин и детей по сравнению с мужчинами. Комиссия считает, что возобновление израильскими силами безопасности военных операций в нарушение действующего режима прекращения огня свидетельствует о намерении израильских властей продолжать уничтожение палестинцев в Газе как единой группы, убивая и раня их, а также создавая условия жизни, рассчитанные на их физическое уничтожение.

182. Важно отметить, что Комиссия отмечает, что во многих случаях солдаты также нападали на палестинцев и убивали их во время эвакуации и в районах, которые израильские силы безопасности уже обозначили как безопасные.

183. Как подробно изложено выше, Комиссия также приходит к выводу, что многие палестинцы в секторе Газа и за его пределами пострадали и будут продолжать страдать от серьезного долгосрочного психического вреда из-за военных операций израильских сил безопасности.<sup>408</sup>

184. Комиссия отмечает, что в большинстве случаев израильские власти не расследовали случаи гибели или ранения палестинцев в результате военных действий, а также не осуждали действия сотрудников израильских сил безопасности; более того, израильские власти часто прикрывали военные действия, предпринимаемые израильскими силами безопасности, используя версии событий, которые менялись при представлении противоречивых доказательств.<sup>409</sup> В большинстве случаев, если не во всех, израильские власти защищали израильские силы безопасности и утверждали, что Израиль всегда соблюдал международное гуманитарное право при проведении военных операций. Израильские лидеры имеют полномочия предотвращать преступления, совершённые военнослужащими, и наказывать за них. Комиссия

<sup>405</sup> МУТР, *Прокурор против Микаэли Мухиманы*, ICTR-95-1B-T, Решение, 28 апреля 2005 г., п. 498.

<sup>406</sup> <https://www.theguardian.com/world/ng-interactive/2025/aug/21/revealed-israeli-militarys-owndata-indicates-civilian-death-rate-of-83-in-gaza-war>

<sup>407</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-273-gaza-strip>; <https://www.unwomen.org/en/news-stories/press-briefing/2025/03/press-briefing-by-un-women-on-the-collapse-of-a-gaza-ceasefire-and-its-devastating-impact-on-women-and-girls>.

<sup>408</sup> См. выше, *Причинение тяжких телесных повреждений или психического расстройства*

<sup>409</sup> *членам группы». Например, A/HRC/58/CRP.6, пункт 150.*

has not received any evidence that Israeli officials have conducted any genuine investigations into allegations of crimes committed by soldiers, air crew, naval crew or other security personnel. On the contrary, the Commission has collected evidence that Israeli officials have publicly supported the actions of military personnel and defended their conduct, hence encouraging, permitting and authorising such criminal behaviour to continue. In some cases where Israeli authorities announced the launch of an investigation, the Commission has found that these investigations were not genuine and did not lead to accountability.

185. Importantly, Israeli authorities have repeatedly attempted to change the narratives of incidents by concealing information. For example, in relation to the 23 March 2025 incident in which Israeli forces killed first responders in the Tal as-Sultan area and attempted to bury the evidence, the Commission notes that it was five days after the incident, and only when the rescue team had discovered one of the bodies of the first responders, that Israel issued a statement, claiming that the vehicles had been suspicious and that the Israeli security forces had eliminated several Hamas terrorists. On 31 March 2025, one day after the other 14 bodies were found, an Israeli military spokesperson claimed that the Israeli security forces had opened fire at uncoordinated vehicles that were identified advancing suspiciously without headlights or emergency signals, adding that a total of nine Palestinian militants had been eliminated. Notably, these assertions were subsequently proven false (i) upon the publication of a video that was taken by a first responder in the convoy before he was killed; and (ii) through the corroborative statements provided by witnesses. After the publication of the video an Israeli military official admitted that “the person who gives [*sic*] the initial account is mistaken”<sup>410</sup> and that investigation was continuing. The Commission has found that the lack of transparency and delay in the Israeli authorities’ reaction and action are indicative of their intention not only to deflect responsibility for a crime that their forces attempted initially to conceal but, coupled with the constant denial of the facts, also of their intention to continue to conceal information and to continue their military operations.

186. Taking into account the mass killings of Palestinians in Gaza, the resulting serious bodily and mental harm, and the lack of accountability, the Commission finds that there is a consistent pattern that clearly shows the intent to physically destroy Palestinians in Gaza as a group.<sup>411</sup>

***b. Destruction of cultural, religious and educational structures and facilities***

187. The extensive and systematic destruction of Palestinian homes and structures in Gaza, including agriculture lands and other properties that are indispensable to Palestinian life, also supports the conclusion that the military operations were part of the intent to destroy Palestinians in Gaza.

188. Importantly, the destruction of cultural and religious sites<sup>412</sup> is relevant to infer genocidal intent, even though such acts do not necessarily constitute an underlying act of genocide under article II of the Genocide Convention.<sup>413</sup> The Commission has found, in a previous report, that the damage to historical buildings, monuments and other tangible heritage in Gaza signified a clear disregard for the Palestinian people’s religious beliefs, culture and heritage.<sup>414</sup> The Commission has

<sup>410</sup> <https://www.reuters.com/world/middle-east/israeli-military-changes-initial-account-gaza-aid-worker-killings-2025-04-06/>; <https://www.theguardian.com/world/2025/apr/06/israeli-military-admits-initial-account-of-palestinian-medics-killing-was-mistaken>; <https://www.idf.il/286233>; <https://www.davar1.co.il/592165/>.

<sup>411</sup> See ICTY, *Prosecutor v. Zdravko Tolimir*, IT-05-88/2-A, Judgement (Appeals Chamber), 8 April 2015, para. 249.

<sup>412</sup> See above, para. 91.

<sup>413</sup> ICJ, *Case Concerning Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 344.

<sup>414</sup> A/HRC/59/26, para. 87.

Комиссия не получила никаких доказательств того, что израильские власти проводили какие-либо подлинные расследования заявлений о преступлениях, совершённых военнослужащими, экипажами ВВС, ВМС или другими сотрудниками служб безопасности. Напротив, Комиссия собрала доказательства того, что израильские власти публично поддерживали действия военнослужащих и защищали их поведение, тем самым поощряя, допуская и санкционируя продолжение подобного преступного поведения. В некоторых случаях, когда израильские власти объявляли о начале расследования, Комиссия установила, что эти расследования не были подлинными и не привели к привлечению виновных к ответственности.

185. Важно отметить, что израильские власти неоднократно пытались изменить версии событий, скрывая информацию. Например, в отношении инцидента 23 марта 2025 года, когда израильские силы убили спасателей в районе Таль-эс-Султан и попытались закопать улики, Комиссия отмечает, что спустя пять дней после инцидента, и только когда спасательная группа обнаружила одно из тел спасателей, Израиль выступил с заявлением, в котором утверждалось, что транспортные средства были подозрительными и что израильские силы безопасности ликвидировали нескольких террористов ХАМАС. 31 марта 2025 года, через день после обнаружения остальных 14 тел, представитель израильских вооруженных сил заявил, что израильские силы безопасности открыли огонь по несоординированным транспортным средствам, которые были идентифицированы как подозрительно движущиеся без включенных фар и аварийных сигналов, добавив, что в общей сложности было ликвидировано девять палестинских боевиков. Примечательно, что эти утверждения впоследствии оказались ложными (i) после публикации видеозаписи, снятой спасателем в колонне до его гибели; и (ii) через подтверждающие показания свидетелей. После публикации видео израильский военный чиновник признал, что «человек, который дает *sic* первоначальный отчет ошибочен»<sup>410</sup> и что расследование продолжается. Комиссия установила, что отсутствие транспарентности и задержка в реакции и действиях израильских властей свидетельствуют об их намерении не только уйти от ответственности за преступление, которое их силы первоначально пытались скрыть, но, в сочетании с постоянным отрицанием фактов, также об их намерении продолжать скрывать информацию и военные операции.

186. Принимая во внимание массовые убийства палестинцев в Газе, причиненные в результате этого серьезные телесные повреждения и психические расстройства, а также отсутствие ответственности, Комиссия приходит к выводу о наличии последовательной тенденции, которая ясно свидетельствует о намерении физически уничтожить палестинцев в Газе как группу.<sup>411</sup>

#### **б) Разрушение культурных, религиозных и образовательных сооружений и объектов**

187. Масштабное и систематическое разрушение палестинских домов и строений в секторе Газа, включая сельскохозяйственные угодья и другую собственность, необходимую для жизни палестинцев, также подтверждает вывод о том, что военные операции были частью намерения уничтожить палестинцев в секторе Газа.

188. Важно отметить, что разрушение культурных и религиозных объектов<sup>412</sup> имеет значение для вывода о наличии геноцидного намерения, даже если такие действия не обязательно представляют собой основной акт геноцида согласно статье II Конвенции о геноциде.<sup>413</sup> В предыдущем докладе Комиссия установила, что ущерб историческим зданиям, памятникам и другому материальному наследию в секторе Газа свидетельствует о явном пренебрежении к религиозным убеждениям, культуре и наследию палестинского народа.<sup>414</sup> Комиссия имеет

<sup>410</sup> <https://www.reuters.com/world/middle-east/israeli-military-changes-initial-account-gaza-aidworker-killings-2025-04-06/>; <https://www.theguardian.com/world/2025/apr/06/israeli-militaryadmits-initial-account-of-palestinian-medics-killing-was-mistaken>; <https://www.idf.il/286233>; <https://www.davar1.co.il/592165/>.

<sup>411</sup> См. МТБЮ, *Прокурор против Здравко Толимира*, IT-05-88/2-A, Решение (Апелляционная палата), 8 апреля 2015 г., пункт 249.

<sup>412</sup> См. выше, п. 91.

<sup>413</sup> Международный Суд, *Дело о применении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., п. 2. 344. A/HRC/59/26, пар. 87.

<sup>414</sup>



found that these acts constitute war crimes, including (i) intentionally directing attacks against buildings dedicated to religion and education and historic monuments; and (ii) intentionally directing attacks against civilian objects that are not military objectives or justified by military necessity, or not imperatively demanded by the necessities of the conflict.<sup>415</sup>

189. The Commission has noted the systematic and widespread attack on religious, cultural and education sites throughout Gaza since 7 October 2023, and has found that these attacks have caused extensive and, in many cases, irreparable damage to the sites. The Commission has found that these attacks were aimed at causing irreversible harm to Palestinians in Gaza by destroying elements of the Palestinian people's identity and erasing Palestinian culture from Gaza.

***c. Siege, starvation and the blocking of humanitarian aid***

190. The Commission finds that Israel used starvation as a method of warfare by imposing a total siege on Gaza and blocking humanitarian aid from entering into Gaza. The effects of the siege on Palestinians in Gaza, who were already heavily reliant on aid prior to 7 October 2023, have been dire, leading to warnings by experts and international bodies, including the International Court of Justice. It is important to note that Palestinians in Gaza have continued to suffer the effects of the total siege, which encompassed the cutting of food and water, fuel, electricity and medical supplies into Gaza, even after occasions when Israel permitted very limited humanitarian aid to enter. At no time has the aid been adequate to sustain life in Gaza. The denial of entry for special infant milk, resulting in the starvation of new-born and young infants, is especially powerful evidence of an intention to destroy the population.

191. The Commission finds that Israel has failed to enable and ensure the unhindered provision of urgently needed basic services and humanitarian assistance at scale, as well as medical supplies and medical care, to the Palestinians in the Gaza Strip. Israeli authorities have been aware, through various reports and warnings by UN agencies, human rights organisations and the International Court of Justice orders, of the imminent risks of malnutrition and starvation in Gaza. The Commission reiterates that, through the *Food Consumption in the Gaza Strip - Red Line* document, Israeli authorities are aware of the amount of calories needed by Palestinians in Gaza to avoid malnutrition<sup>416</sup> The Commission therefore finds that the action to allow some humanitarian aid into Gaza since 7 October 2023, but not at-scale, was a façade by the Israeli authorities to show the international community that the Israeli authorities had allowed a minimal amount of aid into Gaza, while continuing to (i) impose starvation and inhumane living conditions on the Palestinians; and (ii) physically targeting Palestinians in Gaza.

192. It is important to note the provisional measures ordered by the International Court of Justice in the *South Africa v. Israel* case under the Genocide Convention and Israel's reaction to such orders. As early as 26 January 2024 the International Court of Justice considered that the "catastrophic humanitarian situation in the Gaza Strip is at serious risk of deteriorating further before the Court renders its final judgment".<sup>417</sup> The International Court of Justice ordered Israel to "take immediate and effective measures to enable the provision of urgently needed basic services and humanitarian assistance" in Gaza.<sup>418</sup> Strict limitations on and interference with the entry of humanitarian assistance and attacks on humanitarian convoys continued after the order. Some of the attacks resulted in casualties or destruction of aid. For example, in an incident reported by UNRWA on 5 February 2024, an UNRWA food

<sup>415</sup> A/HRC/59/26, para. 89.

<sup>416</sup> <https://www.gisha.org/UserFiles/File/publications/redlines/red-lines-presentation-eng.pdf>; <https://www.gisha.org/UserFiles/File/publications/redlines/redlines-position-paper-eng.pdf>; <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-19975211>. See above, para. 113.

<sup>417</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 26 January 2024, para. 72.

<sup>418</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 26 January 2024, para. 80.

установил, что эти действия представляют собой военные преступления, в том числе (i) преднамеренное нанесение ударов по зданиям, предназначенным для религии и образования, а также историческим памятникам; и (ii) преднамеренное нанесение ударов по гражданским объектам, которые не являются военными целями или не оправданы военной необходимостью или не вызваны настоятельной необходимостью конфликта.<sup>415</sup>

189. Комиссия отметила систематические и широкомасштабные нападения на религиозные, культурные и образовательные объекты по всему сектору Газа с 7 октября 2023 года и установила, что эти нападения нанесли им обширный и, во многих случаях, непоправимый ущерб. Комиссия установила, что эти нападения были направлены на причинение непоправимого вреда палестинцам в секторе Газа путем уничтожения элементов идентичности палестинского народа и искоренения палестинской культуры из сектора.

**в) Осада, голод и блокирование гуманитарной помощи.**

190. Комиссия пришла к выводу, что Израиль использовал голод как метод ведения войны, введя полную блокаду Газы и блокируя доступ гуманитарной помощи в Газу. Последствия блокады для палестинцев в Газе, которые и до 7 октября 2023 года сильно зависели от помощи, были ужасающими, что вызвало предупреждения экспертов и международных организаций, включая Международный Суд. Важно отметить, что палестинцы в Газе продолжают страдать от последствий полной блокады, которая включала в себя прекращение поставок продовольствия и воды, топлива, электроэнергии и медикаментов в Газу, даже после того, как Израиль разрешил ввоз очень ограниченного количества гуманитарной помощи. Помощь никогда не была достаточной для поддержания жизни в Газе. Отказ во ввозе специального детского молока, приведший к голоданию новорожденных и младенцев, является особенно убедительным доказательством намерения уничтожить население.

191. Комиссия приходит к выводу, что Израиль не обеспечил и не обеспечил беспрепятственное предоставление срочно необходимых базовых услуг и гуманитарной помощи в необходимом объеме, а также медикаментов и медицинской помощи палестинцам в секторе Газа. Израильские власти были осведомлены, благодаря различным докладам и предупреждениям агентств ООН, правозащитных организаций и постановлений Международного Суда, о надвигающейся угрозе недоедания и голода в секторе Газа. Комиссия вновь заявляет, что посредством *Потребление продуктов питания в секторе Газа — красная линия* в документе говорится, что израильские власти знают, сколько калорий необходимо палестинцам в секторе Газа, чтобы избежать недоедания.<sup>416</sup> Таким образом, Комиссия считает, что решение израильских властей разрешить доставку некоторого количества гуманитарной помощи в Газу с 7 октября 2023 года, но не в больших масштабах, было лишь прикрытием для международного сообщества, чтобы показать, что израильские власти разрешили доставку минимального объема помощи в Газу, продолжая при этом (i) навязывать палестинцам голод и бесчеловечные условия жизни; и (ii) физически преследовать палестинцев в Газе.

