

# Выжимка из руководства Федерального министерства внутренних дел по предоставлению временной защиты перемещенным лицам из Украины

[Ссылка на оригинальный документ](#)

Федеральное министерство внутренних дел (BMI) разослало федеральным землям циркулярное письмо, содержащее исходную правовую информацию о приеме лиц из Украины. В письме разъясняется, кто может претендовать на титул резидента в соответствии с § 24 Закона о пребывании (AufenthG), как должна проходить процедура и какие права связаны с этим титулом.

В циркуляре BMI от 14 марта 2022 года **впервые описано - более подробно, чем в предыдущих объявлениях**, - какие группы лиц имеют право на получение титула резидента для временной защиты в соответствии с § 24 AufenthG. Предоставление титула резидента в соответствии с § 24 AufenthG основано на Директиве ЕС 2011/55/EG (Директива о предоставлении временной защиты в случае массового притока перемещенных лиц), которая впервые была введена в действие решением Совета ЕС от 4 марта 2022 года. Таким образом, § 24 AufenthG также будет применена впервые. В циркуляре BMI рассматриваются различные правовые вопросы в этом контексте:

## Правомочные группы лиц

### 1. Граждане Украины и признанные беженцы

Решение Совета ЕС (ст. 2 п. 1) изначально гласит, что следующие группы лиц могут претендовать на временную защиту:

- граждане Украины, которые проживали в Украине до 24 февраля 2022 года, и члены их семей (ст. 2 п. 1 Решения Совета),
- Лица без гражданства и граждане других государств, которые пользовались международной защитой или эквивалентной национальной защитой в Украине до 24 февраля, и члены их семей (ст. 2 п. 1 Решения Совета).

В отношении этих групп лиц новый циркуляр теперь подробно разъясняет различные вопросы:

- Как правило, гражданство Украины подтверждается паспортом или его заменителем. В качестве альтернативы в качестве доказательства достаточно "общего вида других носимых документов, в частности, удостоверения личности (внутренний паспорт)".
- Наличие статуса защиты в Украине должно быть подтверждено предъявлением проездного документа для беженцев, выданного Украиной, или проездного документа "для лиц, которым предоставлена дополнительная защита" (Travel Document for Persons Granted Complementary Protection). Федеральное

министерство внутренних дел намерено проинформировать земли о других возможных средствах доказательства, как только появится соответствующая информация.

- Определение термина "члены семьи": В первую очередь это касается супругов и неженатых партнеров, а также несовершеннолетних детей, не состоящих в браке. Здесь же разъясняются требования к подтверждению существования брака или иного партнерства.
- "Близкие родственники" также могут быть членами семьи по смыслу данного положения. Речь идет о лицах, проживающих в семейном кругу и находящихся на иждивении лица, имеющего право на получение пособий. В соответствии с этим определением, дети, которые на 24 февраля 2022 года были еще несовершеннолетними и в это время достигли совершеннолетия, также должны считаться "близкими родственниками".

## **2. иностранные (неукраинские) граждане, проживающие в Украине с постоянным видом на жительство**

Согласно решению Совета ЕС (ст. 2 п. 2), лица без гражданства и граждане других стран, которые проживали в Украине с действительным титулом постоянного жителя до 24 февраля 2022 года и которые не могут безопасно и навсегда вернуться в страну происхождения, также имеют право на временную защиту. Согласно циркуляру, последний критерий должен быть выполнен "в любом случае", если соответствующие лица имеют право (по крайней мере) на толерантное пребывание в Германии в соответствии с § 60 или § 60a AufenthG (таким образом, исключая только так называемое толерантное пребывание для обучения и трудоустройства). При необходимости Министерство предоставит дополнительные разъяснения по этому вопросу.

## **3. Неукраинские граждане, имеющие другое законное место жительства в Украине**

Согласно решению Совета ЕС (ст. 2 п. 3), государства-члены могут определить, будут ли они также предоставлять защиту другим лицам без гражданства или неукраинским гражданам, которые легально проживали (но с временным титулом) в Украине 24 февраля 2022 года. Циркуляр ВМІ объясняет, как это требование должно быть реализовано в Германии: Соответственно, временная защита может быть предоставлена неукраинским гражданам, которые легально проживали в Украине на 24 февраля 2022 года "не только для временного краткосрочного пребывания". В частности, это касается студентов, а также лиц, которые находились в Украине не только с целью посещения или краткосрочной оплачиваемой работы. Для "короткого пребывания" установлен срок до 90 дней. Поэтому лица, которым было разрешено находиться в Украине в течение более длительного периода, могут претендовать на временную защиту. Это также должно применяться к лицам, которые не имели титула резидента или статуса защиты на момент их выезда из Украины, но которые могут убедительно доказать, что они имели бы право на такой титул. В противном случае в качестве доказательства необходимо предъявить украинское свидетельство о праве на жительство.