192. Важно отметить временные меры, предписанные Международным Судом в *Южная Африка против Израиля*. Дело по Конвенции о геноциде и реакция Израиля на подобные постановления. Ещё 26 января 2024 года Международный Суд ООН постановил, что «катастрофическая гуманитарная ситуация в секторе Газа находится под серьёзным риском дальнейшего ухудшения до вынесения Судом окончательного решения».<sup>417</sup> Международный суд обязал Израиль «принять немедленные и эффективные меры для обеспечения предоставления крайне необходимых основных услуг и гуманитарной помощи» в секторе Газа.<sup>418</sup> Строгие ограничения и помехи въезду гуманитарной помощи, а также нападения на гуманитарные конвои продолжались и после этого указа. Некоторые нападения привели к жертвам или уничтожению гуманитарной помощи. Например, в инциденте, о котором БАПОР сообщило 5 февраля 2024 года, продовольственный конвой БАПОР

<sup>415</sup> A/HRC/59/26, пункт 89.

<sup>416</sup> <https://www.gisha.org/UserFiles/File/publications/redlines/red-lines-presentation-eng.pdf>;  
<https://www.gisha.org/UserFiles/File/publications/redlines/redlines-position-paper-eng.pdf>;  
<https://www.bbc.com/news/world-middle-east-19975211>. См. выше, пункт 113.

<sup>417</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газа (Южная Африка против Израиля)*, Приказ от 26 января 2024 г., абз. 72.

<sup>418</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газа (Южная Африка против Израиля)*, Приказ от 26 января 2024 г., абз. 80.

convoy of 10 trucks was traveling along Al Rashid Road from south to northern Gaza and was hit by Israeli security forces naval gunfire.<sup>419</sup>

193. On 28 March 2024, the International Court of Justice issued a second order on provisional measures.<sup>420</sup> The International Court of Justice observed that, since it had issued the first order on provisional measures on 26 January 2024, the “catastrophic living conditions” in Gaza had deteriorated further, particularly the prolonged and widespread deprivation of food and basic necessities.<sup>421</sup> The International Court of Justice observed that Palestinians in Gaza were no longer facing only a risk of famine but that “famine is settling in”.<sup>422</sup> The International Court of Justice ordered Israel to take all necessary and effective measures to “ensure”, without delay, in full co-operation with the United Nations, the unhindered provision of urgently needed basic services and humanitarian assistance, as well as medical supplies and medical care. This is a much stronger order than that for the first provisional measures, which only ordered Israel to “enable” the provision of these services and this assistance. Far from cooperating with the United Nations, however, Israel responded by proscribing and excluding the principal UN agency providing aid and humanitarian assistance, UNRWA. The International Court of Justice also ordered that the Israeli military “not commit acts which constitute a violation of any of the rights of the Palestinians in Gaza as a protected group under the Genocide Convention”, including by preventing the delivery of urgently needed humanitarian assistance.<sup>423</sup>

194. On 24 May 2024, the International Court of Justice issued a third order on provisional measures.<sup>424</sup> The International Court of Justice noted that the catastrophic humanitarian situation in the Gaza Strip had deteriorated and “is now to be characterized as disastrous”.<sup>425</sup> The International Court of Justice ordered Israel to “immediately halt its military offensive, and any other action in the Rafah Governorate, which may inflict on the Palestinian group in Gaza conditions of life that could bring about its physical destruction in whole or in part”.<sup>426</sup> The International Court of Justice also ordered Israel to take effective measures to ensure the unimpeded access to the Gaza Strip of “any commission of inquiry, fact-finding mission or other investigative body mandated by competent organs of the United Nations to investigation allegations of genocide”.<sup>427</sup> The Commission notes that it is a UN-mandated investigative body to which this order applied. However, to date, Israel has not responded to the Commission’s request to access Gaza to conduct its investigations therein.

195. As the pattern of conduct shows, Israel has had no intention to alleviate the suffering of the Palestinians and instead implemented a total and partial siege of Gaza. On the contrary, and despite numerous warnings, including those that emanated from the International Court of Justice through its provisional measures orders that are binding on Israel, Israeli authorities have not only failed to facilitate the unimpeded access of humanitarian aid into Gaza, but they have continued the

<sup>419</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 237.

<sup>420</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 28 March 2024.

<sup>421</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 28 March 2024, para. 18.

<sup>422</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 28 March 2024, para. 21.

<sup>423</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 28 March 2024, para. 45.

<sup>424</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 24 May 2024.

<sup>425</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 24 May 2024, para. 28.

<sup>426</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 24 May 2024, para. 50.

<sup>427</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 24 May 2024, para. 51.

Колонна из 10 грузовиков двигалась по дороге Аль-Рашид с юга на север Газы и попала под обстрел израильских сил безопасности с кораблей.<sup>419</sup>

193. 28 марта 2024 года Международный Суд вынес второе постановление о временных мерах.<sup>420</sup> Международный суд отметил, что с момента вынесения им первого постановления о временных мерах 26 января 2024 года «катастрофические условия жизни» в секторе Газы еще больше ухудшились, в частности, наблюдается продолжительная и повсеместная нехватка продовольствия и предметов первой необходимости.<sup>421</sup> Международный суд отметил, что палестинцы в секторе Газы уже не просто сталкиваются с угрозой голода, но «голод набирает силу».<sup>422</sup> Международный Суд обязал Израиль принять все необходимые и эффективные меры, чтобы «обеспечить», безотлагательно и в полном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, беспрепятственное предоставление срочно необходимых основных услуг и гуманитарной помощи, а также медицинских принадлежностей и медицинской помощи. Это гораздо более строгое распоряжение, чем предписание о первых временных мерах, которое лишь предписывало Израилю «обеспечить» предоставление этих услуг и этой помощи. Однако Израиль, далекий от сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, ответил запретом и исключением из ее состава основного агентства ООН, предоставляющего помощь и гуманитарную поддержку, БАПОР. Международный Суд также постановил, что израильские военные «не должны совершать действий, которые представляют собой нарушение каких-либо прав палестинцев в Газе как защищаемой группы в соответствии с Конвенцией о геноциде», в том числе путем воспрепятствования доставке срочно необходимой гуманитарной помощи.<sup>423</sup>

194. 24 мая 2024 года Международный Суд вынес третье постановление о временных мерах.<sup>424</sup> Международный суд отметил, что катастрофическая гуманитарная ситуация в секторе Газы ухудшилась и «теперь ее следует характеризовать как катастрофическую».<sup>425</sup> Международный суд ООН потребовал от Израиля «немедленно прекратить военное наступление и любые другие действия в мухафазе Рафах, которые могут создать для палестинской группы в секторе Газы условия жизни, способные привести к ее физическому уничтожению полностью или частично».<sup>426</sup> Международный суд также обязал Израиль принять эффективные меры для обеспечения беспрепятственного доступа в сектор Газы «любой комиссии по расследованию, миссии по установлению фактов или другого следственного органа, уполномоченного компетентными органами Организации Объединенных Наций расследовать утверждения о геноциде».<sup>427</sup> Комиссия отмечает, что это распоряжение распространяется на следственный орган, уполномоченный ООН. Однако до сих пор Израиль не ответил на запрос Комиссии о предоставлении доступа в Газу для проведения там расследования.

195. Как показывает характер поведения, Израиль не намеревался облегчить страдания палестинцев и вместо этого осуществил полную и частичную блокаду Газы. Напротив, несмотря на многочисленные предупреждения, в том числе высказанные Международным Судом в его постановлениях о временных мерах, имеющих обязательную силу для Израиля, израильские власти не только не обеспечили беспрепятственный доступ гуманитарной помощи в Газу, но и продолжали

<sup>419</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт 237.

<sup>420</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газы (Южная Африка против Израиля)*, Приказ, 28 марта 2024 г.

<sup>421</sup> Международный суд, *Заявление Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газы (Южная Африка против Израиля)*, Приказ от 28 марта 2024 г., абз. 18.

<sup>422</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газы (Южная Африка против Израиля)*, Приказ от 28 марта 2024 г., абз. 21.

<sup>423</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газы (Полоска) (Южная Африка против Израиля)*, Приказ от 28 марта 2024 г., абз. 45.

<sup>424</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газы (Полоска) (Южная Африка против Израиля)*, Приказ, 24 мая 2024 г.

<sup>425</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газы (Полоска) (Южная Африка против Израиля)*, Приказ от 24 мая 2024 г., п. 28.

<sup>426</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газы (Полоска) (Южная Африка против Израиля)*, Приказ от 24 мая 2024 г., п. 50.

<sup>427</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газы (Южная Африка против Израиля)*, Приказ от 24 мая 2024 г., п. 51.

restriction or total blockade of humanitarian aid, including food and water, fuel and power, medical supplies and equipment and other essential items and services from entering into Gaza. While they have permitted some humanitarian aid to enter Gaza at some stages, intermittently, such action was short-lived, insufficient and often severely restricted through stringent security checks. Palestinians have been targeted and killed when they were trying to obtain humanitarian assistance from aid trucks. Tellingly, from 2 March 2025 to 19 May 2025, Israel did not permit any food, water, fuel, medicine or any commercial supplies into Gaza, despite repeated calls for the allowance of humanitarian aid into Gaza, including by the UN Secretary-General and several Member States.

196. On 19 May 2025, after 11 weeks of complete blockade, Israel eventually permitted a few aid trucks to enter Gaza. According to the Under-Secretary-General for Humanitarian Affairs and Emergency Relief Coordinator, this was merely “a drop in the ocean of what is urgently needed”.<sup>428</sup> Furthermore, the aid that was permitted to enter was “cherry-picked” by the Israeli authorities and did not include all types of aid desperately needed by the Palestinians.<sup>429</sup> By 22 June 2025, OCHA reported that nearly 9,000 metric tonnes of wheat flour were brought into Gaza since 19 May, most of it was taken by people in need of aid en-route, and in some cases by armed elements, before reaching its final destinations.<sup>430</sup> Since then, humanitarian aid has been extremely restricted by Israeli authorities and requests for humanitarian access have been repeatedly denied.<sup>431</sup>

197. The intention of the Israeli authorities to continuously impose starvation and unliveable conditions of life for Palestinians in Gaza is also evident through the establishment and use of the GHF to maintain total control over aid distribution in Gaza. Notably, the GHF does not distribute any essential items other than food, and all four distribution sites are in militarised zones, none of which is situated in northern Gaza, making it extremely difficult – and at times, impossible – for many Palestinians to access food.<sup>432</sup> Notably, on 29 July 2025, the IPC warned that the worst-case scenario of famine is currently playing out in the Gaza Strip, and on 22 August 2025, the IPC FRC stated that the man-made famine is currently occurring in Gaza Governorate, and projected that famine thresholds would be crossed in Deir al-Balah and Khan Younis Governorates “in the coming weeks.”<sup>433</sup> Furthermore, since the GHF took over aid distribution in Gaza, at least 859 Palestinians were killed, mostly by the Israeli military, in the vicinity of GHF distribution sites as of 31 July 2025.<sup>434</sup> The Commission notes that its investigation into the incidents at GHF sites is ongoing.

198. Importantly, the Commission finds a connection between the laws voted by the Knesset in October 2024 intended to cripple UNRWA’s operations in Gaza, and the establishment of the GHF in 2025 intended to control the distribution of food aid in Gaza. Both represent interconnected political and politicised measures of the Israeli authorities undertaken to block and obstruct trusted aid agencies and maintain complete Israeli dominance over the Palestinians’ access to essential and life-saving

<sup>428</sup> <https://www.ungeneva.org/en/news-media/news/2025/05/106482/un-relief-chief-welcomes-limited-gaza-aid-resumption-its-drop-ocean>.

<sup>429</sup> <https://media.un.org/unifeed/en/asset/d340/d3400864>.

<sup>430</sup> <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/gaza-humanitarian-response-update-8-21-june-2025>.

<sup>431</sup> [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_GazaStrip_Alert_July2025.pdf).

<sup>432</sup> <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/unrwa-commissioner-general-gaza-humanitarian-community-calls-end-ghf>; <https://podcasts.apple.com/nl/podcast/battle-lines/id1712903296?i=1000718943988>; <https://www.theguardian.com/global-development/2025/jul/22/food-aid-gaza-deaths-visual-story-ghf-israel>.

<sup>433</sup> [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_GazaStrip_Alert_July2025.pdf); [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_Famine\\_Review\\_Committee\\_Report\\_Gaza\\_Aug2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Famine_Review_Committee_Report_Gaza_Aug2025.pdf). See above, ‘*Stopping entry of humanitarian aid, electricity, water and fuel supplies to Gaza*’, para. 124.

<sup>434</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/killings-palestinians-seeking-food-gaza-continue-starvation-deepens-enar>.

Ограничение или полная блокада ввоза в Газу гуманитарной помощи, включая продовольствие и воду, топливо и электроэнергию, медицинские принадлежности и оборудование, а также другие предметы первой необходимости и услуги. Хотя на некоторых этапах Израиль и разрешал ввоз некоторой гуманитарной помощи в Газу, эти меры были кратковременными, недостаточными и часто жестко ограничивались строгими проверками безопасности. Палестинцы подвергались нападениям и убийствам, когда пытались получить гуманитарную помощь из грузовиков с гуманитарной помощью. Показательно, что с 2 марта 2025 года по 19 мая 2025 года Израиль не разрешал ввоз в Газу продовольствия, воды, топлива, лекарств или каких-либо коммерческих поставок, несмотря на неоднократные призывы к доставке гуманитарной помощи, в том числе со стороны Генерального секретаря ООН и ряда государств-членов.

196. 19 мая 2025 года, после 11 недель полной блокады, Израиль наконец разрешил нескольким грузовикам с гуманитарной помощью въехать в Газу. По словам заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи, это была лишь «капля в море того, что срочно необходимо».<sup>428</sup> Более того, разрешенная к ввозу помощь была «избирательной» израильскими властями и не включала в себя все виды помощи, в которых так остро нуждаются палестинцы.<sup>429</sup> По данным УКГВ, по состоянию на 22 июня 2025 года в Газу с 19 мая было ввезено около 9000 тонн пшеничной муки; большая ее часть была захвачена людьми, нуждающимися в помощи, по пути, а в некоторых случаях и вооруженными элементами, прежде чем она достигла конечных пунктов назначения.<sup>430</sup> С тех пор гуманитарная помощь была крайне ограничена израильскими властями, а просьбы о предоставлении гуманитарного доступа неоднократно отклонялись.<sup>431</sup>

197. Намерение израильских властей постоянно поддерживать голод и невыносимые условия жизни палестинцев в секторе Газа также очевидно в создании и использовании Фонда помощи палестинцам (GHF) для полного контроля над распределением помощи в секторе. Примечательно, что GHF не распределяет никакие предметы первой необходимости, кроме продуктов питания, а все четыре пункта распределения находятся в военизированных зонах, ни одна из которых не расположена на севере сектора Газа, что крайне затрудняет, а порой и делает невозможным, доступ к продовольствию для многих палестинцев.<sup>432</sup> В частности, 29 июля 2025 года Международный совет по борьбе с голодом предупредил, что в настоящее время в секторе Газа реализуется худший сценарий голода, а 22 августа 2025 года Совет по борьбе с голодом при Международном совете по борьбе с голодом заявил, что в настоящее время в провинции Газа наблюдается искусственный голод, и прогнозировал, что пороговые значения голода будут преодолены в провинциях Дейр-эль-Балах и Хан-Юнис «в ближайшие недели».<sup>433</sup> Кроме того, с тех пор, как GHF взял на себя распределение помощи в секторе Газа, по состоянию на 31 июля 2025 года в непосредственной близости от пунктов распределения GHF было убито не менее 859 палестинцев, в основном израильскими военными.<sup>434</sup> Комиссия отмечает, что расследование инцидентов на объектах ГХФ продолжается.

198. Важно отметить, что Комиссия установила связь между законами, принятыми Кнессетом в октябре 2024 года, направленными на ограничение деятельности БАПОР в секторе Газа, и созданием в 2025 году ГФГ, призванного контролировать распределение продовольственной помощи в секторе Газа. Оба эти закона представляют собой взаимосвязанные политические и политизированные меры израильских властей, направленные на блокирование и воспрепятствование деятельности проверенных гуманитарных организаций и сохранение полного контроля Израиля над доступом палестинцев к жизненно важным ресурсам.

<sup>428</sup> <https://www.ungeneva.org/en/news-media/news/2025/05/106482/un-relief-chief-welcomes-limited-gaza-aid-resumption-its-drop-ocean>.

<sup>429</sup> <https://media.un.org/unifeed/en/asset/d340/d3400864>. <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/gaza-humanitarian-response-update-8-21-june-2025>.

<sup>431</sup> [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_GazaStrip_Alert_July2025.pdf).

<sup>432</sup> <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/unrwa-commissioner-general-gazahumanitarian-community-calls-end-GHF>; <https://podcasts.apple.com/nl/podcast/battlelines/id1712903296?i=1000718943988>; <https://www.theguardian.com/globaldevelopment/2025/jul/22/food-aid-gaza-deaths-visual-story-ghf-israel>.

<sup>433</sup> [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_GazaStrip\\_Alert\\_July2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_GazaStrip_Alert_July2025.pdf); [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_Famine\\_Review\\_Committee\\_Report\\_Gaza\\_Aug2025.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Famine_Review_Committee_Report_Gaza_Aug2025.pdf). См. выше. 'Прекращение поставок гуманитарной помощи, электроэнергии, воды и топлива в Газу, пункт. 124. <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/killings-palestinians-seeking-food-gazacontinue-starvation-deepens-enar>.

<sup>434</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/killings-palestinians-seeking-food-gazacontinue-starvation-deepens-enar>.

aid and, ultimately, bring about the physical destruction of the Palestinians in Gaza through unliveable conditions of life in the Gaza Strip.

199. Far from enabling and ensuring the provision of aid, the Israeli security forces have continued to prevent the entry of all humanitarian assistance to Gaza and to target humanitarian aid convoys and aid workers inside Gaza, in flagrant disregard of the International Court of Justice's orders.<sup>435</sup>

200. Furthermore, Israeli authorities are aware that Palestinians in Gaza, almost 80 percent of whom are from families that were previously forced to flee to Gaza as refugees, are now trapped in Gaza and have nowhere to flee outside Gaza, even if they wanted to do so. The entrapment of the Palestinian population in Gaza has had increasingly severe consequences as the fighting has continued and is now more destructive than ever. On 5 May 2025, the Israeli Security Cabinet decided on 'an intense operation' in Gaza, allegedly to defeat Hamas and return Israeli hostages. Prime Minister Benjamin Netanyahu and Defence Minister Israel Katz stated that the operation will involve "moving the population for its protection" to southern Gaza and that the Israeli security forces will not leave areas which it will take over.<sup>436</sup> Between 5 and 21 May 2025, the Israeli security forces carried out hundreds of airstrikes in Gaza, purportedly against 'terror targets'.<sup>437</sup> Their ground operations escalated greatly on 18 May 2025.<sup>438</sup> As a result, approximately 161,000 Palestinians were displaced between 15 and 21 May 2025.<sup>439</sup> UNRWA noted that, as of 1 August 2025, at least 1.9 million people have been internally displaced since October 2023, which represents about ninety percent of the 2.1 million people in Gaza.<sup>440</sup> This includes 767,000 people displaced since 18 March 2025.<sup>441</sup> As of July 2025, 87.7 percent of the Gaza Strip is within Israeli-militarised zones and/or placed under displacement orders.<sup>442</sup>

201. The Commission highlights that, since the beginning of the Israeli military operations in October 2023, the attacks against Palestinians and the creation of unbearable conditions of life in Gaza were imposed by Israeli authorities on the population with the knowledge and awareness that Palestinians were trapped therein and are unable to escape. This makes Gaza unique among war zones this century. The mass killing, bombing, shelling and other violence have continued and Palestinians in Gaza have had no way to escape it, either inside Gaza or by crossing an international border. The Israeli military has prevented them escaping from the violence into Israel, from where most of their families fled, or Egypt. They can only remain, facing death and increasingly deteriorating conditions of life. This situation infers a clear intent on the part of the Israeli authorities to trap Palestinians in Gaza,

<sup>435</sup> <https://www.oxfam.org/en/press-releases/israel-government-continues-block-aid-response-despite-icj-genocide-court-ruling>.

<sup>436</sup> <https://www.kan.org.il/content/kan-news/defense/896836/>; <https://www.israelhayom.co.il/news/defense/article/17911119>. See also <https://www.ynet.co.il/news/article/sjxfeoblbgg>; <https://13tv.co.il/item/news/politics/security/q5kij-904567886/>; <https://www.theguardian.com/world/2025/may/05/israel-expand-military-operations-gaza>.

<sup>437</sup> <https://www.idf.il/296163>; <https://www.idf.il/296433>; <https://www.idf.il/295057>; <https://www.idf.il/295207>; <https://www.idf.il/295739>; <https://www.idf.il/295865>; <https://www.idf.il/295993>; <https://www.idf.il/296234>; <https://www.idf.il/202759>.

<sup>438</sup> <https://www.idf.il/296163>; <https://www.idf.il/295993>.

<sup>439</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-290-gaza-strip>.

<sup>440</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-177-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem#:~:text=According%20to%20the%20UN%2C%20at,some%2010%20times%20or%20more>.

<sup>441</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-182-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem>.

<sup>442</sup> <https://www.un.org/unispal/document/gaza-ocha-warns-mass-displacement-order-yet-another-blow-to-fragile-lifelines/#:~:text=With%20this%20latest%20order%2C%20the,where%20essential%20services%20have%20collapsed>.

помощи и, в конечном итоге, осуществить физическое уничтожение палестинцев в Газе путем создания невыносимых условий жизни в секторе Газа.

199. Израильские силы безопасности не только не обеспечивают и не обеспечивают доставку гуманитарной помощи, но и продолжают препятствовать ввозу любой гуманитарной помощи в Газу и нападать на гуманитарные конвои и сотрудников гуманитарных организаций внутри Газы, грубо игнорируя постановления Международного Суда.<sup>435</sup>

200. Кроме того, израильским властям известно, что палестинцы в Газе, почти 80 процентов из которых — выходцы из семей, ранее вынужденных бежать в Газу в качестве беженцев, теперь оказались в ловушке в Газе и им некуда бежать за пределы Газы, даже если бы они этого захотели. Заключение палестинского населения в Газе имеет все более серьезные последствия по мере продолжения боевых действий и теперь является более разрушительным, чем когда-либо. 5 мая 2025 года Кабинет безопасности Израиля принял решение о «интенсивной операции» в Газе, предположительно, с целью разгрома ХАМАС и возвращения израильских заложников. Премьер-министр Биньямин Нетаньяху и министр обороны Исраэль Кац заявили, что операция будет включать в себя «переселение населения для его защиты» в южную часть Газы и что израильские силы безопасности не покинут районы, которые они захватят.<sup>436</sup> В период с 5 по 21 мая 2025 года израильские силы безопасности нанесли сотни авиаударов в секторе Газа, предположительно по «объектам террора».<sup>437</sup> Их наземные операции резко активизировались 18 мая 2025 года.<sup>438</sup> В результате в период с 15 по 21 мая 2025 года около 161 000 палестинцев были перемещены.<sup>439</sup> БАПОР отметило, что по состоянию на 1 августа 2025 года по меньшей мере 1,9 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами с октября 2023 года, что составляет около девяноста процентов от 2,1 миллиона человек, проживающих в секторе Газа.<sup>440</sup> В это число входят 767 000 человек, перемещенных с 18 марта 2025 года.<sup>441</sup> По состоянию на июль 2025 года 87,7% территории сектора Газа находится в пределах израильских милитаризованных зон и/или подпадает под действие приказов о перемещении.<sup>442</sup>

201. Комиссия подчеркивает, что с начала израильских военных операций в октябре 2023 года нападения на палестинцев и создание невыносимых условий жизни в секторе Газа были навязаны израильскими властями населению, осознавая и осознавая, что палестинцы оказались в ловушке и не могут оттуда выбраться. Это делает Газу уникальной зоной военных действий этого столетия. Массовые убийства, бомбардировки, обстрелы и другие формы насилия продолжаются, и палестинцы в секторе Газа не имеют возможности сбежать от них ни внутри сектора, ни через международную границу. Израильские военные не позволяют им бежать от насилия в Израиль, откуда бежало большинство их семей, или в Египет. Им остается только оставаться, сталкиваясь со смертью и все более ухудшающимися условиями жизни. Эта ситуация свидетельствует о явном намерении израильских властей запретить палестинцев в секторе Газа.

<sup>435</sup> <https://www.oxfam.org/en/press-releases/israel-government-continues-block-aid-responsesdespiteicj-genocide-court-ruling>.

<sup>436</sup> <https://www.kan.org.il/content/kan-news/defense/896836/>; <https://www.israelhayom.co.il/news/defense/article/17911119>. См. также <https://www.ynet.co.il/news/article/sjxfeoblgg>; <https://13tv.co.il/item/news/politics/security/q5kij-904567886/>; <https://www.theguardian.com/world/2025/may/05/israel-expand-military-operationsgaza>.

<sup>437</sup> <https://www.idf.il/296163>; <https://www.idf.il/296433>; <https://www.idf.il/295057>; <https://www.idf.il/295207>; <https://www.idf.il/295739>; <https://www.idf.il/295865>; <https://www.idf.il/295993>; <https://www.idf.il/296234>; <https://www.idf.il/202759>.

<sup>438</sup> <https://www.idf.il/296163>; <https://www.idf.il/295993>.

<sup>439</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-290-gaza-strip>. <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-177-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem#:~:text=Согласно%20to%20the%20UN%2C%20at,some%2010%20times%20or%20m> руды.

<sup>440</sup> [www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-177-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem#:~:text=Согласно%20to%20the%20UN%2C%20at,some%2010%20times%20or%20m](https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-177-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem#:~:text=Согласно%20to%20the%20UN%2C%20at,some%2010%20times%20or%20m) руды.

<sup>441</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-182-situation-gaza-strip-and-westbank-include-east-jerusalem>.

<sup>442</sup> <https://www.un.org/unispal/document/gaza-ocha-warns-mass-displacement-order-yet-another-blowto-fragile-lifelines/#:~:text=С%20этим%20последним%20заказом%2C%20the,где%20необходимые%20услуги%20были%20обрушены>.



creating such conditions that would prohibit them from escaping and ultimately lead to their destruction.

202. The Commission finds that, in relation to the total siege, the following factors indicate the Israeli authorities' intention to impose conditions of life calculated to bring about physical destruction of the Palestinian group in Gaza: (i) the nature of the siege imposed, its duration and the vulnerability of Palestinians in Gaza who are dependent on the humanitarian aid blocked by Israel; (ii) the awareness of the objective probability that their conduct would lead to the destruction of Palestinians in Gaza as a group; (iii) the continuation of blockade despite warnings, including the flagrant disregard of binding orders of the International Court of Justice; and (iv) the entrapment of Palestinians in Gaza, ensuring they cannot escape the violence and eventual destruction of the group.

203. Based on the above, the Commission concludes that the conduct of the Israeli authorities indicates the intention to destroy the Palestinian group in Gaza through starvation and the blocking of humanitarian aid into Gaza.

#### *d. Targeting of the healthcare system*

204. As detailed above, Israel has implemented a concerted policy to destroy the healthcare system of Gaza. Israeli security forces have attacked healthcare facilities and units in Gaza and deliberately killed, wounded, arrested, detained, mistreated and tortured medical personnel since October 2023.<sup>443</sup> Eventually, the healthcare system in Gaza collapsed. As of 24 June 2025, only 36 percent of health facilities remain functional (all partially except one field hospital that is fully functional).<sup>444</sup> As of 7 May 2025, 180 ambulances had been attacked.<sup>445</sup> The attacks against the healthcare system in Gaza persisted after the ceasefire, and hospitals continued to be attacked by the Israeli security forces.

205. Israel's concerted policy to systematically destroy healthcare facilities and its attacks against healthcare professionals have forced Palestinians to live without access to crucial medical care, therefore killing many Palestinians and causing further irreparable harm, both physical and mental, to many others. Israeli authorities continued their chokehold on the Palestinians in Gaza by blocking medical equipment, supplies and medicine from entering Gaza and, at the same time, prevented Palestinians in need of medical assistance from leaving Gaza. Many doctors and healthcare professionals have told the Commission that patients have died due to the collapse of the healthcare system in Gaza. For example, cancer patients have died due to the lack of adequate treatment,<sup>446</sup> and at times, it was impossible to perform surgeries since 7 October 2023 due to the lack of proper facilities.

206. The hardship faced by Palestinians was further compounded by the Israeli authorities' refusal to grant Palestinians in Gaza permits to leave for medical treatment in hospitals in the West Bank, including East Jerusalem, or elsewhere.<sup>447</sup> As a result, many Palestinians, including those who already required medical care prior to the current conflict (such as cancer patients), could not obtain medical assistance.

207. The Commission highlights the reproductive violence inflicted upon Palestinian women in Gaza. Specifically, the Commission notes the destruction of the Al-Basma IVF clinic, the largest fertility centre in Gaza. This facility was intentionally targeted and destroyed by the Israeli security forces, knowing that the result of such conduct would be the prevention in part of reproduction of Palestinians

<sup>443</sup> See above, '*Killing members of the group*' and '*Destruction and denial of access to medical facilities and units*'.

<sup>444</sup> <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/gaza-humanitarian-response-update-8-21-june-2025>.

<sup>445</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-288-gaza-strip>.

<sup>446</sup> A/79/232, para. 24.

<sup>447</sup> See above, para. 106.

создание таких условий, которые не позволят им выбраться и в конечном итоге приведут к их уничтожению.

202. Комиссия считает, что в отношении полной блокады следующие факторы указывают на намерение израильских властей создать условия жизни, рассчитанные на физическое уничтожение палестинской группы в Газе: (i) характер введенной блокады, ее продолжительность и уязвимость палестинцев в Газе, которые зависят от гуманитарной помощи, заблокированной Израилем; (ii) осознание объективной вероятности того, что их поведение приведет к уничтожению палестинцев в Газе как группы; (iii) продолжение блокады, несмотря на предупреждения, включая вопиющее игнорирование обязательных постановлений Международного Суда; и (iv) создание ловушки для палестинцев в Газе, гарантирующей, что они не смогут избежать насилия и возможного уничтожения группы.

203. На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что поведение израильских властей свидетельствует о намерении уничтожить палестинскую группу в Газе посредством голода и блокирования поставок гуманитарной помощи в Газу.

#### *г. Ориентация на систему здравоохранения*

204. Как подробно описано выше, Израиль проводит согласованную политику по уничтожению системы здравоохранения в Газе. Израильские силы безопасности с октября 2023 года нападают на медицинские учреждения и подразделения в Газе и преднамеренно убивают, ранят, арестовывают, задерживают, подвергают жестокому обращению и пыткам медицинский персонал.<sup>443</sup> В конечном итоге система здравоохранения в Газе рухнула. По состоянию на 24 июня 2025 года лишь 36% медицинских учреждений продолжают функционировать (все частично, за исключением одного полевого госпиталя, который функционирует полностью).<sup>444</sup> По состоянию на 7 мая 2025 года нападениям подверглось 180 машин скорой помощи.<sup>445</sup> После прекращения огня нападения на систему здравоохранения в Газе продолжились, а больницы по-прежнему подвергались нападениям со стороны израильских сил безопасности.

205. Согласованная политика Израиля по систематическому уничтожению медицинских учреждений и его нападения на медицинских работников вынуждают палестинцев жить без доступа к жизненно важной медицинской помощи, что приводит к гибели многих палестинцев и причинению ещё большего непоправимого вреда, как физического, так и психического, многим другим. Израильские власти продолжают удушающий контроль над палестинцами в секторе Газа, блокируя ввоз медицинского оборудования, материалов и лекарств, и одновременно не позволяют палестинцам, нуждающимся в медицинской помощи, покинуть сектор. Многие врачи и медицинские работники сообщали Комиссии о смерти пациентов из-за коллапса системы здравоохранения в секторе Газа. Например, онкологические больные умирают из-за отсутствия адекватного лечения,<sup>446</sup> а с 7 октября 2023 года порой было невозможно проводить операции из-за отсутствия надлежащего оборудования.