Предпосылкой для этих групп лиц также является то, что они не могут безопасно и навсегда вернуться в страны своего происхождения.

## 4. Граждане Украины, которые уже проживали в Германии

Граждане Украины, которые уже проживают в Германии с видом на жительство, могут также получить вид на жительство в соответствии с § 24 Закона о пребывании в соответствии со статьей 2(3) Решения Совета ЕС. В первую очередь это касается тех случаев, когда срок действия существующего титула на проживание истекает и не может быть продлен.

## 5. Дополнительные вопросы

В циркуляре также разъясняется, что нет никаких ограничений в отношении времени въезда. § 24 AufenthG, таким образом, применяется к каждому лицу, въехавшему в страну после 24 февраля 2022 года и имеющему право на предоставление статуса временной защиты в соответствии с вышеупомянутыми характеристиками. Кроме того, лица, которые покинули Украину "незадолго до 24 февраля 2022 года" в связи с ростом напряженности или уже находились в то время в одном из государств ЕС, также могут ссылаться на это постановление.

Кроме того, циркуляр содержит руководящие указания по вопросам воссоединения семей. Соответственно, все лица, которые сами выполняют требования § 24 AufenthG, могут самостоятельно претендовать на это звание. Поэтому процедура воссоединения семьи к ним не применяется. Близкие родственники (супруги, несовершеннолетние дети), проживающие в другом государстве ЕС или в третьей стране за пределами ЕС, должны продолжать пользоваться процедурой воссоединения семьи. Статья 29 (4) AufenthG применяется к этим лицам. Это постановление позволяет воссоединить семью на значительно облегченных условиях (в частности, отменить требования § 5 (1) AufenthG, т.е., среди прочего, положение, согласно которому средства к существованию семьи должны быть обеспечены за счет собственных средств).

Исключение из временной защиты составляют лица, совершившие военные преступления или аналогичные тяжкие деяния за рубежом (соответствует § 3 абз. 2 Закона о предоставлении убежища AsylG), или приговоренные в Германии к лишению свободы на срок не менее трех лет за уголовное преступление (соответствует § 60 абз. 8 предложения 1 Закона о пребывании AufenthG).

## Процедура и форма § 24 AufenthG

### Процедура

Орган по делам иностранцев (Ausländerbehörde) по месту жительства или пребывания соответствующих лиц отвечает за выдачу титула резидента в соответствии с § 24(1). Даже если они прямо не обращаются за получением вида на жительство, любая "другая просьба о помощи (жилье, питание, медицинская помощь)" должна быть истолкована органом власти как просьба о защите. Лица, обратившиеся за защитой, должны быть обработаны службой идентификации. В Федеральном ведомстве по делам миграции и беженцев (BAMF) будет создан реестр для регистрации всех лиц, принятых в соответствии со статьей 24 Закона о проживании.

## Правовые последствия § 24 AufenthG

Согласно циркуляру BMI, следующие правила применяются, в частности, к лицам, имеющим титул резидента в соответствии с разделом 24 Закона о резидентстве:

- Они имеют **право на пособия** в соответствии с AsylbLG (§ 1 абз. 1 № 3a AsylbLG).
- Возможно **изменение на другой статус пребывания** (например, на статус пребывания для квалифицированных работников согласно § 18a или § 18b AufenthG или с целью обучения согласно § 16a AufenthG).
- **Титул резидента** в принципе будет выдаваться в виде карточки в формате eAT (электронный титул резидента), и за выдачу этого документа не будет взиматься плата. Федеральным землям будет предоставлена возможность также выбрать другую форму выдачи документа (в виде этикетки), если выдача карт будет невозможна из-за большого количества лиц, ищущих защиты. До выдачи документа выдается фиктивный сертификат.
- Фиктивный сертификат должен быть предоставлен с дополнением **"трудоустройство разрешено"**.
- **Разрешение на трудоустройство** должно быть выдано органом по делам иностранцев, даже если конкретные трудовые отношения еще не установлены. В отличие от обычных правил доступа на рынок труда, органы по делам иностранцев не наделены дискреционными полномочиями, т.е. им не разрешается принимать во внимание аспекты закона о пребывании. Также не исключено осуществление индивидуальной трудовой деятельности. Поэтому запись "разрешена оплачиваемая работа" в документе на проживание или фиктивном свидетельстве должна быть сделана без ограничений.
- Титул резидента будет действителен с даты въезда (при необходимости задним числом) до **4 марта 2024 года**.
- **Гражданам Украины, не имеющим паспорта или заменителя паспорта**, следует указать на возможность получения справки "в смысле уточнения личности с фотографией" в дипломатических представительствах Украины за рубежом. Если у них это есть или если личность может быть достаточно уточнена другим способом, может быть выдан проездной документ для иностранцев.
- Любые требования к проживанию, которые еще могут существовать, могут быть отменены при определенных условиях, которые более подробно разъясняются в циркуляре.
- **Зачисление на интеграционный курс** (по немецкому языку) возможно по заявлению.
- Если ходатайство о предоставлении убежища подает лицо, уже имеющее титул резидента согласно § 24 AufenthG, процедура рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища приостанавливается. Оно может быть продолжено, если

лицо, обратившееся за защитой, решит отказаться от титула в соответствии с § 24 AufenthG.

- В случае лиц, подавших ходатайство о предоставлении убежища до выдачи титула резидента в соответствии с § 24 AufenthG, процедура не продолжается BAMF до выдачи титула. Если лицо, ищущее защиты, в течение месяца не заявляет о своем желании продолжить процедуру предоставления убежища, ходатайство считается отозванным. Однако это не исключает возможности подачи ходатайства о предоставлении убежища в более поздний срок.
- В соответствии с § 24 AufenthG заинтересованные лица должны быть проинформированы об основных положениях титула на проживание. С этой целью Федеральное министерство внутренних дел подготовило проект памятки под названием "Права и обязанности в случае временной защиты" (приложено ниже), который был направлен в Федеральные земли в качестве приложения к циркуляру.

## Приложение к циркуляру

*[Ссылка на оригинальный документ](#)*

### Права и обязанности при временной защите

Вы получили защиту в Федеративной Республике Германия или обратились за ней в связи с вторжением России в Украину. В соответствии с законодательством Европейского союза и федеральным законом мы должны проинформировать вас о существенных правах и обязанностях, связанных с этим. Эта информация не заменяет собой исчерпывающую информацию по всем аспектам, важным для новых иммигрантов в Германии. Такая информация доступна на разных языках, включая украинский, в Интернете по адресу <https://handbookgermany.de/>. Данная брошюра адресована только лицам, на которых распространяется действие Исполнительного решения Совета (ЕС) 2022/382 от 4 марта 2022 года, устанавливающего наличие массового притока перемещенных лиц из Украины по смыслу статьи 5 Директивы 2001/55/ЕС и вводящего временную защиту (OJ L 71, 4.3.2022, р. 1) и проживающим в Федеративной Республике Германия.

### Ваше право на проживание.

Вы можете находиться в Германии по меньшей мере до конца мая 2022 года без каких-либо дополнительных условий, т.е. даже без вида на жительство. Если вы еще не сделали этого, обратитесь в орган по делам иностранцев (Ausländerbehörde) по месту вашего проживания. После подачи заявления в местное ведомство по регистрации иностранцев, предъявления документов, удостоверяющих личность, и регистрации личных данных вы получите временное свидетельство, подтверждающее ваше право на проживание в Федеративной Республике Германия. Кроме того, готовится выдача карточки, подтверждающей право на проживание в формате, стандартизированном в Европейском Союзе. С помощью временного удостоверения, а затем и карты вы можете подтвердить свое право на проживание в Федеративной Республике Германия. В этих документах также указано, как долго будет действовать ваша защита. При необходимости она будет расширена. Если вы отвечаете требованиям для получения титула резидента по другой причине, вы можете - даже позже - подать заявление на получение этого титула резидента. Титул резидента для временной защиты не препятствует этому.

## Паспорт и проездной документ

Если у вас нет действующего паспорта, но ваша личность, тем не менее, установлена, вам может быть выдан "проездной документ для иностранцев", который заменяет паспорт.