206. Трудности, с которыми столкнулись палестинцы, еще больше усугубились отказом израильских властей выдать палестинцам, проживающим в секторе Газа, разрешения на выезд для прохождения лечения в больницах на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, или в других местах.<sup>447</sup> В результате многие палестинцы, включая тех, кому медицинская помощь требовалась еще до начала нынешнего конфликта (например, онкологические больные), не смогли ее получить.

207. Комиссия обращает внимание на репродуктивное насилие в отношении палестинских женщин в секторе Газа. В частности, Комиссия отмечает разрушение клиники ЭКО «Аль-Басма», крупнейшего центра репродуктивной медицины в секторе Газа. Израильские силы безопасности намеренно атаковали и уничтожили это учреждение, зная, что результатом такого поведения станет частичное ограничение репродуктивной функции палестинцев.

<sup>443</sup> См. выше, 'Убийство членов групп' Уничтожение и воспрепятствование доступу к медицинским учреждениям и подразделениям».

<sup>444</sup> <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/gaza-humanitarianresponse-update-8-21-june-2025>.

<sup>445</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-288-gaza-strip>.

<sup>446</sup> A/79/232, п. 24.

<sup>447</sup> См. выше, п. 106.

in Gaza. The Commission has found that the destruction of the clinic was an act of reproductive violence that was not only conducted to physically and mentally harm Palestinians but was also calculated to prevent births of Palestinians in Gaza, and to destroy Palestinians in Gaza as a group, in part. The Commission finds that the attack was intended to destroy the future of Palestinians, the growth of the group and their very existence.

208. The Commission finds that the Israeli authorities were aware that, by destroying the healthcare system throughout Gaza, their actions would lead to the destruction of Palestinians as a group. Not only did the Israeli security forces destroy the healthcare system, but Israeli security forces continued to kill and harm Palestinians while intentionally obstructing them from trying to access much needed medical assistance and facilities. Therefore, the Commission concludes that the systematic and complete destruction of the healthcare system in Gaza, the siege-induced deprivation of medical necessities to Palestinians and the denial of medical exit visas to Palestinians who were most in medical need were part of the intent to destroy Palestinians in Gaza by preventing their capacity and possibility to heal, recover and live.

*e. Sexual and gender-based violence*

209. The Commission finds that Israeli security forces have perpetrated sexual and gender-based violence against Palestinians in Gaza since 7 October 2023, including rape, sexualised torture and other forms of sexual violence. As detailed above, such conduct has been widespread and systematic and has resulted in in gender-specific harms.<sup>448</sup> For example, Palestinian men and boys were subjected to sexual assaults, including rape, while the women were often severely humiliated, leaving a particular and severe negative psychological impact on them.

210. The Commission has heard from many Palestinian victims who were subjected to sexual and gender-based violence while in detention. For example, Israeli security forces beat male detainees and attacked the detainees' genitals, often while the detainees were naked. One detainee, for example, stated that he had been beaten, and his genitals had been kicked so severely that he had vomited and lost consciousness.<sup>449</sup> Similarly, Israeli security forces used sexual assault and harassment against female detainees during detention. For example, some female detainees were photographed without their consent and in degrading circumstances, including in their underwear in front of male soldiers, and these photographs were often posted by Israeli security forces on public social media.<sup>450</sup>

211. Israeli security forces committed acts of sexual violence not only to profoundly degrade the direct victims, but also to publicly humiliate the Palestinians as a group. This is evident through the Israeli soldiers' social media content where they blatantly showed themselves committing acts to dehumanise Palestinians.

212. Sexual and gender-based violence against Palestinians caused not only physical harm but also severe mental harm through extreme degradation and humiliation of the victims which occurred from the moment of arrest and throughout detention, including during interrogations and searches. Importantly, the nature and scale of these acts do not support and cannot justify Israel's claims that its military operations were conducted in self-defence, to defeat Hamas and other Palestinian armed groups, or to secure the release of Israeli hostages.

213. The sexual nature of the attacks caused severe and extreme physical and psychological harm to the victims which will affect generations of Palestinians. The Commission finds that sexual and gender-based violence is instrumentalised not only as punishment against the individuals, but as part of a pattern of collective punishment to fracture, humiliate and subjugate the Palestinian population in its entirety. The Commission therefore finds that the widespread use of sexual and

<sup>448</sup> See above, '*Serious harm caused by severe mistreatment*'.

<sup>449</sup> A/79/232, para. 64.

<sup>450</sup> See A/HRC/56/CRP.4, paras. 381 and 383.

в Газе. Комиссия установила, что разрушение клиники было актом репродуктивного насилия, которое было совершено не только с целью причинения физического и психологического вреда палестинцам, но и было рассчитано на предотвращение деторождения палестинцев в Газе, а также на частичное уничтожение палестинцев как группы. Комиссия пришла к выводу, что целью нападения было разрушить будущее палестинцев, помешать развитию группы и самому их существованию.

208. Комиссия приходит к выводу, что израильские власти осознавали, что, разрушив систему здравоохранения по всей Газе, их действия приведут к уничтожению палестинцев как группы. Израильские силы безопасности не только разрушили систему здравоохранения, но и продолжали убивать палестинцев и причинять им вред, намеренно препятствуя их попыткам получить доступ к столь необходимой медицинской помощи и медицинским учреждениям. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что систематическое и полное разрушение системы здравоохранения в Газе, вызванное осадой лишение палестинцев необходимых медицинских услуг и отказ в выдаче выездных медицинских виз палестинцам, наиболее нуждавшимся в медицинской помощи, были частью намерения уничтожить палестинцев в Газе, лишая их возможности и возможности выздороветь, восстановиться и жить.

#### ***е. Сексуальное и гендерное насилие***

209. Комиссия установила, что израильские силы безопасности совершали акты сексуального и гендерного насилия в отношении палестинцев в секторе Газа с 7 октября 2023 года, включая изнасилования, пытки сексуального характера и другие формы сексуального насилия. Как подробно изложено выше, такое поведение носило широко распространенный и систематический характер и приводило к гендерно-обусловленному вреду.<sup>448</sup> Например, палестинские мужчины и мальчики подвергались сексуальному насилию, включая изнасилования, в то время как женщины часто подвергались жестокому унижению, что оказывало на них особенно сильное негативное психологическое воздействие.

210. Комиссия получила информацию от многих палестинцев, подвергшихся сексуальному и гендерному насилию во время содержания под стражей. Например, израильские силы безопасности избивали задержанных мужчин и наносили удары по их гениталиям, часто когда те были обнажены. Один задержанный, например, заявил, что его избивали, причем удары по гениталиям были настолько сильными, что его вырвало, и он потерял сознание.<sup>449</sup> Аналогичным образом, израильские силы безопасности прибегали к сексуальным домогательствам и домогательствам в отношении женщин-заключённых во время содержания под стражей. Например, некоторых женщин-заключённых фотографировали без их согласия и в унижительных обстоятельствах, в том числе в нижнем белье перед военнослужащими-мужчинами, и эти фотографии часто публиковались израильскими силами безопасности в социальных сетях.<sup>450</sup>

211. Израильские силы безопасности совершали акты сексуального насилия не только для того, чтобы глубоко унижить непосредственных жертв, но и для того, чтобы публично унижить палестинцев как группу. Это подтверждается постами израильских солдат в социальных сетях, где они открыто демонстрируют акты дегуманизации палестинцев.

212. Сексуальное и гендерное насилие в отношении палестинцев причиняло не только физический вред, но и серьёзные психологические травмы, подвергая жертв крайнему унижению и издевательствам с момента ареста и на протяжении всего содержания под стражей, включая допросы и обыски. Важно отметить, что характер и масштабы этих актов не подтверждают и не могут оправдать заявления Израиля о том, что его военные операции проводились в целях самообороны, для разгрома ХАМАС и других палестинских вооружённых группировок или для освобождения израильских заложников.

213. Сексуальный характер нападений причинил жертвам серьёзный и экстремальный физический и психологический вред, который будет сказываться на жизни многих поколений палестинцев. Комиссия считает, что сексуальное и гендерное насилие используется не только как наказание отдельных лиц, но и как часть коллективного наказания, направленного на разобщение, унижение и подчинение палестинского населения в целом. Поэтому Комиссия считает, что широкое применение сексуального и

<sup>448</sup> См. выше, «Серьёзный вред, причиненный жестоким обращением». А/

<sup>449</sup> 79/232, пункт 64.

<sup>450</sup> См. А/НRC/56/CRP.4, пункты 381 и 383.

gender-based violence against Palestinians in Gaza indicates the intent to destroy Palestinians as a group.

*f. Direct targeting of children*

214. The Commission reiterates that, from 7 October 2023 to 31 July 2025, out of 60,199 Palestinians who were killed, 18,430 were children, and tens of thousands of other children have been injured, physically and psychologically.<sup>451</sup> Furthermore, Save the Children reported that more children have been killed in the first week after Israel resumed its military operations in Gaza on 18 March 2025 compared to any other week since 7 October 2023.<sup>452</sup> In June 2024, UNRWA Commissioner-General reported that, each day on average since 7 October 2023, 10 children have lost one or both legs and that their amputations have mostly been conducted without anaesthesia due to the prevention of medical supplies entering into Gaza.<sup>453</sup>

215. Importantly, the Commission has found that children have been directly targeted in various ways by the Israeli security forces since 7 October 2023, including during evacuations, at shelters, and more recently at GHF distribution sites. Medical professionals told the Commission that they have treated children with direct gunshot and sniper wounds, often to the head and abdomen, indicating that the Israeli security forces have intentionally targeted children during their military operations in Gaza. In relation to the attacks along the evacuation routes and within designated safe areas, the Commission found that the Israeli security forces had clear knowledge of the presence of Palestinian civilians, including children. Nevertheless, Israeli security forces shot at and killed civilians, including children who were holding makeshift white flags.<sup>454</sup> Some children, including toddlers, were shot in the head by snipers.<sup>455</sup>

216. Medical professionals treated many children with direct gunshot wounds to their head and upper body, indicating the children were shot by snipers or drones or quadcopters. Medical professionals were informed by parents that the children were alone when they were shot or that the adults who were with the children were completely unharmed. The Commission refers to a poll conducted among 65 volunteer healthcare workers who shared their experiences in Gaza since October 2023, the results of which were published in The New York Times. According to the poll, out of 53 healthcare workers who frequently treated children in an emergency context in Gaza, 44 doctors, nurses and paramedics saw multiple cases of preteen children who had been shot in the head or chest.<sup>456</sup> For example, one surgeon stated that, in the course of four hours, he saw “six children between the ages of 5 and 12, all with single gunshot wounds to the skull.” An anaesthesiologist stated that he saw many children and “the gunshot wound was often to the head. Many had non-curable, permanent brain damage. It was almost a daily occurrence to have children arrive at the hospital with gunshot wounds to the head.” The Commission also highlights that, according to the poll, out of 62 healthcare workers who regularly worked with children during their time in Gaza, 52 doctors, nurses and paramedics observed nearly universal psychiatric distress in young children and saw some who were suicidal or said they wished they had died. An orthopaedic and hand surgeon stated, “Many said that they wished the next bomb would just hit them to put an end to their torture.”

217. In relation to the direct targeting of children at GHF sites, as noted above, several doctors told the Commissioners that they have treated many Palestinian

<sup>451</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-311-gaza-strip>.

<sup>452</sup> [https://x.com/Save\\_GlobalNews/status/1904477090855919962](https://x.com/Save_GlobalNews/status/1904477090855919962).

<sup>453</sup> <https://www.unognewsroom.org/teleprompter/en/2242/unrwa-press-conference-update-on-the-occupied-palestinian-territory-25-june-2024/6749>.

<sup>454</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 428; <https://www.aljazeera.com/news/2024/1/29/two-brothers-shot-by-israeli-forces-in-khan-younis-white-flag-ignored>; <https://www.itv.com/news/2024-02-02/gaza-two-young-brothers-shot-dead-while-carrying-white-flag>

<sup>455</sup> For example, A/HRC/56/CRP.4, paras. 130, 213.

<sup>456</sup> <https://www.nytimes.com/interactive/2024/10/09/opinion/gaza-doctor-interviews.html>.

Гендерное насилие в отношении палестинцев в секторе Газа свидетельствует о намерении уничтожить палестинцев как группу.

**f. Прямое нацеливание на детей**

214. Комиссия повторяет, что с 7 октября 2023 года по 31 июля 2025 года из Погибли 60 199 палестинцев, из них 18 430 — дети, а десятки тысяч других детей получили ранения, как физические, так и психологические.<sup>451</sup> Кроме того, организация Save the Children сообщила, что за первую неделю после возобновления Израилем военных операций в секторе Газа 18 марта 2025 года погибло больше детей, чем за любую другую неделю с 7 октября 2023 года.<sup>452</sup> В июне 2024 года Генеральный комиссар БАПОР сообщил, что в среднем каждый день с 7 октября 2023 года 10 детей теряли одну или обе ноги, а ампутации в большинстве случаев проводились без анестезии из-за ограничений на поставки медицинских товаров в Газу.<sup>453</sup>

215. Важно отметить, что Комиссия установила, что дети подвергались прямым нападениям со стороны израильских сил безопасности различными способами с 7 октября 2023 года, в том числе во время эвакуаций, в убежищах и, в последнее время, в пунктах распределения ГГФ. Медицинские работники сообщили Комиссии, что они оказывали помощь детям с прямыми огнестрельными и снайперскими ранениями, часто в голову и живот, что указывает на то, что израильские силы безопасности преднамеренно нападали на детей во время своих военных операций в Газе. Что касается нападений вдоль маршрутов эвакуации и в обозначенных безопасных зонах, Комиссия установила, что израильские силы безопасности были четко осведомлены о присутствии палестинских гражданских лиц, включая детей. Тем не менее, израильские силы безопасности стреляли и убивали гражданских лиц, включая детей, которые держали импровизированные белые флаги.<sup>454</sup> Некоторым детям, в том числе малышам, снайперы выстрелили в голову.<sup>455</sup>

216. Медицинские работники оказали помощь многим детям с прямыми огнестрельными ранениями головы и верхней части тела, что указывает на то, что дети были застрелены снайперами, дронами или квадрокоптерами. Родители сообщили медицинским работникам, что дети были одни, когда в них стреляли, или что взрослые, находившиеся с детьми, были совершенно невредимы. Комиссия ссылается на опрос, проведенный среди 65 медицинских работников-волонтеров, которые поделились своим опытом в Газе с октября 2023 года, результаты которого были опубликованы в The New York Times. Согласно опросу, из 53 медицинских работников, которые часто оказывали помощь детям в чрезвычайных ситуациях в Газе, 44 врача, медсестры и фельдшера видели многочисленные случаи, когда малолетние дети были застрелены выстрелами в голову или грудь.<sup>456</sup> Например, один хирург заявил, что в течение четырех часов он видел «шестерых детей в возрасте от 5 до 12 лет, все с одиночными огнестрельными ранениями в череп». Анестезиолог заявил, что он видел много детей, и «огнестрельные ранения часто были в голову. У многих было неизлечимое, постоянное повреждение мозга. Почти ежедневно в больницу поступали дети с огнестрельными ранениями в голову». Комиссия также подчёркивает, что, согласно опросу, из 62 медицинских работников, которые регулярно работали с детьми во время своего пребывания в Газе, 52 врача, медсестры и фельдшера наблюдали почти поголовный психический стресс у маленьких детей и видели некоторых, которые были склонны к суициду или говорили, что хотели бы умереть. Хирург-ортопед и хирург-кисть заявил: «Многие говорили, что хотели бы, чтобы следующая бомба просто попала в них, чтобы положить конец их пыткам».

217. Что касается прямого нападения на детей в местах содержания под стражей, как отмечалось выше, несколько врачей сообщили членам Комиссии, что они лечили многих палестинцев

<sup>451</sup> <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-311-gaza-strip>. <https://x.com/>

<sup>452</sup> Save\_GlobalNews/status/1904477090855919962. <https://www.unognewsroom.org/teleprompter/en/>

<sup>453</sup> 2242/unrwa-press-conference-update-on-theoccupied-palestinian-territory-25-june-2024/6749.

<sup>454</sup> A/HRC/56/CRP.4, пункт. 428; <https://www.aljazeera.com/news/2024/1/29/two-brothers-shot-byisraeli-forces-in-kan-younis-white-flag-ignored>; <https://www.itv.com/news/2024-02-02/gaza-twoyoung-brothers-shot-dead-while-carrying-white-flag>

<sup>455</sup> Например, A/HRC/56/CRP.4, пункты 130, 213. <https://www.nytimes.com/interactive/>

<sup>456</sup> 2024/10/09/opinion/gaza-doctor-interviews.html.

children who were shot at GHF sites, including a one-and-a-half-year-old girl who was shot while she was in her mother's arms.

218. There is a clear pattern of conduct since 7 October 2023 showing that the Israeli security forces directly targeted children in different circumstances with the intention to kill them. In all the cases investigated by the Commission, none of the children posed any threat to the Israeli security forces. The targeting of children is relevant to infer the genocidal intent of the Israeli authorities, because (i) the extensive and deliberate targeting of Palestinian children shows that the military operations were not conducted solely to defeat Hamas and other Palestinian armed groups, nor can they legitimately contribute to the other stated goals of defending the state of Israel and securing the release of Israeli hostages; and (ii) the direct and intentional targeting of Palestinian children was intended to physically destroy the group by eliminating not only today's children but the possibility of them having children in future.<sup>457</sup>

219. The Commission therefore finds that the widespread and systematic targeting of children is part of a strategy to destroy the biological continuity and future existence of the Palestinian group in Gaza, thus part of the intent to destroy Palestinians in Gaza.

### C. Conclusion

220. On the basis of fully conclusive evidence, the Commission finds that statements made by Israeli authorities are direct evidence of genocidal intent. Additionally, on the basis of circumstantial evidence, the Commission finds that genocidal intent was the only reasonable inference that could be drawn based on the pattern of conduct of the Israeli authorities. Thus, the Commission concludes that the Israeli authorities and Israeli security forces have the genocidal intent to destroy, in whole or in part, the Palestinians in the Gaza Strip.

## V. Direct and public incitement to commit genocide

221. Direct and public incitement to commit genocide is an act punishable under article III(c) of the Genocide Convention. For an act to constitute direct and public incitement to genocide, the perpetrator needs to have 'directly and publicly' incited the commission of genocide and intended to do so. Therefore, the incitement is criminal in itself. It need not lead to the commission of any genocidal act but it needs to be understood by the audience as a "call to commit genocide."<sup>458</sup>

222. Direct and public incitement to commit genocide may be expressed through speeches or other verbal communication, written or printed or social media material, or audio-visual medium.<sup>459</sup> The Commission notes that consideration must be given to several factors, including the social and cultural context in which the acts took place and their potential impact on the intended audience.<sup>460</sup>

223. In relation to the *actus reus*, 'direct incitement' does not necessarily require such incitement to be explicit, but it must amount to a specific provocation of others to commit genocide, even if implicit, and it may not be vague suggestions.<sup>461</sup> The 'directness' of the incitement should take into account the cultural and linguistic

<sup>457</sup> See ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (The Gambia v. Myanmar)*, Joint Declaration of Intervention of Canada, the Kingdom of Denmark, the French Republic, the Federal Republic of Germany, the Kingdom of the Netherlands, and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, 15 November 2023, paras. 68-69.

<sup>458</sup> ICTR, *Prosecutor v. Édouard Karemera et al.*, ICTR-98-44-T, Judgement and Sentence, 2 February 2012, para. 1593.

<sup>459</sup> ICTR, *Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, ICTR-96-4-T, Judgement, 2 September 1998, para. 559.

<sup>460</sup> ICTR, *Prosecutor v. Pauline Nyiramasuhuko et al.*, ICTR-98-42-A, Judgement (Appeals Chamber), 14 December 2015, para. 2678; *Prosecutor v. Ferdinand Nahimana et al.*, ICTR-99-52-A, Judgement (Appeals Chamber), 28 November 2007, para. 700.

<sup>461</sup> ICTR, *Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, ICTR-96-4-T, Judgement, 2 September 1998, para. 557.

дети, в которых стреляли на объектах GHF, в том числе полуторагодовалая девочка, в которую стреляли, когда она находилась на руках у матери.

218. С 7 октября 2023 года прослеживается чёткая закономерность поведения, свидетельствующая о том, что израильские силы безопасности при различных обстоятельствах непосредственно нападали на детей с намерением их убить. Во всех случаях, расследованных Комиссией, ни один из детей не представлял угрозы для израильских сил безопасности. Нападение на детей имеет значение для вывода о геноцидном намерении израильских властей, поскольку (i) масштабное и преднамеренное нападение на палестинских детей показывает, что военные операции проводились не только для разгрома ХАМАС и других палестинских вооружённых группировок, и не могут законным образом способствовать достижению других заявленных целей – защиты государства Израиль и освобождения израильских заложников; и (ii) прямое и преднамеренное нападение на палестинских детей было направлено на физическое уничтожение этой группы путём устранения не только нынешних детей, но и возможности иметь детей в будущем.<sup>457</sup>

219. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что широкомасштабные и систематические нападения на детей являются частью стратегии по уничтожению биологической преемственности и будущего существования палестинской группы в Газе, а значит, частью намерения уничтожить палестинцев в Газе.

## С. Заключение

220. На основании полностью убедительных доказательств Комиссия приходит к выводу, что заявления израильских властей являются прямым доказательством геноцидного умысла. Кроме того, на основании косвенных доказательств Комиссия приходит к выводу, что геноцидный умысел был единственным разумным выводом, который можно было сделать, исходя из модели поведения израильских властей. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что израильские власти и израильские силы безопасности имеют геноцидный умысел, направленный на полное или частичное уничтожение палестинцев в секторе Газа.

## V. Прямое и публичное подстрекательство к совершению геноцида

221. Прямое и публичное подстрекательство к совершению геноцида является деянием, наказуемым в соответствии со статьей III(с) Конвенции о геноциде. Для того чтобы деяние представляло собой прямое и публичное подстрекательство к геноциду, исполнитель должен «прямо и публично» подстрекать к совершению геноцида и иметь намерение сделать это. Следовательно, подстрекательство само по себе является преступлением. Оно не обязательно приводит к совершению какого-либо акта геноцида, но должно восприниматься аудиторией как «призыв к совершению геноцида».<sup>458</sup>

222. Прямое и публичное подстрекательство к совершению геноцида может выражаться посредством речей или иного устного общения, письменных или печатных материалов, или материалов в социальных сетях, или аудиовизуальных средств.<sup>459</sup> Комиссия отмечает, что необходимо учитывать ряд факторов, включая социальный и культурный контекст, в котором совершались действия, и их потенциальное воздействие на целевую аудиторию.<sup>460</sup>

223. В отношении *деяние* «прямое подстрекательство» не обязательно должно быть явным, но оно должно представлять собой конкретное подстрекательство других к совершению геноцида, пусть даже и неявное, и не может представлять собой туманные предположения.<sup>461</sup> «Прямость» подстрекательства должна учитывать культурные и языковые особенности

<sup>457</sup> См. Международный суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Гамбия против Мьянмы)*, Совместная декларация о вмешательстве Канады, Королевства Дания, Французской Республики, Федеративной Республики Германии, Королевства Нидерландов и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, 15 ноября 2023 г., пункты 68-69.

<sup>458</sup> МУТР, *Прокурор против Эдуарда Каремеры и др.*, ICTR-98-44-T, Решение и приговор, 2 февраля 2012 г., пункт 1593.

<sup>459</sup> МУТР, *Прокурор против Жан-Поля Акайесу*, ICTR-96-4-T, Решение от 2 сентября 1998 г., п. 2. 559. МУТР,

<sup>460</sup> *Прокурор против Полины Ньярамасухуко и др.*, ICTR-98-42-A, Решение (Апелляционная палата), 14 декабря 2015 г., пар. 2678; *Прокурор против Фердинанда Нахиманы и др.*, ICTR-99-52-A, Решение (Апелляционная палата), 28 ноября 2007 г., пункт 700.

<sup>461</sup> МУТР, *Прокурор против Жан-Поля Акайесу*, ICTR-96-4-T, Решение от 2 сентября 1998 г., п. 2. 557.



content, and whether the audience of such incitement understood its implication.<sup>462</sup> ‘Public incitement’ means that the incitement should occur “in a public place or to members of the general public at large by such means as the mass media, for example, radio or television.”<sup>463</sup> Social media would also be considered a public place.

224. In relation to the *mens rea*, it must be established that the perpetrator intends to “directly prompt or provoke another to commit genocide” and the perpetrator must possess the specific intent that genocide be committed.<sup>464</sup>

225. The Commission has documented numerous statements, and assessed select key statements from three Israeli officials within the context of article III(c) of the Genocide Convention. The Commission assessed the statements of the Israeli President, as the Head of State, and of the Prime Minister and the Defence Minister, two of the highest positions in the Israeli government and military chain of command. There have been many other statements, some stronger and clearer than those below, made by other Israeli politicians, including members of the Cabinet or the smaller Security Council or the War Cabinet, by religious figures and by media personnel.<sup>465</sup> This discussion focuses only on statements by the three most senior political leaders.

226. On 9 October 2023, Israel’s then Defence Minister Yoav Gallant announced a complete siege on Gaza, claiming that Israel was fighting “human animals” and must “act accordingly”.<sup>466</sup> On 10 October 2023, in a speech to Israeli security forces personnel, Gallant further stated, “Gaza won’t return to what it was before. There will be no Hamas. We will eliminate everything. If it doesn’t take one day, it will take a week. It will take weeks or even months, we will reach all places.”<sup>467</sup>

227. On 13 October 2023, President Isaac Herzog stated, “it’s an entire nation out there that is responsible. It is not true, this rhetoric about civilians who were not aware and not involved. It is absolutely not true. They could have risen up. They could have fought against that evil regime which took over Gaza in a coup d’état.”<sup>468</sup>

228. Prime Minister Netanyahu invoked Amalek through a televised address on 28 October 2023, stating, “You must remember what Amalek has done to you, says our Holy Bible. And we do remember and we are fighting. [...] Our hero troops, they have one supreme main goal: to completely defeat the murderous enemy and to guarantee our existence in this country. We’ve always said never again. Never again is now.”<sup>469</sup> Similarly, in a letter to the Israeli soldiers and commanders in the war on 3 November 2023, Netanyahu stated, “Remember what Amalek did to you... This is a war between the sons of light and the sons of darkness. We will not let up on our mission until the light overcomes the darkness.”<sup>470</sup> The speech of 28 October 2023 was posted on YouTube and was circulated on other social media platforms; on YouTube alone, the video has garnered more than 72,000 views as of April 2025.

229. The Commission notes that, in assessing the statements of the Israeli officials, it must take into account the context in which they were provided. It is therefore important to note that the statements were provided after the 7 October 2023 attacks in Israel, after Israeli forces launched military operations in Gaza. The statements were not only dehumanising and expressing hatred toward Palestinians, but they included a direct reference to what Israel’s retaliatory action should entail by reminding Israeli soldiers of the story of Amalek and the Amalekites who had

<sup>462</sup> ICTR, *Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, ICTR-96-4-T, Judgement, 2 September 1998, para. 557.

<sup>463</sup> ICTR, *Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, ICTR-96-4-T, Judgement, 2 September 1998, para. 556.

<sup>464</sup> ICTR, *Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, ICTR-96-4-T, Judgement, 2 September 1998, para. 560.

<sup>465</sup> See, for example, <https://law4palestine.org/law-for-palestine-releases-database-with-500-instances-of-israeli-incitement-to-genocide-continuously-updated/>.

<sup>466</sup> A/HRC/56/26, para. 49.

<sup>467</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=l9wx7e4u-xM>.

<sup>468</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 38.

<sup>469</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=lIPkoDk6isc>.

<sup>470</sup> A/HRC/56/CRP.4, para. 41.

содержание и то, понимала ли аудитория такого подстрекательства его смысл.<sup>462</sup> «Публичное подстрекательство» означает, что подстрекательство должно происходить «в общественном месте или среди широкой общественности с использованием таких средств, как средства массовой информации, например, радио или телевидение».<sup>463</sup> Социальные сети также будут считаться общественным местом.

224. В отношении *мэнс реа*, необходимо установить, что исполнитель намеревается «непосредственно побудить или спровоцировать другое лицо к совершению геноцида», и исполнитель должен иметь конкретное намерение совершить геноцид.<sup>464</sup>

225. Комиссия задокументировала многочисленные заявления и проанализировала избранные ключевые заявления трёх израильских официальных лиц в контексте статьи III(c) Конвенции о геноциде. Комиссия проанализировала заявления президента Израиля как главы государства, а также премьер-министра и министра обороны, занимающих две высшие должности в израильском правительстве и армейской иерархии. Было сделано множество других заявлений, некоторые из которых были более резкими и чёткими, чем приведённые ниже, другими израильскими политиками, включая членов Кабинета министров, Совета Безопасности или Военного кабинета, религиозных деятелей и представителей СМИ.<sup>465</sup> В этом обсуждении основное внимание уделяется только заявлениям трех самых высокопоставленных политических лидеров.

226. 9 октября 2023 года тогдашний министр обороны Израиля Йоав Галлант объявил о полной осаде Газы, заявив, что Израиль борется с «человеческими животными» и должен «действовать соответственно».<sup>466</sup> 10 октября 2023 года, выступая перед представителями израильских сил безопасности, Галлант заявил: «Газа не вернётся к тому, что было раньше. ХАМАСа не будет. Мы уничтожим всё. Если это не займёт один день, то неделю. Потребуются недели или даже месяцы, но мы доберёмся до всех мест».<sup>467</sup>

227. 13 октября 2023 года президент Исаак Герцог заявил: «Ответственность несёт весь народ. Эта риторика о мирных жителях, которые ничего не знали и не были вовлечены, — неправда. Это совершенно неправда. Они могли бы восстать. Они могли бы бороться с этим злодейским режимом, захватившим Газу в результате государственного переворота».<sup>468</sup>

228. Премьер-министр Нетаньяху упомянул Амалека в телевизионном обращении 28 октября 2023 года, заявив: «Вы должны помнить, что сделал вам Амалик, говорит наша Священная Библия. И мы помним, и мы сражаемся. [...] У наших героических солдат есть одна главная цель: полностью разгромить кровожадного врага и гарантировать наше существование в этой стране. Мы всегда говорили «никогда больше». «Никогда больше» — это сейчас».<sup>469</sup> Аналогичным образом, в письме израильским солдатам и командирам, участвующим в войне, от 3 ноября 2023 года Нетаньяху заявил: «Помните, что сделал вам Амалик... Это война между сынами света и сынами тьмы. Мы не отступим от своей миссии, пока свет не победит тьму».<sup>470</sup> Речь от 28 октября 2023 года была опубликована на YouTube и распространена в других социальных сетях; только на YouTube видео набрало более 72 000 просмотров по состоянию на апрель 2025 года.

229. Комиссия отмечает, что при оценке заявлений израильских официальных лиц необходимо учитывать контекст, в котором они были сделаны. Поэтому важно отметить, что эти заявления были сделаны после нападения в Израиле 7 октября 2023 года, после того как израильские силы начали военные операции в секторе Газа. Эти заявления не только были бесчеловечными и выражали ненависть к палестинцам, но и содержали прямое указание на то, что должны повлечь за собой ответные действия Израиля, напоминая израильским солдатам историю Амалика и амаликитян, которые...

<sup>462</sup> МУТР, *Прокурор против Жан-Поля Акайесу*, ICTR-96-4-T, Решение от 2 сентября 1998 г., п. 2. 557.