## Трудоустройство

Как только вы получили документ с надписью:

**"Erwerbstätigkeit erlaubt" (трудовая деятельность разрешена),**

вам разрешается заниматься любой доходной деятельностью в Германии (свое дело/предпринимательство или трудоустройство по найму). Однако вы не имеете права делать это до получения такого документа. Пожалуйста, проинформируйте себя о своих соответствующих налоговых обязательствах и обязательствах по социальному страхованию. Вы также можете заниматься предпринимательской трудовой деятельностью. Пожалуйста, проинформируйтесь, какие дополнительные разрешения или уведомления вы должны получить для этого от компетентных органов (например, торгового ведомства Gewerbebehörde, налоговой службы Finanzamt). Вы можете обратиться в соответствующий консультационный центр, например, в торгово-промышленную палату Industrie- und Handelskammer (IHK) по вашему месту жительства.

## Особенность назначения места жительства и его отмена или изменение

Люди, которым, как и вам, разрешено проживать в Германии, в принципе, могут свободно передвигаться по территории Германии. Однако до тех пор, пока вы получаете социальные пособия, обеспечивающие вам средства к существованию, вы можете быть прописаны там, где вам придется жить. Это делается для того, чтобы расходы на обеспечение средств к существованию распределялись равномерно по всей стране. Если вы получили такое требование, вам об этом сообщили. Таким образом, если вам снова придется обеспечить себе средства к существованию или сменить место жительства, чтобы обеспечить себе средства к существованию, требование о проживании будет отменено. То же самое может происходить по гуманитарным причинам, например, для воссоединения семьи, которая была разорвана. То же самое относится к случаям, когда вы собираетесь начать обучение или учебу и для этого должны изменить место жительства. Вы также можете подать заявление о переводе проживания в другое государство-член Европейского Союза. Если это заявление будет удовлетворено, вы получите "сертификат о переводе места жительства". В этом сертификате также будет указано, где вы должны зарегистрироваться в другом государстве-члене ЕС - с этим сертификатом, чтобы прояснить все остальное. По всем вопросам, связанным с требованием о проживании и передаче места жительства, обращайтесь в отдел регистрации иностранцев Ausländerbehörde, а не в регистрационный отдел Meldebehörde.

## Путешествия в пределах Шенгенской зоны

После получения карты, подтверждающей ваше право на проживание (не временного удостоверения), вы также можете использовать ее - вместе с действительным паспортом или проездным документом для иностранцев - для поездки в другие страны Шенгенской зоны на срок до 90 дней в течение 180-дневного периода, если вы можете финансировать эту поездку. **Однако вы не можете работать там без разрешения другого государства**, за исключением типичных деловых поездок (например, посещение торговых выставок или ведение деловых переговоров для вашего немецкого работодателя).

## **Истечение срока действия статуса резидента и его предотвращение**

Если вы находитесь за пределами Германии более шести месяцев, ваш статус пребывания истекает, если Департамент по делам иностранцев ранее не предоставил вам более длительный срок отсутствия. Если вы хотите находиться за пределами Германии дольше шести месяцев и только с временной целью, например, для длительного посещения родственников за границей или профессиональной командировки, вам следует предварительно продлить этот срок в бюро регистрации иностранцев.

**Примечание переводчика:** после подачи заявки на пребывание по §24 AufenthG до его предоставления и выдачи документа в виде пластиковой карточки или бумажном виде (этикетка), вы не имеете права выезжать за пределы Германии.

## **Дополнительная информация**

В этом информационном листе речь идет только о самом праве на проживание. В течение первого периода вашего пребывания вам понадобится информация, выходящая за рамки того, что мы можем представить в этом кратком информационном листе. В частности, для вас будет интересно:

- что если вы нуждаетесь в помощи и нуждаетесь в социальных пособиях, вы найдете дополнительную информацию об этом на домашней странице Федерального министерства труда и социальных дел
- что вы получите некоторые письма, а также номера в связи с вашими документами и вопросами налогового и социального права, которые вам понадобятся в будущем,
- как именно вы можете претендовать на пособия по случаю болезни и другие пособия,
- как позаботиться о первых контрактах (открытие банковского счета, мобильный телефон, интернет, арендная плата, возможно, электричество) и что есть некоторые моменты, о которых следует помнить, - как поменять водительские права на права ЕС,
- как сообщить людям, которые могут вас искать, о своем наличии и о том, что вы нашли защиту, и - как работает система регистрации (регистрация по месту жительства).

Первичную помощь по этому вопросу вы найдете на сайте <https://handbookgermany.de/>, а также в других письмах и брошюрах. Вам также следует в полной мере воспользоваться многочисленными консультационными услугами, которые существуют для новых иммигрантов.