<sup>463</sup> МУТР, *Прокурор против Жан-Поля Акайесу*, ICTR-96-4-T, Решение от 2 сентября 1998 г., п. 2. 556.

<sup>464</sup> МУТР, *Прокурор против Жан-Поля Акайесу*, ICTR-96-4-T, Решение, 2 сентября 1998 г., п. 560. См.,

<sup>465</sup> например, <https://law4palestine.org/law-for-palestine-releases-database-with-500-instances-of-israeli-incitement-to-genocide-continuously-updated/>.

<sup>466</sup> A/HRC/56/26, пункт 49.

<sup>467</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=I9wx7e4u-xM>. A/

<sup>468</sup> HRC/56/CRP.4, пункт. 38.

<sup>469</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=IIPkoDk6isc>. A/

<sup>470</sup> HRC/56/CRP.4, пункт. 41.

persecuted the Israelites, according to the bible. In the Book of Samuel, God tells the Israelites, ‘Now go and attack Amalek, and utterly destroy all that they have; do not spare them, but kill both man and woman, child and infant, ox and sheep, camel and donkey.’<sup>471</sup> The invocation of Amalek had particular resonance for religious Zionist military personnel, of whom there are now many thousands in the Israeli security forces.

230. In relation to Gallant’s speech, the Commission notes that he reiterated the phrase ‘human animals’ on 10 October 2023 in his speech to the soldiers but, this time, Gallant referred to Hamas fighters as ‘human animals’. The Commission finds that the speech on 9 October 2023, which was given within the context of a total siege and blockade of supplies and aid, was directed at the entire population in Gaza and would reasonably be heard and understood as such. Furthermore, the Commission also finds that Gallant called for collective punishment through a total siege and blockade of humanitarian aid and other supplies on 9 October 2023, as he specifically told soldiers a day later that “we will eliminate everything”. The Commission therefore finds that these statements were not expressed strictly within the context of the siege but evince the direct intention to commit genocide by publicly calling for the elimination of Palestinians in Gaza.

231. The Commission notes that the statement of President Isaac Herzog did not expressly call for the genocide of the Palestinian people in Gaza. However, the statement must be assessed in the context of the beginning of a war where the Israeli security forces had just initiated their military operations in Gaza. Hence, the statement that an entire nation is responsible for the attack of 7 October 2023 may reasonably be interpreted as incitement to the Israeli security forces personnel to target the Palestinians in Gaza as a group as being collectively culpable for the 7 October 2023 attack in Israel. Herzog later stated that “there are many, many innocent Palestinians who don’t agree” with actions of Hamas. However, the Commission considers that the later clarification was provided to deflect responsibility for the initial statement. The Commission finds that, in the initial statement of 13 October 2023, Herzog was unequivocally clear that all civilians in Gaza were aware of and involved in and responsible for Hamas’ actions. According to Herzog, if the civilian population did not agree with such actions, they could have risen and fought against Hamas; therefore, according to Herzog, because the civilians did not rise against Hamas, they were all equally responsible. Notably, the slogan that “there are no uninvolved” in Gaza was subsequently proclaimed by soldiers deployed to Gaza and echoed in several public places.<sup>472</sup> Amnesty International reported a photograph that shows the slogan in Hebrew on an Israeli military watchtower in the West Bank, with the words “Destroy Gaza” in English under the slogan.<sup>473</sup>

232. While the direct and public incitement to commit genocide is a crime in itself, whether anyone acts on it or not, the Commission nevertheless refers to the actions of the Israeli security forces personnel on the ground in Gaza who could be seen celebrating their conduct in demolishing Palestinian properties. Israeli officials often failed to investigate the misconduct of soldiers, and the misconduct of the soldiers on the ground was largely unpunished. These failures establish that actions and misconduct of the Israeli security forces were fully consistent with the orders they had received and reflected the true motivation of the military operation. The Commission therefore concludes on reasonable grounds that these statements not only permitted the Israeli security forces personnel to continuously disregard their obligations under international law but further fuelled the soldiers to kill and injure Palestinians in Gaza as revenge for the attack of 7 October 2023 in Israel.

<sup>471</sup> 1 Samuel 15.3 New Revised Standard Version translation.

<sup>472</sup> For example, <https://www.instagram.com/p/C0iu9ZJoouQ/>;  
<https://youtube.com/shorts/7pc2bL8tTC0?si=P27ZCaIckiqBCgw9>.

<sup>473</sup> <https://www.amnesty.org/en/documents/mde15/8668/2024/en/>, p. 254.

преследовали израильтян, согласно Библии. В Книге Царств Бог говорит израильтянам: «Идите и поразите Амалика, и предайте заклятию всё, что у них; не щадите их, но убивайте от мужчины до женщины, от ребёнка до младенца, от вола до овцы, от верблюда до осла».<sup>471</sup> Обращение к Амалеку имело особый резонанс среди религиозных сионистских военных, тысячи которых сейчас служат в израильских силах безопасности.

230. В отношении речи Галланта Комиссия отмечает, что 10 октября 2023 года в своей речи перед солдатами он вновь употребил фразу «люди-животные», но на этот раз Галлан назвал боевиков ХАМАС «людьми-животными». Комиссия считает, что речь 9 октября 2023 года, произнесенная в условиях полной осады и блокады поставок грузов и гуманитарной помощи, была адресована всему населению Газы и, по всей вероятности, воспринималась и понималась как таковая. Кроме того, Комиссия также считает, что Галлан призвал к коллективному наказанию посредством полной осады и блокады поставок гуманитарной помощи и других товаров 9 октября 2023 года, поскольку днем позже он прямо заявил солдатам: «Мы уничтожим всё». Таким образом, Комиссия считает, что эти заявления не были высказаны строго в контексте осады, а свидетельствуют о прямом намерении совершить геноцид, публично призывая к уничтожению палестинцев в Газе.

231. Комиссия отмечает, что заявление президента Исаака Герцога не содержало прямого призыва к геноциду палестинского народа в секторе Газа. Однако это заявление следует оценивать в контексте начала войны, когда израильские силы безопасности только что начали свои военные операции в секторе Газа. Следовательно, заявление о том, что целая нация несет ответственность за нападение 7 октября 2023 года, можно обоснованно истолковать как подстрекательство израильских сил безопасности к нападению на палестинцев в секторе Газа как на группу, коллективно ответственную за нападение 7 октября 2023 года в Израиле. Позднее Герцог заявил, что «есть очень много невинных палестинцев, которые не согласны» с действиями ХАМАС. Однако Комиссия считает, что более позднее разъяснение было предоставлено для того, чтобы снять с себя ответственность за первоначальное заявление. Комиссия установила, что в первоначальном заявлении от 13 октября 2023 года Герцог недвусмысленно заявил, что все гражданские лица в Газе были осведомлены о действиях ХАМАС, участвовали в них и несли за них ответственность. По словам Герцога, если бы гражданское население не было согласно с такими действиями, оно могло бы восстать и начать борьбу против ХАМАС; следовательно, по мнению Герцога, поскольку гражданское население не восстало против ХАМАС, все они в равной степени ответственны. Примечательно, что лозунг «нет невовлеченных» в Газе впоследствии был провозглашен военнослужащими, дислоцированными в Газе, и повторялся в нескольких общественных местах.<sup>472</sup> Amnesty International сообщила о фотографии, на которой изображен лозунг на иврите на израильской военной сторожевой вышке на Западном берегу, а под ним на английском языке написано «Уничтожим Газу».<sup>473</sup>

232. Хотя прямое и публичное подстрекательство к совершению геноцида само по себе является преступлением, независимо от того, совершает ли кто-либо его или нет, Комиссия, тем не менее, ссылается на действия сотрудников израильских сил безопасности на местах в Газе, которые, как можно было заметить, праздновали своё поведение, снося палестинскую собственность. Израильские официальные лица часто не расследовали неправомерные действия солдат, и неправомерные действия солдат на местах в основном оставались безнаказанными. Эти бездействия свидетельствуют о том, что действия и неправомерные действия израильских сил безопасности полностью соответствовали полученным приказам и отражали истинную мотивацию военной операции. Поэтому Комиссия приходит к обоснованному выводу о том, что эти заявления не только позволяли сотрудникам израильских сил безопасности постоянно игнорировать свои обязательства по международному праву, но и подталкивали солдат к убийствам и ранениям палестинцев в Газе в качестве мести за нападение 7 октября 2023 года на Израиль.

<sup>471</sup> 1 Царств 15:3. Новый пересмотренный стандартный перевод. Например,

<sup>472</sup> <https://www.instagram.com/p/C0iu9ZJoouQ/>; <https://youtube.com/shorts/7pc2bL8tCo?si=P27ZCaIckiqBCgw9>. <https://www.amnesty.org/en/documents/mde15/8668/2024/en/>, стр. 254.

<sup>473</sup>

233. As such, the Commission concludes that the ‘direct and public incitement to commit genocide’ under article III(c) of the Genocide Convention is established in relation to the abovementioned speeches and statements of Israeli President Isaac Herzog, Prime Minister Benjamin Netanyahu and then Defence Minister Yoav Gallant. The Commission has not fully assessed statements by other Israeli political and military leaders, including Minister for National Security Itamar Ben-Gvir and Minister for Finance Bezalel Smotrich, and considers that they too should be assessed to determine whether they constitute incitement to commit genocide.

## VI. Legal consequences on States and their obligations

### A. State of Israel

234. Pursuant to the Genocide Convention, a State Party is obliged to prevent genocide, not to commit or incite the commission of genocide, and to punish genocide. A State is responsible for an act or omission of an organ whose conduct is attributable to that State, for its failure to prevent genocide, for the commission of or incitement to genocide, or its failure to punish the commission of genocide. The Commission refers to the ILC Articles on Responsibility of States for Internationally Wrongful Acts (“ILC Draft Articles”) and notes that the conduct of any State organ shall be considered an act of that State under international law.<sup>474</sup> The International Court of Justice has confirmed that this rule is of a customary character and so binds all States.<sup>475</sup>

235. An organ of a State may be an entity or a person, including an individual office holder, a department, a commission or other body exercising public authority, including the military generally or a specific military unit. To be considered an organ of a State, the meaning of ‘entity’ and ‘person’ shall be construed in the most general sense, which includes, but is not limited to, “organs of the central government, [...] officials at a high level or [...] persons with responsibility for the external relations of the State. It extends to organs of government of whatever kind or classification, exercising whatever functions, and at whatever level in the hierarchy, including those at provincial or even local level.”<sup>476</sup> State responsibility may be incurred if a State organ commits an internationally wrongful act in its official capacity.

236. The Commission notes that, unlike in the *Bosnia v. Serbia* case, there is no international criminal tribunal that has yet made findings on the individual criminal responsibility for the crime of genocide in this situation. However, the Commission notes that State responsibility under the Genocide Convention is not dependent on a finding of guilt of an individual under international criminal law.

237. As discussed above, Israeli security forces personnel carried out the physical acts of genocide (articles II(a)-(d) of the Genocide Convention) on the instructions and under the control of the Israeli military and political leadership, often linked to and consistent with the statements made by Israeli political officials and military leaders since 7 October 2023. The Commission notes that Israeli military leaders and courts have the power to prevent and punish the crimes committed by the Israeli security forces personnel. The Commission reiterates, as discussed in its previous reports, that it has no evidence that Israel has conducted any genuine investigations or prosecutions or trials relating to these crimes.<sup>477</sup>

<sup>474</sup> ILC, *Draft articles on Responsibility of States for Internationally Wrongful Acts, with commentaries*, 2001, art. 4.

<sup>475</sup> ICJ, *Difference Relating to Immunity from Legal Process of a Special Rapporteur of the Commission on Human Rights, Advisory Opinion*, I.C.J. Reports 1999, p. 62, 29 April 1999, p. 87, para. 62.

<sup>476</sup> ILC, *Draft articles on Responsibility of States for Internationally Wrongful Acts, with commentaries*, 2001, art. 4, paras. 6 and 12.

<sup>477</sup> For example, A/79/232, para. 72; A/HRC/56/CRP.4, paras. 74 and 217.

233. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что «прямое и публичное подстрекательство к совершению геноцида» в соответствии со статьей III(с) Конвенции о геноциде установлено в отношении вышеупомянутых речей и заявлений президента Израиля Ицхака Герцога, премьер-министра Биньямина Нетаньяху и тогдашнего министра обороны Йоава Галланта. Комиссия не провела полной оценки заявлений других израильских политических и военных лидеров, включая министра национальной безопасности Итамара Бен-Гвира и министра финансов Бецалеля Смотрича, и считает, что их также следует оценить на предмет подстрекательства к совершению геноцида.

## VI. Правовые последствия для государств и их обязательств

### А. Государство Израиль

234. В соответствии с Конвенцией о геноциде государство-участник обязано предупреждать геноцид, не совершать геноцид и не подстрекать к его совершению, а также наказывать за геноцид. Государство несет ответственность за действие или бездействие органа, поведение которого приписывается этому государству, за непринятие им мер по предотвращению геноцида, за совершение геноцида или подстрекательство к нему, а также за непринятие им мер по наказанию за совершение геноцида. Комиссия ссылается на Статьи Комиссии международного права об ответственности государств за международно-противоправные деяния (далее – «Проект статей КМП») и отмечает, что поведение любого государственного органа должно рассматриваться как деяние этого государства в соответствии с международным правом.<sup>474</sup>Международный Суд подтвердил, что эта норма носит обычный характер и поэтому обязательна для всех государств.<sup>475</sup>

235. Органом государства может быть субъект или лицо, включая отдельного должностного лица, департамент, комиссию или иной орган, осуществляющий государственную власть, включая вооружённые силы в целом или определённое воинское подразделение. Чтобы считаться органом государства, понятия «субъект» и «лицо» следует толковать в самом общем смысле, который включает, помимо прочего, «органы центрального правительства, [...] должностных лиц высокого уровня или [...] лиц, ответственных за внешние сношения государства. Это распространяется на органы власти любого вида или классификации, осуществляющие любые функции и находящиеся на любом уровне иерархии, включая органы провинциального или даже местного уровня».<sup>476</sup>Государственная ответственность может наступить, если государственный орган совершает международно-противоправное деяние в своем официальном качестве.

236. Комиссия отмечает, что, в отличие от *Босния против Сербии*<sup>477</sup> в данном случае ни один международный уголовный трибунал не вынес решения об индивидуальной уголовной ответственности за преступление геноцида в данной ситуации. Однако Комиссия отмечает, что ответственность государства в соответствии с Конвенцией о геноциде не зависит от признания виновности отдельного лица в соответствии с международным уголовным правом.

237. Как обсуждалось выше, сотрудники израильских сил безопасности совершали акты геноцида (статьи II(a)–(d) Конвенции о геноциде) по указанию и под контролем израильского военного и политического руководства, что часто связано с заявлениями израильских политических деятелей и военных лидеров, сделанными после 7 октября 2023 года, и согласуется с ними. Комиссия отмечает, что израильские военные руководители и суды обладают полномочиями предотвращать преступления, совершённые сотрудниками израильских сил безопасности, и наказывать за них. Комиссия вновь заявляет, как уже отмечалось в её предыдущих докладах, что у неё нет доказательств того, что Израиль проводил какие-либо подлинные расследования, судебные преследования или судебные разбирательства в отношении этих преступлений.<sup>477</sup>

<sup>474</sup> КМП, *Проекты статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния с комментариями*, 2001, ст. 4.

<sup>475</sup> Международный Суд, *Разногласия по поводу иммунитета от судебного преследования Специального докладчика Комиссии по правам человека, консультативное заключение*, ICJ Reports 1999, стр. 62, 29 апреля 1999 г., с. 87, абз. 62.

<sup>476</sup> КМП, *Проекты статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния с комментариями*, 2001 г., ст. 4, п. 6 и 12.

<sup>477</sup> Например, A/79/232, пункт 72; A/HRC/56/CRP.4, пункты 74 и 217.

238. The Commission has concluded on reasonable grounds that Israeli political and military leaders possess the specific intent to commit genocide against Palestinians in Gaza, based on their statements and the pattern of conduct of those under their command since 7 October 2023.

239. The Commission has also examined the Israeli command structure specifically in relation to the military campaign in Gaza. The Commission notes that, within the armed forces, the supreme command level is the Chief of the General Staff,<sup>478</sup> who is subordinate to the Minister of Defence and is subject to the authority of the Government.<sup>479</sup> The Minister of Defence is therefore in charge of the day-to-day operations of the armed forces, while the Israeli Government is in charge of the armed forces' strategy.<sup>480</sup> The Commission finds that the Israeli political and military leaders in charge of the war strategy are ultimately responsible for the commission of the underlying acts of genocide by members of the Israeli security forces. The Commission finds that the Israeli political and military leaders are agents of the State of Israel; therefore, their acts are attributable to the State of Israel.

240. The Commission therefore concludes that the State of Israel is responsible for the commission of genocide against the Palestinians in Gaza as a group, namely for the acts enumerated under articles II(a)-(d) of the Genocide Convention: (a) killing members of the group; (b) causing serious bodily or mental harm to members of the group; (c) deliberately inflicting on the group conditions of life calculated to bring about its physical destruction in whole or in part; and (d) imposing measures intended to prevent births within the group.

241. A State may also incur responsibility for failing to prevent or punish genocide.<sup>481</sup> According to the International Court of Justice in *Bosnia v. Serbia*, a State is obligated to prevent the commission of the crime of genocide if, in a given situation, it has "manifestly failed to take all measures to prevent genocide which were within its power, and which might have contributed to preventing the genocide."<sup>482</sup> The Court also said, "A State's obligation to prevent, and the corresponding duty to act, arise at the instant that the State learns of, or should normally have learned of, the existence of a serious risk that genocide will be committed. From that moment onwards, if the State has available to it means likely to have a deterrent effect on those suspected of preparing genocide, or reasonably suspected of harbouring specific intent (*dolus specialis*), it is under a duty to make such use of these means as the circumstances permit."<sup>483</sup> On 24 January 2024 Israel was put on notice of a serious risk of genocide, triggering its obligation to prevent it.

242. As noted above, the Commission has received no evidence that Israel has acted in any way to prevent or punish genocide, including by failing to conduct any genuine investigations or prosecutions.<sup>484</sup> On the contrary, the Commission has found that Israeli authorities, both political and military, have often justified the Israeli security forces' conduct and made statements of encouragement, leading to

<sup>478</sup> Israel: Basic Law of 1976, The Army, art. 3(A), available at <https://www.refworld.org/legal/legislation/natlegbod/1976/en/28150>.

<sup>479</sup> Israel: Basic Law of 1976, The Army, art. 3, available at <https://www.refworld.org/legal/legislation/natlegbod/1976/en/28150>.

<sup>480</sup> <https://www.lawfaremedia.org/article/israel-s-war-cabinet-a-brief-history-of-war-powers-and-institutional-ambiguity>

<sup>481</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 383.

<sup>482</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, paras. 430 and 461.

<sup>483</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 431.

<sup>484</sup> For example, A/79/232, para. 72; A/HRC/56/CRP.4, paras. 74 and 217.

238. Комиссия пришла к обоснованному выводу о том, что израильские политические и военные лидеры имеют конкретное намерение совершить геноцид против палестинцев в секторе Газа, основываясь на их заявлениях и поведении тех, кто находится под их командованием с 7 октября 2023 года.

239. Комиссия также рассмотрела структуру израильского командования, в частности, в связи с военной кампанией в Газе. Комиссия отмечает, что в вооружённых силах высшим командным звеном является начальник Генерального штаба.<sup>478</sup> который подчиняется министру обороны и находится под контролем правительства.<sup>479</sup> Таким образом, министр обороны отвечает за повседневные операции вооружённых сил, в то время как правительство Израиля отвечает за стратегию вооружённых сил.<sup>480</sup> Комиссия приходит к выводу, что израильские политические и военные лидеры, ответственные за военную стратегию, несут конечную ответственность за совершение основополагающих актов геноцида сотрудниками израильских сил безопасности. Комиссия считает, что израильские политические и военные лидеры являются агентами Государства Израиль; следовательно, их действия могут быть приписаны Государству Израиль.

240. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Государство Израиль несет ответственность за совершение геноцида против палестинцев в Газе как группы, а именно за действия, перечисленные в статьях II(a)-(d) Конвенции о геноциде: (a) убийство членов группы; (b) причинение серьезных телесных повреждений или психического расстройства членам группы; (c) умышленное создание для группы условий жизни, рассчитанных на ее физическое уничтожение полностью или частично; и (d) принятие мер, направленных на предотвращение деторождения внутри группы.

241. Государство также может нести ответственность за непринятие мер по предупреждению геноцида или наказанию виновных.<sup>481</sup> По мнению Международного суда ООН в *Босния против Сербии*, Государство обязано предотвращать совершение преступления геноцида, если в данной ситуации оно «явно не приняло всех мер для предотвращения геноцида, которые были в его власти и могли бы способствовать предотвращению геноцида».<sup>482</sup> Суд также заявил: «Обязанность государства предотвращать и соответствующая обязанность действовать возникают в тот момент, когда государство узнаёт или, как правило, должно было узнать о существовании серьезного риска совершения геноцида. С этого момента, если государство располагает средствами, которые могут оказать сдерживающее воздействие на тех, кто подозревается в подготовке геноцида или обоснованно подозревается в наличии у него определённого умысла (*dolus specialis*), он обязан использовать эти средства так, как позволяют обстоятельства».<sup>483</sup> 24 января 2024 года Израиль был уведомлен о серьезной угрозе геноцида, что повлекло за собой обязательство по его предотвращению.

242. Как отмечалось выше, Комиссия не получила никаких доказательств того, что Израиль каким-либо образом действовал для предотвращения или наказания геноцида, в том числе путем непроведения каких-либо подлинных расследований или судебных преследований.<sup>484</sup> Напротив, Комиссия установила, что израильские власти, как политические, так и военные, часто оправдывали поведение израильских сил безопасности и делали одобрительные заявления, что приводило к

<sup>478</sup> Израиль: Основной закон 1976 года, «Армия», ст. 3(A), доступно по адресу: <https://www.refworld.org/legal/legislation/natlegbod/1976/en/28150>. Израиль: Основной закон 1976 года, «Армия», ст. 3, доступно по

<sup>479</sup> адресу: <https://www.refworld.org/legal/legislation/natlegbod/1976/en/28150>. <https://www.lawfaremedia.org/article/israel's-war-cabinet-a-brief-history-of-war-powers-and-institutional-ambiguity>

<sup>480</sup>

<sup>481</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., п. 383.

<sup>482</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., пп. 430 и 461.

<sup>483</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., п. 431.

<sup>484</sup> Например, A/79/232, пункт 72; A/HRC/56/CRP.4, пункты 74 и 217.



the commission of further crimes. The duty to punish the commission of genocide arises when genocidal acts have been committed. Such duty requires Israel to effectively investigate and duly punish the acts that may amount to genocide.<sup>485</sup> It is clear, from the pattern of conduct of the Israeli authorities, that crimes committed by soldiers were largely unpunished, evident through the authorities' justification of the soldiers' actions and further encouragement. Therefore, the Commission concludes that the State of Israel has failed to prevent and punish the commission of genocide, as required under article I of the Genocide Convention.

243. The Commission concludes that Israel's actions amount to violations of its obligations under the Genocide Convention, namely for the commission of genocide by its organs and for the failure to prevent and punish the commission of the crime. Israel is under an obligation to immediately (i) cease all activities, including military operations, that are inconsistent with its obligations under the Genocide Convention; (ii) comply with all provisional measures ordered by the International Court of Justice and take all measures within its power to prevent and punish the commission of all acts within the scope of articles II(a)–(d) of the Genocide Convention; and (iii) make full reparation for the harm and damage caused to the Palestinians as a group in the form of restitution, compensation and satisfaction.<sup>486</sup> Furthermore, the Commission notes that Israel should grant access to the Commission and allow it to enter Gaza to investigate allegations of genocide, in compliance with the order of the International Court of Justice.

244. In relation to the crime of direct and public incitement to commit genocide, the Commission finds that the acts of the officials, as agents of the State of Israel, are attributable to the State of Israel, as well as being individual crimes under international law. The Commission therefore concludes that Israel is responsible under article III(c) of the Genocide Convention for the direct and public incitement by its officials to commit genocide against Palestinians in Gaza as a group.

245. Article IV of the Genocide Convention obligates States to punish individuals who have committed acts of direct and public incitement to commit genocide, regardless of the perpetrator's official capacity. Therefore, the Commission emphasises that Israel has the duty to investigate and, where applicable, punish persons, including political and military leaders and Israeli security forces personnel, who have directly and publicly incited others to commit genocide against Palestinians in Gaza as a group.

## B. Third States

246. The duty to prevent and punish genocide applies not only to the responsible State but to all States Parties to the Genocide Convention and indeed to all States under customary international law. In the *Barcelona Traction* case, the International Court of Justice recognised the *erga omnes* obligation in preventing and punishing genocide<sup>487</sup> and held that the Genocide Convention obligates all States Parties to prevent and punish the crime of genocide.<sup>488</sup> Even in the absence of an express order by the International Court of Justice, all States have a duty to assess whether a violation of the Genocide Convention has occurred or may occur and take steps to determine their own obligations in preventing and punishing such acts.

247. On 26 January 2024, in its first of three provisional measures orders in the *South Africa v. Israel* case, the International Court of Justice put all States on notice of the plausibility of the State of Israel committing genocide in its military operations

<sup>485</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, 430.

<sup>486</sup> ILC, *Draft articles on Responsibility of States for Internationally Wrongful Acts*, with commentaries, 2001, arts. 34–37.

<sup>487</sup> ICJ, *Barcelona Traction, Light and Power Company, Limited*, Judgment, I.C.J. Reports 1970, p. 3, 5 February 1970, paras. 33–34.

<sup>488</sup> Genocide Convention, art. I.

совершение дальнейших преступлений. Обязанность наказать виновных в совершении геноцида возникает с момента совершения актов геноцида. Эта обязанность требует от Израиля эффективного расследования и надлежащего наказания за действия, которые могут быть приравнены к геноциду.<sup>485</sup> Судя по поведению израильских властей, преступления, совершённые военнослужащими, в значительной степени остались безнаказанными, о чём свидетельствует оправдание властями действий военнослужащих и их дальнейшее поощрение. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Государство Израиль не предотвратило и не наказало совершение геноцида, как того требует статья I Конвенции о геноциде.

243. Комиссия приходит к выводу, что действия Израиля представляют собой нарушения его обязательств по Конвенции о геноциде, а именно совершение геноцида его органами и непринятие мер по предотвращению и наказанию за совершение этого преступления. Израиль обязан немедленно (i) прекратить все действия, включая военные операции, которые несовместимы с его обязательствами по Конвенции о геноциде; (ii) соблюдать все временные меры, предписанные Международным Судом, и принять все меры в рамках своих полномочий для предотвращения и наказания за совершение всех действий, подпадающих под действие статей II(a)–(d) Конвенции о геноциде; и (iii) полностью возместить ущерб и вред, причинённые палестинцам как группе, в форме реституции, компенсации и сатисфакции.<sup>486</sup> Кроме того, Комиссия отмечает, что Израиль должен предоставить Комиссии доступ и разрешить ей войти в Газу для расследования утверждений о геноциде в соответствии с постановлением Международного Суда.

244. В отношении преступления прямого и публичного подстрекательства к совершению геноцида Комиссия приходит к выводу, что действия должностных лиц, как агентов Государства Израиль, могут быть присвоены Государству Израиль, а также являются индивидуальными преступлениями по международному праву. В связи с этим Комиссия приходит к выводу, что Израиль несет ответственность в соответствии со статьей III(c) Конвенции о геноциде за прямое и публичное подстрекательство со стороны его должностных лиц к совершению геноцида против палестинцев в Газе как группы.

245. Статья IV Конвенции о геноциде обязывает государства наказывать лиц, совершивших акты прямого и публичного подстрекательства к совершению геноцида, независимо от занимаемой ими должности. В связи с этим Комиссия подчеркивает, что Израиль обязан расследовать и, где это применимо, наказывать лиц, включая политических и военных лидеров, а также сотрудников израильских сил безопасности, которые прямо и публично подстрекали других к совершению геноцида против палестинцев в секторе Газа как группы.

## Б. Третьи государства

246. Обязанность предупреждать геноцид и наказывать за него распространяется не только на ответственное государство, но и на все государства – участники Конвенции о геноциде и, по сути, на все государства в соответствии с обычным международным правом. *Барселона Трэкшн* случай, Международный Суд признал *erga omnes* обязательство по предотвращению и наказанию геноцида<sup>487</sup> постановил, что Конвенция о геноциде обязывает все государства-участники предупреждать и наказывать преступление геноцида.<sup>488</sup> Даже при отсутствии прямого распоряжения Международного Суда все государства обязаны оценить, произошло ли или может произойти нарушение Конвенции о геноциде, и принять меры для определения своих собственных обязательств по предотвращению и наказанию таких деяний.

247. 26 января 2024 года в своем первом из трех постановлений о временных мерах в *Южная Африка против Израиля* В этом деле Международный Суд обратил внимание всех государств на возможность совершения государством Израиля геноцида в ходе военных операций.

<sup>485</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., 430.

<sup>486</sup> КМП, *Проекты статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния с комментариями*, 2001, статьи 34–37.

<sup>487</sup> Международный Суд, *Barcelona Traction, Light and Power Company, Limited*, Решение, ICJ Reports 1970, стр. 3, 5 февраля 1970 г., пункты 33–34. Конвенция о геноциде, статья I.

<sup>488</sup>

in Gaza since 7 October 2023. The Court said, “at least some of the rights claimed by South Africa and for which it is seeking protection are plausible. This is the case with respect to the right of the Palestinians in Gaza to be protected from acts of genocide and related prohibited acts identified in Article III [of the Genocide Convention].”<sup>489</sup> It found “a real and imminent risk that irreparable prejudice will be caused to the rights found by the Court to be plausible”.<sup>490</sup>

248. It noted, *inter alia*, the catastrophic living conditions in Gaza. On 24 May 2024, the Court reinforced its earlier order, saying that “the current situation arising from Israel’s military offensive in Rafah entails a further risk of irreparable prejudice to the plausible rights claimed by South Africa and that there is urgency, in the sense that there exists a real and imminent risk that such prejudice will be caused before the Court gives its final decision.”<sup>491</sup> It ordered Israel to “immediately halt its military offensive, and any other action in the Rafah Governorate, which may inflict on the Palestinian group in Gaza conditions of life that could bring about its physical destruction in whole or in part”.<sup>492</sup> The Commission emphasises the importance of these provisional measures orders in providing a strong statement to other States of their obligations to prevent and punish genocide.

249. Therefore, the Commission finds that, since at least 26 January 2024, when the International Court of Justice ordered its first provisional measures, all States Parties to the Genocide Convention, and all other States too, have been on notice of a serious risk that genocide was being or would be committed. As such, the duty to prevent genocide was triggered due to the actual or constructive knowledge of the immediate plausibility that genocide was being or was about to be committed. According to the International Court of Justice, where States Parties are able to contribute to the prevention of genocide, they are obligated to “employ all means reasonably available to them, so as to prevent genocide so far as possible.”<sup>493</sup> Responsibility may be incurred if a State Party “manifestly failed to take all measures to prevent genocide which were within its power, and which might have contributed to preventing the genocide.”<sup>494</sup>

250. Consistent with the obligations promulgated under the Genocide Convention, the Commission therefore notes that States are obliged to (i) ensure that Israel implements all orders for provisional measures issued by the International Court of Justice; (ii) cooperate to bring to an end all Israeli actions in Gaza that amount to a violation of the Genocide Convention; (iii) take steps to ensure the prevention of conduct that may amount to an act of genocide under the Genocide Convention, including the transfer of weapons that are used or likely to be used by Israel to commit genocidal acts; (iv) not recognise as lawful the military operations in Gaza that led to the violations of peremptory norms (*jus cogens*), including genocide; and (v) conduct investigations and take steps to ensure the punishment of violations of peremptory norms.<sup>495</sup> The Commission recommends that, in fulfilment of these

<sup>489</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Request for the Indication of Provisional Measures, Order, 26 January 2024, para. 54.

<sup>490</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Request for the Indication of Provisional Measures, Order, 26 January 2024, para. 74.

<sup>491</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 24 May 2024, para. 47.

<sup>492</sup> ICJ, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 24 May 2024, para. 50.

<sup>493</sup> ICJ, *Case Concerning Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 430.

<sup>494</sup> ICJ, *Case Concerning Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, 26 February 2007, para. 430.

<sup>495</sup> ILC, *Draft articles on Responsibility of States for Internationally Wrongful Acts, with commentaries*, 2001, art. 41.

в Газе с 7 октября 2023 года. Суд заявил, что «по крайней мере некоторые из прав, на которые претендует Южная Африка и которые она ищет защиты, являются обоснованными. Это касается права палестинцев в Газе на защиту от актов геноцида и связанных с ними запрещённых действий, определённых в статье III [Конвенции о геноциде]». <sup>489</sup> Суд установил «реальный и неизбежный риск того, что будет нанесен непоправимый ущерб правам, которые Суд признал обоснованными». <sup>490</sup>

248. Было отмечено, *среди прочего* катастрофические условия жизни в секторе Газа. 24 мая 2024 года Суд подтвердил своё предыдущее постановление, заявив, что «текущая ситуация, возникшая в результате военного наступления Израиля в Рафахе, влечет за собой дополнительный риск нанесения непоправимого ущерба обоснованным правам, заявленным Южной Африкой, и что существует безотлагательность в том смысле, что существует реальный и неизбежный риск того, что такой ущерб будет причинён до того, как Суд вынесет окончательное решение». <sup>491</sup> В документе предписывается Израилю «немедленно прекратить военное наступление и любые другие действия в мухафазе Рафат, которые могут создать для палестинской группы в секторе Газа условия жизни, способные привести к ее физическому уничтожению полностью или частично». <sup>492</sup> Комиссия подчеркивает важность этих постановлений о временных мерах для предоставления другим государствам убедительного заявления об их обязательствах по предупреждению геноцида и наказанию за него.

249. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что, по крайней мере, с 26 января 2024 года, когда Международный Суд вынес первое постановление о временных мерах, все государства – участники Конвенции о геноциде, а также все другие государства, были уведомлены о серьёзном риске совершения или возможного совершения геноцида. Таким образом, обязанность предупреждать геноцид возникла в связи с фактическим или конструктивным знанием о непосредственной вероятности совершения или возможного совершения геноцида. По мнению Международного Суда, в тех случаях, когда государства-участники могут внести свой вклад в предотвращение геноцида, они обязаны «использовать все разумно доступные им средства, чтобы, насколько это возможно, предотвратить геноцид». <sup>493</sup> Ответственность может наступить, если государство-участник «явно не приняло всех мер по предупреждению геноцида, которые были в его власти и могли бы способствовать предупреждению геноцида». <sup>494</sup>

250. В соответствии с обязательствами, принятыми в соответствии с Конвенцией о геноциде, Комиссия отмечает, что государства обязаны (i) обеспечить выполнение Израилем всех распоряжений о временных мерах, вынесенных Международным Судом; (ii) сотрудничать в целях прекращения всех действий Израиля в Газе, которые представляют собой нарушение Конвенции о геноциде; (iii) принять меры для обеспечения предотвращения поведения, которое может представлять собой акт геноцида в соответствии с Конвенцией о геноциде, включая передачу оружия, которое используется или может быть использовано Израилем для совершения актов геноцида; (iv) не признавать законными военные операции в Газе, которые привели к нарушениям императивных норм (*ius cogens*), включая геноцид; и (v) проводить расследования и принимать меры для обеспечения наказания за нарушения императивных норм. <sup>495</sup> Комиссия рекомендует, чтобы во исполнение этих

<sup>489</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газа (Южная Африка против Израиля)*, Запрос об указании временных мер, Приказ, 26 января 2024 г., п. 54.

<sup>490</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газа (Южная Африка против Израиля)*, Запрос об указании временных мер, Приказ, 26 января 2024 г., п. 74.

<sup>491</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газа (Южная Африка против Израиля)*, Приказ от 24 мая 2024 г., пункт 47.

<sup>492</sup> Международный Суд, *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газа (Южная Африка против Израиля)*, Приказ от 24 мая 2024 г., пункт 50.

<sup>493</sup> Международный Суд, *Дело о применении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., п. 430.

<sup>494</sup> Международный Суд, *Дело о применении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, Решение, ICJ Reports 2007, стр. 43, 26 февраля 2007 г., п. 430.

<sup>495</sup> КМП, *Проекты статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния с комментариями*, 2001, ст. 41.

obligations, States (i) intervene in the International Court of Justice proceedings of *South Africa v. Israel*; and (ii) support and cooperate fully with the Office of the Prosecutor of the International Criminal Court in its investigation into the situation in the State of Palestine, with the aim of advancing international accountability.

## VII. Conclusions

251. The Commission's analysis in this report relates solely to the determination of genocide under the Genocide Convention as it relates to the responsibility of the State of Israel both for the failure to prevent genocide, for committing genocide against the Palestinians in Gaza since October 2023 and for the failure to punish genocide. The Commission also notes that, while its analysis is limited to the Palestinians specifically in Gaza during the period since 7 October 2023, it nevertheless raises the serious concern that the specific intent to destroy the Palestinians as a whole has extended to the rest of the occupied Palestinian territory, that is, the West Bank, including East Jerusalem, based on Israeli authorities' and Israeli security forces' actions therein, and to the period before 7 October 2023. The events in Gaza since 7 October 2023 have not occurred in isolation, as the Commission has noted. They were preceded by decades of unlawful occupation and repression under an ideology requiring the removal of the Palestinian population from their lands and its replacement.

252. **The Commission concludes on reasonable grounds that the Israeli authorities and Israeli security forces have committed and are continuing to commit the following *actus reus* of genocide against the Palestinians in the Gaza Strip, namely (i) killing members of the group; (ii) causing serious bodily or mental harm to members of the group; (iii) deliberately inflicting on the group conditions of life calculated to bring about its physical destruction in whole or in part; and (iv) imposing measures intended to prevent births within the group.**

253. **On incitement to genocide, the Commission concludes that Israeli President Isaac Herzog, Prime Minister Benjamin Netanyahu and then Defence Minister Yoav Gallant, have incited the commission of genocide and that Israeli authorities have failed to take action against them to punish this incitement. The Commission has not fully assessed statements by other Israeli political and military leaders, including Minister for National Security Itamar Ben-Gvir and Minister for Finance Bezalel Smotrich, and considers that they too should be assessed to determine whether they constitute incitement to commit genocide.**

254. **On the *mens rea* of genocide, the Commission concludes that statements made by Israeli authorities are direct evidence of genocidal intent. In addition, the Commission concludes that the pattern of conduct is circumstantial evidence of genocidal intent and that genocidal intent was the only reasonable inference that could be drawn from the totality of the evidence. Thus, the Commission concludes that the Israeli authorities and Israeli security forces have had and continue to have the genocidal intent to destroy, in whole or in part, the Palestinians in the Gaza Strip.**

255. **The Commission concludes that the State of Israel bears responsibility for the failure to prevent genocide, the commission of genocide and the failure to punish genocide against the Palestinians in the Gaza Strip.**

## VIII. Recommendations

256. **The Commission recommends that the Government of Israel:**

(a) **Immediately end the commission of genocide in the Gaza Strip and comply fully with the provisional measures of the International Court of Justice in its orders of 26 January, 28 March and 24 May 2024;**

обязательства, государства (i) вступают в разбирательство в Международном Суде *Южная Африка против Израиля*; и (ii) оказывать поддержку и всесторонне сотрудничать с Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда в расследовании ситуации в Государстве Палестина с целью усиления международной ответственности.

## VII. Выводы

251. Анализ Комиссии в настоящем докладе касается исключительно определения геноцида в соответствии с Конвенцией о геноциде, поскольку он касается ответственности Государства Израиль как за непредотвращение геноцида, так и за совершение геноцида против палестинцев в секторе Газа с октября 2023 года и за непринятие мер наказания за геноцид. Комиссия также отмечает, что, хотя её анализ ограничивается палестинцами, непосредственно проживавшими в секторе Газа в период с 7 октября 2023 года, он, тем не менее, вызывает серьёзную обеспокоенность тем, что конкретное намерение уничтожить палестинцев в целом распространилось на остальную часть оккупированной палестинской территории, то есть на Западный берег, включая Восточный Иерусалим, исходя из действий израильских властей и израильских сил безопасности там, и на период до 7 октября 2023 года. События в секторе Газа после 7 октября 2023 года не происходили изолированно, как отметила Комиссия. Им предшествовали десятилетия незаконной оккупации и репрессий в рамках идеологии, требующей изгнания палестинского населения со своих земель и его замены.

252. Комиссия приходит к обоснованному выводу, что израильские власти и израильские силы безопасности совершили и продолжают совершать следующие действия: деяние геноцида против палестинцев в секторе Газа, а именно: (i) убийство членов группы; (ii) причинение серьёзного телесного или психического вреда членам группы; (iii) преднамеренное создание для группы условий жизни, рассчитанных на её физическое уничтожение полностью или частично; и (iv) введение мер, направленных на предотвращение деторождения внутри группы.

253. Что касается подстрекательства к геноциду, Комиссия приходит к выводу, что президент Израиля Ицхак Герцог, премьер-министр Биньямин Нетаньяху и тогдашний министр обороны Йоав Галлант подстрекали к совершению геноцида, и что израильские власти не приняли мер по пресечению этого подстрекательства. Комиссия не провела полную оценку заявлений других израильских политических и военных лидеров, включая министра национальной безопасности Итамара Бен-Гвира и министра финансов Бецалеля Смотрича, и считает, что их также следует оценить на предмет подстрекательства к совершению геноцида.

254. *Намэнс реэВ* связи с этим Комиссия приходит к выводу, что заявления израильских властей являются прямым доказательством геноцидного намерения. Кроме того, Комиссия приходит к выводу, что характер поведения является косвенным доказательством геноцидного намерения, и что геноцидное намерение было единственным разумным выводом, который можно было сделать из совокупности имеющихся доказательств. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что израильские власти и израильские силы безопасности имели и продолжают иметь геноцидное намерение уничтожить, полностью или частично, палестинцев в секторе Газа.

255. Комиссия приходит к выводу, что Государство Израиль несет ответственность за неспособность предотвратить геноцид, совершение геноцида и неспособность наказать виновных в геноциде палестинцев в секторе Газа.

## VIII. Рекомендации

256. Комиссия рекомендует правительству Израиля:

а) немедленно прекратить совершение геноцида в секторе Газа и полностью соблюдать временные меры Международного Суда, изложенные в его постановлениях от 26 января, 28 марта и 24 мая 2024 года;

(b) Immediately implement a complete permanent ceasefire in Gaza and end all military operations in the occupied Palestinian territory that involve the commission of genocidal acts;

(c) Restore, allow and ensure unhindered access of all United Nations staff, including UNRWA international staff, and all international agencies coordinating or providing humanitarian aid in the occupied Palestinian territory, including East Jerusalem;

(d) Immediately end its policy on starvation and end the distribution of food aid through the Gaza Humanitarian Foundation;

(e) Ensure full, unimpeded access of humanitarian aid at scale and through multiple distribution points throughout the Gaza Strip, including food, clean water, medical equipment and medicine to all areas of Gaza through a UN-led humanitarian response;

(f) Allow, facilitate and ensure unhindered medical evacuation of Palestinians from Gaza to third States;

(g) Allow, facilitate and ensure the unhindered access to Gaza by emergency medical teams;

(h) Allow the Commission access to Israel and the occupied Palestinian territory, including East Jerusalem, to continue its investigations;

(i) Investigate and punish the commission of genocide and incitement to genocide against the Palestinian population in the Gaza Strip.

257. The Commission recommends that all Member States:

(a) Employ all means reasonably available to them to prevent the commission of genocide in the Gaza Strip;

(b) Cease the transfer of arms and other equipment or items, including jet fuel, to the State of Israel or third States where there is reason to suspect their use in military operations that have involved or could involve the commission of genocide;

(c) Ensure individuals and corporations in their territories and within their jurisdiction are not involved in the commission of genocide, aiding and assisting the commission of genocide or incitement to commit genocide and investigate and prosecute those who may be implicated in these crimes under international law;

(d) Facilitate the investigations and domestic proceedings and take action (including imposing sanctions) against the State of Israel and against individuals or corporations that are involved in or facilitating the commission of genocide or incitement to commit genocide;

(e) Cooperate with the investigation of the Office of the Prosecutor of the International Criminal Court.

258. The Commission recommends that the Prosecutor of the International Criminal Court:

(a) Examine, within its continuing investigation in the *Situation in the State of Palestine*, the crime of genocide for amendment to existing arrest warrants and addition to future application for arrest warrants;

(b) Examine the involvement of officials mentioned in this report for inclusion as those most responsible for international crimes committed in the occupied Palestinian territory.

---

**(б) Немедленно ввести полное постоянное прекращение огня в секторе Газа и прекратить все военные операции на оккупированной палестинской территории, которые влекут за собой совершение актов геноцида;**

(с) Восстановить, разрешить и обеспечить беспрепятственный доступ всех сотрудников Организации Объединенных Наций персонал, включая международный персонал БАПОР, и все международные агентства, координирующие или предоставляющие гуманитарную помощь на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

**(г) Немедленно прекратить политику голодания и раздачу продовольствия. продовольственная помощь через Гуманитарный фонд Газы;**

(е) Обеспечить полный и беспрепятственный доступ гуманитарной помощи в необходимом объеме и через несколько пунктов распределения по всему сектору Газа, включая продовольствие, чистую воду, медицинское оборудование и лекарства для всех районов Газы в рамках гуманитарной помощи под руководством ООН;

(ф) Разрешить, облегчить и обеспечить беспрепятственную медицинскую эвакуацию Палестинцы из Газы в третьи государства;

**(г) Разрешить, облегчить и обеспечить беспрепятственный доступ в Газу бригады скорой медицинской помощи;**

(и) Разрешить Комиссии доступ в Израиль и на оккупированные палестинские территории территории, включая Восточный Иерусалим, продолжить свои расследования;

(i) Расследовать и наказать виновных в совершении геноцида и подстрекательстве к нему **к геноциду палестинского населения в секторе Газа.**

**257. Комиссия рекомендует всем государствам-членам:**

**(а) использовать все разумно доступные им средства для предотвращения совершения геноцида в секторе Газа;**

(б) Прекратить передачу оружия и другого оборудования или предметов, включая реактивное топливо Государству Израиль или третьим государствам, если есть основания подозревать его использование в военных операциях, которые включали или могут включать совершение геноцида;

(с) Обеспечить, чтобы лица и корпорации на своих территориях и в пределах в их юрисдикции не участвуют в совершении геноцида, пособничестве и содействии совершению геноцида или подстрекательстве к совершению геноцида, а также расследуют и преследуют в судебном порядке тех, кто может быть причастен к этим преступлениям в соответствии с международным правом;

(d) Содействовать расследованиям и внутренним разбирательствам и принимать действия (включая введение санкций) против Государства Израиль и против отдельных лиц или корпораций, которые участвуют или способствуют совершению геноцида или подстрекательству к совершению геноцида;

**(е) Сотрудничать со следствием Прокуратуры Международного уголовного суд.**

**258. Комиссия рекомендует Прокурору Международного уголовного суда:**

**(а) Рассмотреть в рамках продолжающегося расследования *Ситуация в Государство Палестина*, преступление геноцида для внесения поправок в существующие ордера на арест и добавления к будущим заявкам на ордера на арест;**

**(б) Изучить причастность должностных лиц, упомянутых в этом отчете, к включение в число лиц, наиболее ответственных за международные преступления, совершенные на оккупированной палестинской территории.**